

6. 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 11월 18일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2022년 11월 22일
- 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회

제6차 기획행정위원회(2022년 12월 16일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획조정실장 김정기)

□ 제안이유

- 지난 10월 13일 대구경북연구원의 이사회에서 대구시와 경상북도가 공동운영하고 있는 대구경북연구원을 분리하기로 의결되어 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 재단법인 대구정책연구원을 설립하고 그 운영에 필

요한 사항을 규정하려는 것임.

□ 주요내용

- 목적 및 설립에 관한 사항(안 제1조 ~ 안 제2조).
- 사업에 관한 사항(안 제3조).
- 이사의 추천에 관한 사항(안 제4조).
- 기금 및 운영재원에 관한 사항 (안 제5조 ~ 안 제6조).
- 재산운영 및 관리에 관한 사항(안 제7조).
- 연구·조사의 위탁에 관한 사항(안 제8조).
- 경영평가, 시정요구에 관한 사항(안 제9조 ~안 제10조).
- 공무원의 파견, 운영규정에 관한 사항(안 제11조 ~ 제12조).
- 다른 조례의 폐지, 경과조치 등에 관한 사항(안 부칙 제2조 ~제4조).

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

○ 이 조례안 제정은

- ▶ 민선8기 출범이후 대구경북연구원 공동 운영상 문제점으로 제기되었던 대구·경북의 지리적 여건, 인프라, 발전전략 등에 대한 정책 견해 차이로 양 시도간 독자적 연구의 필요성이 대두됨에 따라 지난 제6차 대구경북연구원 이사회('22.10.13.)에서 연구원을 분리 운영하기로 의결하였음. 향후 경상북도는 대구경북연구원을 명의 변경하여 승계하고, 대구시는 신규법인을 설립할 예정으로,

대구시는 새롭게 출범하는 대구정책연구원(이하 “연구원”이라 한다) 설립근거와 운영에 필요한 사항을 규정하기 위해 이 조례를 제정하려는 것임.

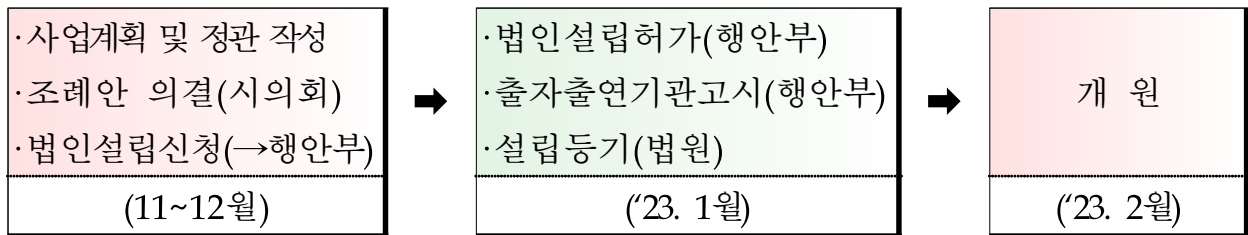
○ 새로이 출범하는 대구정책연구원 설립 과정은

- ▶ 기본계획 수립과 조례안 작성 후 입법예고 과정을 거쳐 지난 11월 18일 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안을 시의회에 제출하였음. 향후 원장공모와 임원 선임 절차를 순차적으로 진행할 예정이고, 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률⁴⁾(이하 “법”이라 한다) 및 같은법 시행령⁵⁾에 따라

-
- 4) 법 제4조(설립 및 등기 등) ① 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)에 지방연구원을 둘 수 있다.
- ② 제1항에도 불구하고 인구(「주민등록법」에 따라 등록된 주민 수를 말한다) 50만 이상의 시(이하 “대도시”라 한다)에도 지방연구원을 둘 수 있다.
- ③ 지방연구원은 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.
- ④ 제3항에 따른 설립등기사항은 다음 각 호와 같다.
1. 목적
 2. 명칭
 3. 주된 사무소
 4. 지방연구원의 장의 성명과 주소
 5. 공고의 방법
- ⑤ 지방연구원의 설립절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 5) 시행령 제2조(지방연구원의 설립절차) ①~②생략
- ③ 지방연구원의 설립허가를 받으려는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 대도시 시장은 별지 제1호서식의 설립허가신청서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 행정안전부장관에게 제출하여야 한다.
1. 설립발기인의 성명·생년월일·주소 및 약력을 적은 서류(설립발기인이 법인인 경우에는 그 명칭, 주된 사무소의 소재지, 대표자의 성명·생년월일·주소와 정관을 적은 서류) 1부
 2. 정관 1부
 3. 재산목록(기본재산과 운영재산으로 구분하여 적어야 한다) 및 그 증명서류와 출연(出捐) 신청이 있는 경우에는 그 사실을 증명하는 서류 각 1부
 4. 해당 사업연도의 사업계획 및 수입·지출 예산을 적은 서류 1부
 5. 임원 취임 예정자의 성명·생년월일·주소 및 약력을 적은 서류와 취임승낙서 각 1부
 6. 창립총회 회의록(설립발기인이 법인인 경우에는 법인설립에 관한 의사결정을 증명하는 서류) 1부

행정안전부에 법인 설립허가를 신청하여, 허가를 받은 후 법인 설립 등기를 마쳐 내년 상반기 중 개원한다는 계획임.

【대구정책연구원 설립 추진일정(안)】



○ 다음으로, 제정조례안의 주요내용을 살펴보면

- ▶ 안 제1조와 안 제2조에서는 대구정책연구원의 설립근거와 목적을 명시하였음.
- ▶ 안 제3조에서는 연구원이 수행하는 사업에 대해 규정하였음.
- ▶ 안 제4조에서는 법에서 위임한 연구원 이사의 자격 요건에 대해 조례 안에서는 이를 구체화 하였으며,

■ 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률

제8조(임원의 선임) ①②생략

③이사는 정관에 명시된사람(당연직 이사)과 원장이 학계·산업계 등의 추천을 받아 이사회 의결을 거쳐 시·도지사 또는 대도시 시장이 임명하는 사람이 된다.

④제3항에 따른 이사의 추천에 필요한사항은 시·도 및 대도시의 **조례**로 정한다.

※ 조례안 제4조

1. 학계·경제계·언론계·법조계·연구원 등에 종사하며, 전문성과 경영능력이 인정되는 사람
2. 학식과 경험이 풍부하며, 사회적으로 덕망이 있는 사람으로서 연구원의 설립목적에 이바지할 수 있다고 인정되는 사람

- ▶ **안 제5조**에서는 연구원의 설립 및 운영에 소요되는 자금을 충당하고 효율적인 관리를 위해 대구정책연구원기금을 설치하고, 별도 계정을 설정하도록 하였음.

※(현)대구경북연구원기금 : ❶재단운영기금(110억원), ❷청사건립기금(52.6억원)

- ▶ **안 제6조**는 연구원의 운영재원을 시의 출연금 및 보조금, 수익사업으로 생긴 수익금, 기금의 이자수입, 그 밖의 수입금 등으로 충당한다고 규정하고, 또한 “시는 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다” 라고 하여, 지방재정법⁶⁾에 규정된 자치단체의 공기관에 대한 출연금 및 보조금 지원근거를 명확히 하였음.

※ 대구정책연구원 출연금(안) : '23년 43억, '24년~'25년 50억원, '26년~'27년 55억원

■ 전국 시도 출연연구원 재정운영 현황(2022년 현재)

(단위 : 억원)

구 분	대구경북 연구 원	서울연구원	부산연구원	인천연구원	광주전남 연구 원	대전세종 연구 원
총예산	133	417	136	158	109	132
출연금	86 64.4%	260 62.4%	101 74.2%	112 71.0%	70 64.2%	86 64.9%

- ▶ **안 제7조**는 기금을 포함한 연구원의 재산은 연구원의 시설물 설치 및 관리와 운영에 필요한 것외에 목적외 사용을 금지하였고, 연구원 재산의 운영 및 성실한 관리를 위한 책임자 지정과, 기금사용을 비롯한 기본재산의 처분 및 관리행위에 있어 이사회의 의결

6) 지방재정법 제17조(기부 또는 보조의 제한)①지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 있는 경우로 한정한다.

(각호 생략)

을 거쳐 반드시 시장의 승인을 받도록 규정함으로써, 재산운영 및 관리에 있어 시의 감독권을 강화하고 있음.

- ▶ 안 제8조에서는 “시 및 구·군과 그 소속 공사·공단 및 출자출연기관은 지방행정과 지역발전 등에 관련된 연구·조사를 다른 기관에 우선하여 연구원에 위탁할 수 있다.” 라고 규정하여, 지방정책연구원으로서의 위상과 존립기반을 명확히 함.
- ▶ 안 제9조에서는 법에서 위임한 지방연구원 경영평가 시행에 관한 사항을 「대구시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」의 경영평가를 따른다고 규정하였으며,

※ ‘22년 대구경북연구원 출자·출연기관 경영평가 : 86.24(나등급)

1. 지속경영가능(32점) -----26.38(득점)
 - 리더십(7점)
 - 전략(8점)
 - 경영시스템(17점)
2. 사회적 가치(18점) -----14.84(득점)
 - 일자리확대(3점)
 - 사회적책임(15점)
3. 경영성과(50점) -----45.02(득점)
 - 사업성과(40점)
 - 고객만족(10점)

- ▶ 안 제10조에서는 연구원 사무의 검사, 감독 등 결과에 대한 시정

7) 법 제19조(경영평가 등) ① 시·도지사 또는 대도시 시장은 지방연구원의 경영을 쇄신하고 정책개발기능을 강화하기 위하여 시·도 및 대도시 조례로 정하는 바에 따라 지방연구원에 대한 경영평가를 실시하고, 그 결과에 따라 필요한 조치를 강구하여야 한다.

② 제1항에 따른 경영평가에는 지방연구원의 경영목표의 달성도, 연구결과의 활용성, 업무의 능률성, 예산관리의 적정성 등에 관한 평가가 포함되어야 한다.

요구권과 원장의 시정조치 의무를 규정하였고,

- ▶ **안 제11조**에서는 연구원의 목적 달성을 위해 필요한 경우 시 소속 공무원 파견이 가능하도록 하였으며,
- ▶ **안 제12조**에서는 연구원 운영에 필요한 사항은 조례 및 정관의 범위내에서 따로 정할 수 있도록 하였고, 다만, 연구원의 정원, 임·직원의 보수, 기금의 관리와 관련된 규정의 변경에 있어서는 시장의 사전 승인을 받도록 하였음.
- ▶ **안 부칙 제1조**에서는 이 조례안 시행시기를 (재)대구정책연구원 법원 설립등기한 날로 정하였으며, **안 부칙 제2조**는 그간 대구경북연구원 지원 근거인 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」를 새로운 제정안이 시행한 날부터 폐지한다고 규정함. **안 부칙 제3조** 경과조치는 대구시의 지원을 받은 기금 및 재산, 사무 등을 새로이 출범하는 대구정책연구원에 귀속되도록 승계규정을 분명히 하고, **안 부칙 제4조**는 다른 조례에서 인용하고 있는 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」를 이 조례 시행시기에 맞춰 「대구 정책연구원 설립 및 운영 조례안」으로 명칭을 변경하도록 하였음.

○ 이번 조례안 제정과 관련한 비용 추계를 보면,

- ▶ 출범예정인 대구정책연구원은 1실 1본부 50명의 규모로 운영될 예정이며, 출범 첫해 '23년의 경우 43억원을 출연할 예정이며,

'24~'25년까지는 50억원, 연구원 인력이 5명 증가되는 '26년~'27년까지는 55억원을 출연할 예정임.

이와 별도로, 대구경북연구원의 기본재산 및 기금은 양 시도간 출연비율에 따라 정산·납입받게 될 예정임.

※대구경북연구원(정원 85명) - 연구본부, 경영기획실, 부실센터

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위 : 백만원)

구 분	1차년도 (2023년)	2차년도 (2024년)	3차년도 (2025년)	4차년도 (2026년)	5차년도 (2027년)	계
세 입	0	0	0	0	0	0
세 출	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300
대구정책연구원 출연금	4,300	5,000	5,000	5,500	5,500	25,300

○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 제정안은 1991년 대구와 경북이 공동 설립하여, 그간 양 시도의 발전과 지역민의 삶의 질 향상에 기여한 대구경북연구원이 그간의 역할을 마치고, 온전한 대구시의 정책연구원으로 거듭나기 위한 근거와 운영방안을 담은 것으로, 남은 출범 절차를 차질없이 진행하여 혼란을 최소화하여야 하겠으며, 시정을 안정적으로 뒷받침 할 수 있는 역량있는 연구기관으로 태어나기 위한 만반의 준비를 갖추어야 할 것임.

○ 이상으로 대구정책연구원 설립 및 운영 조례안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

참 고

전국 시·도 출연연구원 현황 (2022년 현재)

(단위: 명, 억원)

구 분	설립허가	원 장	재정운영현황			정원/현원
		이사장	예산	지자체보조	기금	
서울연구원	'92. 7.14	박형수 정종호 서울대교수	417	260(62.4%)	48	234/223
부산연구원	'92. 7.18	공석 시장	136	101(74.2%)	148	97/91
대구경북연구원	'91. 6. 7	유철균 경북도지사	133	86(64.4%)	110	85/80
인천연구원	'95. 8. 3	이용식 시장	158	112(71.0%)	105	110/95
광주전남연구원	'07. 7. 6	박재영 허정 전남사회복지 공동모금회장	109	70(64.2%)	263	76/68
대전세종연구원	'01. 2.28	정재근 대전시장	132	86(64.9%)	10	72/65
울산연구원	'00.12.23	편상훈 시장	101	45(44.4%)	3	59/58
경기연구원	'95. 1.20	공석 허성관 前해양수산부 장관	289	208(71.8%)	106	121/105
강원연구원	'94. 6. 9	현진권 도지사	103	44(42.6%)	32	66/55
충북연구원	'90. 4.23	황인성 도지사	252	46(18.3%)	22	46/42
충남연구원	'95. 4.14	유동훈 도지사	391	109(27.8%)	143	94/83
전북연구원	'05. 2.16	권혁남 장명수 전북대명예 교수	94	51(54.4%)	29	78/67
경남연구원	'92. 7. 8	송부용 도지사	315	57(18.2%)	45	118/93
제주연구원	'97. 3.19	양덕순 도지사	160	42(26.3%)	68	46/41 (별도정원 1명제외)

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<ul style="list-style-type: none"> ○ 대구정책연구원 설립에 따른 기대도 크고, 여러 우려도 있음. 준비를 잘하고 있는 것으로 알지만 우수인력 등을 잘 확보해서, 기대에 부응할 수 있도록 노력해주기 바람. ○ 대구정책연구원은 오늘 조례심사 이후 정식 출범이 되는 시점은? ○ 남은 절차를 차질없이 준비해 주기 바람. ○ 대구경북연구원 2급 파견을 보내는 목적은? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수인력을 잘 채용해서, 역량있는 연구기관이 되도록 준비를 잘하겠으며, 또한 현재 하고 있는 경북과의 공동과제는 연구원이 분리되더라도, 승계해서 마무리 할 수 있도록 하겠음. ○ 조례가 의결되면, 원장, 감사 명단을 작성해서 행정안전부에 허가신청을 하고, 허가 후에 1월에 설립 등기를 마칠 예정이고, 설 명절 지나고 정책연구원 정식 출범을 목표로 하고 있음. ○ 비별도 파견으로 가게되며, 한 달간은 경북연구원 소속으로 대구경북 공동과제에 대한 자문 역할 등을 할 것이고, 대구정책연구원 설립 이후에는 대구정책연구원 소속으로 별도 과제를 맡게 될 예정임.

5. 토론 요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음