

#### 4. 대구광역시교육청 교원의 교육활동 보호 등에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 10월 27일
- 제 출 자 : 이영애 의원, 권기훈 의원, 박우근 의원, 박종필 의원,  
손한국 의원, 이동욱 의원, 이성오 의원, 이재숙 의원,  
하중환 의원, 허시영 의원
- 회부일자 : 2022년 10월 31일
- 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회  
제4차 교육위원회(2022년 12월 5일), 원안가결

## 2. 제안설명요지(제안설명자 : 이영애 의원)

### ☐ 제안이유

- 교원의 교육활동 침해행위를 예방하고 교원이 교육활동에 전념하도록 필요한 제도적 기반을 마련함으로써, 교육현장의 신뢰 강화 및 교육의 질적 향상에 기여하고자 함

### ☐ 주요내용

- 교원의 교육활동 보호에 관한 기본원칙을 규정함(안 제3조)
- 교육감의 교권 보호와 교육활동 보호·증진 책무를 규정함(안 제4조)
- 교원의 교육활동 보장에 관한 사항을 규정함(안 제5조)

- 교원치유지원센터 설치에 대해 규정함(안 제6조)
- 교육활동 침해행위 예방교육에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 교육활동 침해행위 관련 실태조사 등에 대해 규정함(안 제8조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정조례안은 교원의 교육활동 침해행위를 예방하고 교육 활동을 보장하여 교육현장의 신뢰 강화와 교육의 질적 향상을 도모하고자 하는 것임
- 각 조문별 주요 내용 및 검토결과
  - ▶ 본 제정조례안은 9개 조문과 2개 부칙으로 구성되어 있으며,
  - ▶ 안 제1조부터 안 제3조까지는 조례의 목적과 기본원칙, 조례에 사용되는 용어에 대한 정의를 명시하였음
  - ‘교육활동 침해행위’를 「교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」 제15조제1항<sup>1)</sup>에 해당하는 행위로 제한하여 상위법령과의 일치를 도모한 것은 법적 체계를 고려한 적절한 조치로 판단됨.

1) 교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법

제15조(교육활동 침해행위에 대한 조치) ① 제3항에 따른 관할청과 「유아교육법」에 따른 유치원 및 「초·중등교육법」에 따른 학교(이하 “고등학교 이하 각급학교”라 한다)의 장은 소속 학교의 학생 또는 그 보호자 등이 교육활동 중인 교원에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위(이하 “교육활동 침해행위”라 한다)를 한 사실을 알게 된 경우에는 즉시 교육활동 침해행위로 피해를 입은 교원의 치유와 교권 회복에 필요한 조치(이하 “보호조치”라 한다)를 하여야 한다. <개정 2019. 4. 16.>

1. 「형법」 제2편제25장(상해와 폭행의 죄), 제30장(협박의 죄), 제33장(명예에 관한 죄) 또는 제42장(손괴의 죄)에 해당하는 범죄 행위
2. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조제1항에 따른 성폭력범죄 행위
3. 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제44조의7제1항에 따른 불법정보 유통 행위
4. 그 밖에 교육부장관이 정하여 고시하는 행위로서 교육활동을 부당하게 간섭하거나 제한하는 행위

- ▶ **안 제4조 및 안 제5조에서는** 교육감의 책무와 교원의 교육활동 보장에 관한 사항을 규정함
  - 교원의 교육활동 보호를 위한 여건 조성과 함께 교육감을 비롯하여 학교장, 교육행정기관, 학교 행정가, 학부모 등 교육 공동체가 준수해야 할 의무들을 제시하여 학교 현장에서 교원이 존중되는 문화 조성에 꼭 필요한 조치로 판단됨
- ▶ **안 제6조에서는** 교육활동 침해행위로 피해를 입은 교원의 정신적 피해에 대한 치유를 지원하기 위하여 교원치유지원센터를 설치할 수 있도록 하고 센터의 역할을 규정하고 있음
  - 본 조항은 상위법령인 「교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」 제17조<sup>2)</sup>에 근거하고 있으며 대구교육청에서는 2016년도부터 교원치유지원센터(교육권보호센터)를 운영하여 모든 교원을 대상으로 상담·치유 등을 지원하고 있음
- ▶ **안 제7조 및 안 제8조에서는** 교육활동 침해행위의 예방교육 및 실태조사 실시 등에 관한 사항을 명시하고 있음
  - 교육활동 침해행위에 대한 실태조사 시에는 교육현장의 온정적인 문화로 인해 내용이 축소·은폐되지 않도록 적극적인 조사가 이루어질 필요가 있으며, 침해 유형별 사례 분석 등을 통해 유사한 침해행위가 반복되지 않도록 적극적인 예방 활동과 조치로 이어져야 할 것임

2) 교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법

제17조(교원치유지원센터의 지정 등) ① 관할청은 교육활동 침해행위로 피해를 입은 교원의 정신적 피해에 대한 치유를 지원하기 위하여 전문인력 및 시설 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 기관 또는 단체를 교원치유지원센터로 지정할 수 있다.

- ▶ **안 제9조에서는** 조례의 시행에 필요한 사항을 교육규칙으로 정하도록 함

## ○ 종합 검토 결과

- ▶ **본 조례안은**, 교원의 정당한 교육활동이 부당하게 침해되는 것을 방지하고 교원이 교육활동에 전념할 수 있도록 제도적 기반을 마련함으로써 교육공동체 상호간의 협력과 존중을 통해 교육현장의 신뢰 기반을 구축하여 교육의 질적 향상을 도모하고자 하는 것으로, 조례 제정에 이견이 없음
- ▶ **또한**, 「교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」 제2조에서도 교원이 사회적으로 존경받고 높은 긍지와 사명감을 가지고 교육활동을 할 수 있는 여건 조성을 위해 노력하도록 국가와 지방자치단체에 의무를 부여하고 있음에 따라 교육감이 교원의 교육활동 보호 책무를 구체적으로 이행하도록 하려는 것임
- ▶ **특히**, 얼마 전 모 중학교에서 학생이 수업 시간에 휴대전화를 들고 교단에 누워 있는 동영상이 사회관계망서비스(SNS)에 퍼져 우리 사회에 큰 충격을 주는 등 교원의 정당한 교육활동을 침해하는 사례가 매년 증가하고 침해유형도 다양해지고 있음에 따라 본 조례 제정을 계기로 교원의 교육활동 침해를 예방하기 위한 실질적인 대책이 마련되어야 할 것으로 판단됨

## 【 최근 3년간 교육활동 침해 현황 】

(단위: 건)

연도	학교급	학생에 의한 교권 침해											보호자 등에 의한 교권 침해	합계
		상해/ 폭행	협박	모욕/ 명예 훼손	손괴	성 폭 력 범죄	정보 통신망 이용 불법정 통	공무 및 업무 방해	성적 굴욕감 혐오감 느끼게 하는 행위	정당한 교육활동을 반복적으로 부당하게 간섭	그밖에 교장이 판단 하는 행위	소계		
2020	초	2	-	1	-	-	-	-	1	-	-	4	1	5
	중	2	3	13	-	-	-	1	3	2	1	25	-	25
	고	7	1	26	-	-	2	2	1	2	4	45	1	46
	합계	11	4	40	-	-	2	3	5	4	5	74	2	76
2021	초	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2	5	7
	중	3	-	41	-	2	-	1	7	4	1	59	12	71
	고	1	2	44	-	-	-	1	3	-	3	54	2	56
	합계	5	2	85	-	2	-	2	11	4	4	115	19	134
2022 1학기	유	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	0
	초	1	1	5	-	-	-	-	1	-	-	8	1	9
	중	-	3	42	-	-	-	6	-	2	-	53	2	55
	고	1	1	20	-	-	-	-	2	-	-	24	3	27
	특	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	1
	합계	2	5	67	0	0	0	6	4	2	0	86	6	92

▶ 아울러, 해마다 스스로 교단을 떠나는 교원들이 증가하는 등 교육활동 침해로 인한 교권의 추락은 교원들의 무기력과 사기 저하로 이어져 교육의 질을 떨어뜨리고 학생들의 학습권 침해로 악순환되는 만큼 교원들이 존중받는 학교문화를 조성하고 교원들의 자긍심과 사기 진작을 위한 노력도 병행되어야 할 것임

## 4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
○ 교원의 교육활동 침해에 대한 사후적 조치도 중요하겠지만 예방할 수 있는 제도적 장치 마련이 필요하다고 생각함		○ 교육부 차원에서도 학교생활기록부에 교권 침해 내용을 기재하는 입법 추진과 관련한 부분이 검토되는 등 실효성 있는 예방대책이 논의되고 있으나 우려되는 부분도 있는 상황임	
○ 일반 학교 대비 IB 학교의 교육활동 침해 예방 효과성, 교권 침해 사례 증가에 따른 원인분석 등을 통해 근본적인 대책 마련이 필요함		○ IB 학교의 자기주도 학습 역량과 교권 침해 예방의 상관관계, 교권 침해에 대한 원인을 철저히 분석하여 교육권 보호센터를 중심으로 교육활동 보호에 내실을 기하도록 하겠음	
○ 우리 사회의 특성상 드러나지 않는 교권 침해 사례도 많을 것으로, 학부모 교육, SNS 등을 활용하여 스승을 존경하는 문화가 교육 현장에 정착될 수 있도록 해야 함		○ 학생 인성교육 강화, 사제동행 행사 내실화와 함께 방송 공익광고, 캠페인, 카드 뉴스 등 다양한 방법을 통해 지역사회 전반에 스승 존경 문화가 확산될 수 있도록 노력하겠음	

## 5. 토론요지

○ 없음

## 6. 수정안요지

○ 없음

## 7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견요지

- 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

- 없 음