

13. 「검단산업단지, 이시아폴리스·금호위터폴리스 산업단지」

관리업무 민간위탁 동의안 등 2건

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 10월 27일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2022년 10월 31일
- 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회
제2차 경제환경위원회(2022년 11월 23일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 정의관 경제국장)

- 제안이유
 - 본 2건의 동의안은 민간위탁 사무의 효율적 관리를 위하여 동일 수탁기관에 위탁하고 있는 유사 사무를 통합하여 관리·운영하고자 위수탁협약의 변경에 앞서 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 것임.
- 상정안건
 - 검단산업단지, 이시아폴리스·금호위터폴리스 산업단지 관리업무 민간위탁 동의안
 - 달성2차 산업단지 관리업무 및 관리청사 관리업무 민간위탁 동의안

□ 주요내용

○ 위수탁 협약 변경

수탁기관	기존내용		변경내용	
	위탁사무명	위탁기간	위탁사무명	위탁기간
검단산업단지 관리공단	검단산업단지 관리	'06. 4. ~	검단산업단지, 금호워터폴리스 ·이시아폴리스 관리	'23.1.1. ~'25.12.31. (3년)
	금호워터폴리스 이시아폴리스 관리	'21.1.4. ~ '23.12.31.		
한국산업단지 공단	달성2차산업단지 관리	'07.9.18.~	달성2차산업단지, 달성2차산업단지 관리청사 관리	'23.1.1. ~'25.12.31. (3년)
	달성2차산업단지 관리 청사 관리	'22. 5. 1. ~'24. 4. 30.		

○ 위탁사무의 범위 및 주요 위탁 사무

위탁사무명	위탁사무의 범위	주요 위탁 사무
「검단산업단지, 이시아폴리스· 금호워터폴리스 산업단지」 관리업무 ¹⁾	검단산업단지, 이시아폴리스· 금호워터폴리스 산업단지 관리업무 전반	○ 산업단지 행정(민원) 업무 - 주요 내용은 상기 성서산단 등 행정 업무와 같음 ○ 산업단지 관리기본계획 수립에 관한 업무 ○ 입주기업체 지원에 관한 업무 ○ 입주기업체 안전관리 등 지도 ○ 산업단지 구조고도화 사업 추진 등
「달성2차산업단지 관리업무 및 관리 청사」 관리·운영 업무 ²⁾	달성2차산업단지 관리업무 전반 달성2차산업단지 관리청사 관리·운영업무 전반 * 위치 : 달성군 달성2차동1로 109 * 규모 : 연면적 2,715㎡ (지하1층, 지상4층)	○ 상기 검단산단 등 위탁사무와 같음 ○ 관리청사 시설물의 관리 및 유지보수 ○ 시설사용료 납부 및 징수 ○ 관리청사 시설의 관리·운영에 관한 일반 사무 등

1) 이하 “검단산단 등 관리업무”로 표기

2) 이하 “달성2차산단 등 관리업무”로 표기

- 위탁방법 : 수의계약에 의한 위탁
- 위탁비용(2022년 기준)

(단위 : 백만원)

사업명	예산	사 업 내 용
합 계	376	
검단산단 등 관리업무	266	· 인건비, 일반운영비, 사업운영비, 예비비 등
달성2차산단 등 관리업무	110	· 용역비 100(경비1, 미화1, 시설기사1) 시설관리비 10

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 취지 및 필요성

- 본 2건의 동의안은 민선8기 시정방침3)에 따라 동일한 수탁기관에 위탁하고 있는 업무 연관성이 높은 다수의 사무를 통합하여 각각의 수탁기관별로 하나의 위탁사무로 운영·관리함으로써 행정의 효율성을 높이고자 하는 것으로,
- 다년간 산업단지관리와 복지회관, 관리청사 관리업무 등을 수탁하여 운영해 온 각 관리공단의 전문성과 노하우를 활용하여 위탁 사무의 효율적인 관리를 도모하고자 하는 것임.

3) 민간위탁사무 정비협조(정책기획관-9880, 2022. 9. 8.)

1. 책임행정 강화, 대시민 편의 증진, 공공시설 이용 공정성 확보를 위해 우리시 전체 민간위탁사무에 대한 정비를 추진하고 있습니다.
2. 이와 관련하여 소관부서 검토의견 수렴(8.29.(월) 민간위탁사무 정비관련 부서회의 등)을 거쳐 정비가 필요한 사무 33개를 붙임1과 같이 알려드리니, 붙임2를 참고하셔서 소관 부서별로 방침 수립 등의 절차를 이행하여 주시기 바랍니다.
3. 특히, 폐지사무(5건)와 올해 말 공공기관 전환사무(5건)는 평가담당관실에 민간위탁 사무 종료를 공문으로 알려주시고, 통합사무(5건)는 민간위탁운영위원회(9.27.(화) 예정, 평가담당관실-6503(2022.8.31.)호 참고) 심의 및 시의회 동의(10월 제296회 임시회) 등 절차를 이행하여 주시기,
4. 2022년 종료 사무(폐지·통합) 및 2023년 공공기관 전환 사무의 경우 2023년도 예산 삭감·추가 등의 조치를 해주시기 바랍니다.

□ 사무 통합의 적정성

- 각 위탁사무는 지리적으로 인접하고 사무의 이용대상자(수혜자)가 유사한 산업단지, 관리청사 관리·운영 업무를 묶어 기존의 수탁기관에 통합하여 위탁함으로써 업무의 연속성을 유지하고, 유기적인 업무수행을 도모할 수 있을 것으로 보임.

□ 그 밖의 주요 내용 검토

- 각 위탁사무의 위탁기간은 '23. 1. 1.부터 '25. 12. 31.까지 3년으로 관계 규정*에 따라 적정한 것으로 판단됨.

* 대구광역시 사무의 민간위탁 조례

제18조(위탁계약 체결) ② 민간위탁기간은 3년 이내로 한다. 다만, 법령이나 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우에는 그에 따른다

* 대구광역시 근로복지시설 설치 및 운영 조례

제4조(관리 및 운영의 위탁) ③ 제13항의 규정에 의한 위탁 기간은 3년 이내로 하되, 시장이 필요하다고 인정할 경우에는 그 기간을 연장할 수 있다.

- 위탁 비용은 '22년 기준 검단산단 등 관리업무 2억 6,600만원, 달성 2차산단 등 관리업무 1억 1,000만원이며, 향후 예산 수립 시에는 사무통합의 취지를 살려 예산 절감이 가능한 부분을 면밀히 검토해야 할 것임.
- 대구시는 본 동의안이 통과되면 '22년 12월 중으로 각 산업단지 관리공단과의 위수탁협약을 체결하고 내년부터 위탁사무를 통합 운영할 계획임.

- 대구시는 '2022년도 제5회 대구광역시 민간위탁운영위원회'의 심사를 실시하여 각 사무통합의 적정성을 '적정'한 것으로 심의하였으며, 사무통합의 취지를 살려 예산, 인력 등의 절감효과가 나타날 수 있도록 추진할 것을 주문하였음.

□ 검토결과

- 본 2건의 동의안은 민선8기 시정방침에 따라 민간위탁사무의 효율적 운영을 위해 그간 동일한 수탁기관에 개별적으로 관리·운영되어오던 업무 연관성이 높은 다수의 민간위탁사무를 각각의 산업단지관리공단에 통합하여 위탁 운영코자 하는 것임.
- 각 동의안은 「산업집적화법」, 「공유재산 및 물품관리법」 등에 민간위탁의 근거를 두고 있으며, 대구시 민간위탁운영위원회는 사무통합의 적정성을 '적정'으로 심의하여 법규상 특별한 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 다만, '2019년 대구광역시 민간위탁사무 운영성과평가'에 의하면 검단산단 관리사무가 '다'등급으로 평가받은 바 있고, '2020년 대구광역시 민간위탁사무 운영성과 평가결과'에 따르면, '달성2차 산업단지 관리사무'는 '라'등급 등 상대적으로 낮은 등급으로 평가받은 바 있으므로, 대구시는 각 공단의 취약점과 개선사항을 주기적으로 점검하여 양질의 행정·복지 서비스가 제공될 수 있도록 노력해야 할 것임.

- 아울러, 내년도 예산요구 현황⁴⁾을 살펴보면 사무통합에도 불구하고, 다소간의 행정적 편리성 증진 외에는 인력·예산의 절감 효과가 특별히 없는 것으로 보이는 바, 대구시는 사무통합의 취지를 살려 면밀한 위탁사무 직무분석과 비용 및 소요 인력 추계를 통해 효율적으로 위탁사무가 추진되도록 해야 할 것임.

4) 산업단지관리공단 위탁사무 예산편성 현황 (2023년 경제국 소관 본예산 세출예산사업설명서 발췌)

사업명	예산액(천원)		산 출 근 거
	2023년	2022년 당초	
달성2차산업단지	114,000	110,000	- 청사 관리운영: 114,000천원 * 통근버스 운행 사업비는 별도 편성
검단산업단지	291,000	280,000	- 산업단지 관리업무 위탁: 289,000천원 · 검단 239,000천원 · 이시아폴리스 43,000천원 · 금호위터폴리스 7,000천원 - 명절 환경정비: 2,000천원

4. 질의 및 답변 요지

질의 요지	답변 요지
<ul style="list-style-type: none"> ○ 각 산단 복지회관의 대구시 민간위탁 사무 운영성과평가가 전반적으로 낮는데 대한 개선책은? ○ 장기간 계속되어온 민간위탁으로 수탁 기관의 사무수행에 긴장감이 떨어질 우려가 있음. 관리감독, 감사 등 철저히 해주시기 바람 ○ 사무통합에도 불구하고 예산·인력 절감 효과가 미미함. 경제국장의 의견은? 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 실제로는 산단공단 사무시설로서의 기능이 강해 복지시설로서의 기능은 약한 편임. ○ 충분히 공감하며, 동기부여 되도록 감독하겠음. ○ 산업단지관리공단에서 산단 관리에 필요한 최소한의 인력을 활용하여 복지회관 운영 중. 복지서비스 운영에 미흡했던 부분이 있으므로 개선방안 검토하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.