

9. 대구광역시 아동급식 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 10월 27일
- 발 의 자 : 권기훈 의원, 김재우 의원, 박소영 의원, 손한국 의원,
윤권근 의원, 이성오 의원, 이재숙 의원, 정일균 의원,
하병문 의원
- 회부일자 : 2022년 10월 31일
- 상정일자 : 제297회 대구광역시의회 정례회
제1차 문화복지위원회(2022년 11월 22일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 권기훈 의원)

□ 제안이유

- 본 조례안은 지역 내 아동의 건강 증진과 체력향상을 도모할 수 있도록 체계적인 아동급식 지원 사업을 추진하기 위한 근거를 마련하려는 것임.

□ 주요내용

- 조례의 목적과 용어를 정의(안 제1조~제2조)
- 아동급식 지원을 위한 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 아동급식에 관한 계획 수립 및 실태조사 관한 사항 규정
(안 제4조~제5조)
- 아동급식 지원대상 및 지원방법에 관한 사항 규정(안 제6조~제7조)
- 아동급식위원회 설치에 관한 사항 규정(안 제8조)
- 아동급식 지원을 위한 온라인플랫폼 구축·운영에 관한 사항 규정
(안 제9조)
- 아동급식 지원 안내 및 홍보에 관한 사항 규정(안 제10조)
- 아동급식 지원에 관한 지도점검 등 관리사항 규정(안 제11조)
- 아동급식 지원 업무에 관한 비밀 준수 의무 사항 규정(안 제12조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

□ 주요 검토사항

- 안 제1조와 제2조는 조례의 목적과 ‘아동’, ‘단체급식 지원’ 등 용어를 정의하고 있고,
- 안 제3조는 아동이 건강한 영양상태를 유지할 수 있도록 아동급식 지원 추진을 위한 시장의 책무사항을 규정하고 있음.
- 안 제4조는 양질의 아동급식이 안전하게 지원될 수 있도록 아동급식에 관한 계획을 매년 수립·시행하도록 규정하고 있으며,
- 안 제5조는 효율적인 아동급식 지원을 위해 실태조사를 실시하고, 결과를 아동급식 계획에 반영하도록 규정하고 있음.

- 안 제6조는 아동급식 지원 대상을 규정하고 있으며,
- 안 제7조는 아동급식 지원방법을 규정함과 동시에 「아동복지법」 제35조제3항에 따라 보건복지부장관이 정한 급식최저단가 이상을 반영하도록 규정하였음.
- 안 제8조는 아동급식 지원에 관한 사항을 심의·의결하기 위한 아동급식위원회 설치에 관한 사항을 규정하며, 「대구광역시 아동복지심의위원회 조례」에 따른 아동복지심의위원회가 역할을 대신하도록 하고 있음.
- 안 제9조는 아동급식 지원 관련 정보를 통합·연계하고, 비대면 주문결제 가능한 온라인플랫폼을 구축·운영할 수 있도록 규정하고 있으며,
- 안 제10조는 아동급식 지원 사업 안내 및 홍보에 관한 사항을 규정하였음.
- 안 제11조는 아동급식 지원 관리에 관한 사항을 규정하고, 아동급식 전반에 대한 지도·점검을 매년 실시하도록 규정하였으며,
- 안 제12조는 아동급식 지원 관련 업무상 비밀에 대한 준수 의무에 관한 사항을 규정하고 있음.

□ 검토결과

- 본 조례안은 지역 아동들의 건강한 성장을 도모하기 위해 18세 미만의 아동 중 결식 우려가 있는 아동에 대해 체계적인 급식 지원을 시행할 수 있도록 사업 추진 근거를 마련하고자 제정하려는 것임.

- 2018년 보건복지부에서 실시한 아동종합실태조사에 따르면 ‘평균적으로 일주일에 한번 이상 고기, 생선, 과일 등을 먹지 못한다’고 응답한 저소득 수급가구의 아동이 일반가구의 16배 정도에 달하고 있는 것으로 나타나 저소득층 아동의 식생활 박탈수준이 일반가구에 비해 매우 높고 신체적 성장 발달과 건강에 부정적인 영향을 미칠 가능성이 높아 결식아동에 대한 급식지원이 절실히 필요한 것으로 사료되며, 본 조례가 급식지원 사업추진을 위한 근거가 된다는 점에서 제정의 타당성이 충분하다고 할 것임.

<식생활 영역의 박탈 비율>

(단위 : %)

항 목	전체가구	일반가구	수급가구
평균적으로 일주일에 한번 이상 고기나 생선을 사먹는다	2.87	1.78	25.55
평균적으로 일주일에 한번 이상 신선한 과일을 사먹는다	3.24	1.84	32.39
가끔 기호식품(차, 커피, 과자류, 아이스크림, 음료 등)을 사먹는다	1.59	0.95	14.92

※ 각 항목에 대해 “아니요”라고 응답한 가구의 비율을 의미함.

※ 출처 : 아동종합실태조사(2018)

- 대구시에서는 결식 우려가 있는 18세 미만의 아동에게 143억원 정도의 예산을 투입하여 연중 조·석식, 학기 중 토·일·공휴일 중식, 방학 중 중식을 지원하고 있으며, 대구시의 내년도 급식 지원 단가는 보건복지부 권고 단가인 1인당 8,000원으로, 이는 전국 평균정도이며, 향후 결제수단을 변경하면 단체급식소를 제외한 가맹점의 수가 현행보다 11배(2,929개→32,550개) 증가하고, 급식 종류별 가맹점 유형도 다양해져(3개→9개) 아동들의 선택의 폭도 늘어날 것으로 기대함.

- 본 조례 제정을 통해 아동급식 추진에 관한 계획과 지도점검을 매년 실시하도록 규정함에 따라 아동급식의 사각지대가 발생하지 않도록 체계적인 계획을 수립함과 동시에 급식의 위생·영양 수준, 식자재 보급, 예산 사용 및 급식단가의 적정성 등을 철저히 점검함으로써 질 높은 아동급식이 지원될 수 있도록 하여야 하겠으며,
- 아동급식 지원에 관한 사항을 심의·의결하기 위해 아동급식위원회를 운영하되 「대구광역시 아동복지심의위원회 조례」에 따른 아동복지심의위원회가 역할을 대신하도록 규정한 것은 위원회 설치 남발을 방지하고 효율성 있는 위원회 운영을 위해 적절한 부분이라고 하겠으나 위원회 구성 시 영양사, 조리사, 음식업 및 급식업체 관련자 등 급식 관련 전문가들이 포함됨으로써 보다 심도깊은 심의를 할 수 있도록 노력하여야 하겠음.
- 한편 아동급식 지원이 신청주의를 기반으로 하고 있으므로 급식 지원이 절실히 필요한 아동이 안내 부족 등으로 신청이 누락되는 사례가 발생하지 않도록 적극적인 홍보방안을 강구하여야 하겠으며,
- 지원대상 아동이 비대면 주문결제를 할 수 있고, 아동급식 관련 정보를 관리하기 위하여 구축하도록 규정한 온라인플랫폼에 대해서는 시범운영 추진 중에 있는 만큼, 향후 사업 추진의 효율성을 극대화하고 이용자의 편리성 개선을 위해서는 필요성이 있다고 하겠으나, 시스템 운영 시 결식아동에 대한 민감한 개인정보가 누설되지 않도록 철저한 관리가 뒷받침되어야 하겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
질의없음.			

5. 토론요지

○ 없음.

6. 수정안 요지

○ 없음.

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 없음.