

20. 대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례 폐지조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 2일
- 제출자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2022년 9월 6일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 경제환경위원회(2022년 9월 20일), 유보

제296회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2022년 10월 14일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 정의관 경제국장)

☐ 제안 이유

- 대구시 재정운영의 효율성 및 투명성을 강화하고자 대구광역시 중소기업육성기금 특별회계를 폐지하여 일반회계에서 통합 운영하기 위해 본 조례를 폐지하고자 함

☐ 주요내용

- 「대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례」를 폐지함
- 폐지 조례는 2022년 12월 1일부터 시행함(안 부칙 제1조)
- 대구광역시 중소기업육성기금에 관한 경과조치(안 부칙 제2조)

- 「대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례」 폐지에 따른 다른 조례 개정사항(안 부칙 제3조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 적법성 여부

- 본 폐지 조례안은 중소기업육성기금 특별회계를 폐지하고자 하는 것으로 조례의 근거 법률인 「중소기업진흥에 관한 법률」에서 강행 위임 규정을 두지 않고 있어³⁵⁾ 조례 폐지에 법령 체계상 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 폐지 조례안을 살펴보면,
- 지방자치단체의 특별회계는 「지방재정법³⁶⁾」에서 설치 등에 관한 기준을 제시하고 있으며, 특정자금 또는 특정세입·세출로서 일반 회계와 구분하여 운영할 필요가 있을 때 설치하는 것으로, 이에 따라

35) 중소기업진흥에 관한 법률

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원)(삭제 2021. 7. 27.) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용
- 이하 생략

36) 지방재정법

제9조(회계의 구분) ① 지방자치단체의 회계는 일반회계와 특별회계로 구분한다.

② **특별회계**는 「지방공기업법」에 따른 지방직영기업이나 그 밖의 특정사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정세입·세출로서 일반세입·세출과 구분하여 회계처리할 필요가 있을 때에만 **법률이나 조례로 설치할 수 있다.** 다만, **목적세에 따른 세입·세출**은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 **특별회계를 설치·운영하여야 한다.** <개정 2014. 5. 28.>

③ 지방자치단체가 **특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시**하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니하다. <신설 2014. 5. 28.>

④ 지방자치단체의 장은 특별회계를 신설하거나 그 존속기한을 연장하려면 해당 조례안을 입법예고하기 전에 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니하다. <신설 2014. 5. 28.>

특별회계의 존속여부는 ①근거법률 또는 조례 존속여부, ②목적세에 따른 세입·세출 여부, ③존속기한 경과 여부, ④일반회계 전입금 또는 지방채 등 외부 전입금 비율이 높아 특별회계 유지의 합목적성 저하 여부 등으로 판단해야 할 것임.

- 중소기업육성기금 특별회계는 1996년에 제정된 「대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례」에 따라 설치된 것으로 조례상 「중소기업 진흥에 관한 법률」 제62조의17을 근거로 하고 있으나, 동 조항은 2021. 7. 27. 개정으로 삭제되어 법률상 설치 근거는 없고, 조례 부칙상 존속기간 2023년 12월 31일까지로 존속기간은 1년 정도 남은 상황임.
- 중소기업육성기금은 1993년부터 기금을 조성하여 중소기업 육성자금 용자, 중소기업구조개선자금 용자 등의 사업을 통해 지역 내 중소기업의 경영 기반을 확충하여 경쟁력을 강화함으로써 지역 경제의 균형 있는 발전을 도모하기 위해 운용하는 자금임.
- '22. 8. 31. 현재 총 조성금액 2,872억원*으로 중소기업 육성자금 등 용자 대여잔액 2,721억원, 공공예금 89억원, 펀드출자 62억원 등에 운용되고 있음*.

* 참고 1 중소기업육성기금 특별회계 조성내역 및 예산 현황

- 중소기업육성기금 특별회계는 당초 목적세 세입이 없으며, 최근 5년간 주요 세입은 민간 용자상환금 및 이자수입이고, 세출은 중소기업육성자금(창업 및 경쟁력 강화자금) 등으로 외부자금 전입 없이 자체 자금으로 원만히 운영되어 왔음. 이러한 상황에서 특별회계를 폐지하여 일반회계로 통합하여 운영하는 것이 재정 운영의

효율성과 투명성 강화에 효과가 있을 것인지에 대해서는 더욱 면밀한 검토가 필요할 것으로 보임.

- 다만, 고강도 재정혁신을 통한 채무감축을 추진하고 있는 대구시의 판단에 따라, 매년 650억원 내외의 세입세출규모로 운용되는 중소기업육성기금 특별회계를 일반회계로 통합함으로써 대구시의 재정건전성 강화와 시 전체 예산 운영상의 효율성을 높이는 데는 일정 부분 도움이 될 것으로 보임.
- 안 부칙 제1조 및 제2조에서는 조례 폐지 시행일자를 2022년 12월 1일부터로 규정하고, 기존 조례에 따라 지원된 자금의 융자상환과 지원사업의 집행잔액 반납을 만기 상환 또는 전액 반납 시까지 일반회계로 세입 조치토록 경과 규정을 두었음.
- 안 부칙 제3조에서는 제1항부터 제6항까지 각각 다른 조례에 규정된 지역 물기업, 뿌리산업 육성 기업, 여성기업, 장애인 기업, 지식산업센터 입주기업, 협동조합 등에 대해 본 조례에 따라 융자하는 중소기업 육성기금 지원 및 우대사항에 관한 조항을 삭제하였음.

□ 검토결과

- 본 폐지 조례안은 「민선8기 획기적인 채무감축을 위한 재정혁신 추진계획」에 따라 특별회계를 일반회계로 통합 운영하여 재정 운영의 효율성을 제고하고자 하는 것으로, 중소기업육성기금 특별회계를 일반회계에 통합하는데 제도적 문제는 없어 보임.
- 다만, 중소기업육성기금 특별회계가 추가적인 외부 출연·차입 없이 자체 재원으로 원만히 운영되고 있는 상황에서 채무감축이라는 재정적인 목적으로 특별회계를 폐지하게 됨에 따라, 지역 중소기업 경쟁력

강화에 대한 대구시의 정책 의지 약화가 우려되며, 그 밖에 다른 조례에서 본 기금의 융자지원 및 우대사항을 명시한 지역 물기업, 뿌리산업 육성 기업, 여성기업, 장애인 기업, 지식산업센터 입주기업, 협동조합 등에 대한 지원 규모가 감소 될 우려가 있음.

- 또한, 특정한 세입과 세출로 관리하여 일정한 규모로 유지되던 중소기업육성 자금 융자 사업이 일반회계로 통합되면, 다른 일반회계 사업과의 우선순위 검토과정에서 사업 규모가 축소될 가능성도 있을 것으로 예상되며, 현행 조례에 따른 중소기업 운전자금, 중소기업 구조조정자금, 중소기업 구조개선자금 등의 운영 근거가 없어지게 되므로, 일반회계에서 이러한 자금 또는 사업들을 보전할 구체적인 방안 마련이 필요할 것으로 보임.
- 아울러, 중소기업이 지역 경제의 대부분을 차지하고 있는 대구시 상황에서 중소기업의 경영기반 확충과 경쟁력 강화는 지역 경제 정책에서 가장 중요하게 다뤄져야 할 사안 중 하나이므로, 일반회계 편입 이후에도 기존의 사업들이 지속·안정적으로 추진될 수 있도록 예산 편성과 집행에 더욱 관심을 기울여야 할 것이며,
- 특히, 원자재 가격, 환율, 금리 등 대내외 불확실성 증가로 유동성 위기에 직면한 영세 중소기업들에게 지원될 자금이 현재보다 더 축소되지 않도록 담당 부서의 각별한 노력이 필요할 것임.

참 고 1**중소기업육성기금 특별회계 조성내역 및 예산 현황****□ 개 요**

- 설치근거 : 대구광역시 중소기업육성기금 특별회계 설치 및 운용 조례
- 설치목적 : 중소기업육성기금의 효율적 관리
- 설치연도 : 1993년
- 재 원 : 대구시 및 구·군 출연금, 국비차입금, 기타 기금운용 수입 등
- 조 성 액 : 2,872억원('22. 8월말)
- 운용내역
 - 대여잔액 : 2,721억원(※ 대출잔액 : 2,504억원)
 - 공공예금 : 89억원
 - 펀드출자 : 62억원(청년창업펀드 20, 성장사다리펀드 20, 고급기술인력 22)

□ 세입세출 예산 현황

(단위 : 백만원)

과 목		2022년	2021년	2020년	2019년	2018년
세 입	합 계	64,950	67,000	58,400	67,000	67,000
	공공예금이자수입	164	134	219	308	338
	융자금회수이자수입	4,375	4,262	4,555	4,615	6,004
	순 세 계 잉 여 금	12,083	417	12,738	12,432	12,240
	민간융자금회수수입	38,102	41,636	40,888	49,645	48,418
	예탁금원금회수 및 이자수입	10,226	20,551	-	-	-
세 출	합 계	64,950	67,000	58,400	67,000	67,000
	중 소 기 업 육 성 자 금 융 자	55,024	55,024	50,024	60,024	60,024
	대 구 창 업 투 자 화 사 업	100	100	100	980	980
	중소유통구조개선 사 업 융 자	1,002	1,002	1,002	1,002	1,002
	통합재정안정화 기 금 예탁금	8,200	10,200	-	-	-
	인 력 운 영 비	61	55	58	51	46
	예 비 비	563	619	7,216	4,943	4,948

참 고 2**중소기업육성 자금(창업 및 경쟁력 강화자금) 지원 현황**

□ 사업 개요

- 용자규모 : 55,000백만원(2022년)
- 지원대상 : 대구시 관내 소재 제조업, 지식산업, 영상산업 등 중소기업체
- 자금종류 : 시설자금(기계설비 구입비, 공장건축비, 공장매입비 등)
- 지원조건 : 20억원 한도(3개월 변동 변동금리)
 - * 일반 26, 우대 23(스타기업, 여성기업 등), 특별우대 21%(3년 이내 벤처기업 등)
- 상환기간 : 10년(3년 거치 7년 균분상환)

□ 최근 5년간 추천현황

(단위 : 백만원)

연도별	예산액	추 천		대 출		대출율
		업체수	금액	업체수	금액	
2017	70,000	91	73,733	78	65,352	88.6
2018	60,000	82	65,286	71	50,760	77.8
2019	60,000	93	69,779	83	58,760	84.2
2020	50,000	64	57,464	53	47,423	82.5
2021	55,000	53	56,949	44	42,504	74.6
2022.8월	55,000	55	58,567	33	33,153	56.6

□ '21년 자금별 지원실적

(단위 : 백만원)

자금별		추천		대출		대출실행율 (%)
		업체수	금액	업체수	금액	
합 계		53	56,949	44	42,504	74.6
기계설비구입		19	9,007	16	7,037	78.1
건축비		7	8,120	6	6,320	77.8
공장매입비 및 임차비		25	35,022	20	25,747	73.5
특수 목적 자금	역외유치(이전) 기업 지원	1	2,300	1	1,200	52.2
	수출기업 지원	1	2,500	1	2,200	88.0

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 조례 일몰기한을 1년 정도 남은 상황에서 굳이 앞당겨 폐지하는 이유는?	○ 조성된지 30년이 지나 기금의 목적달성을 충분히 하였음. 시 전체적인 재정정책에 따라 폐지하고자 하는 것임.
○ 시민의 입장에서 사업규모가 축소될것이 우려됨. 일반회계에서 지속 지원할 근거는?	○ 자금지원한도를 낮춰서 많은 기업들이 수혜를 받을 수 있도록 검토하겠음. 또한, 일반회계에서 지속 추진될수 있도록 중소기업육성자금 지원조례를 별도로 제정할 예정임.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.