

16. 대구문화관 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 4일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2022년 9월 30일
- 상정일자 : 제296회 대구광역시의회 임시회

제1차 문화복지위원회(2022년 10월 17일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 문화체육관광국장 박희준)

□ 제안이유

- 2022. 12. 31.자로 위탁기간이 만료되는 ‘대구문화관’의 효율적인 관리·운영을 위해 전문성과 운영 능력을 갖춘 민간수탁자를 선정하여 위탁을 추진하고자 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 따라 시 의회의 동의를 얻으려는 것임.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

□ 주요 검토사항

- 위탁사무명 : 대구문학관 관리·운영
- 추진근거
 - 지방자치법 제117조(사무의 위임 등)
 - 공유재산 및 물품관리법 제27조(행정재산의 관리위탁)
 - 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조, 제12조(민간위탁의 기준 및 대상기관의 선정기준)
 - 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제4조, 제5조(위탁사무의 기준 및 대상)
 - 대구문학관 설치 및 운영 조례 제21조(운영의 위탁 등)
- 민간위탁 필요성
 - 대구문학관(이육사기념관 포함)의 전문적, 종합적, 효율적인 관리 운영
 - 대구문학관 활성화를 위한 다양한 프로그램 개발 등
- 민간위탁 범위 : 대구문학관(이육사기념관 포함) 관리 및 운영 전반
- 위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31.(3년)
- 수탁자 선정방식 : 공개모집
- 위탁시설 개요
 - 1) 대구문학관
 - 소재지 : 중구 중앙대로 449 (구. 상업은행 대구지점)
 - 준공일자 : 2014. 6. 29.
 - 전체규모 : 부지 1,302.1㎡, 건축연면적 3,496.05㎡(지하1층, 지상5층)
 - 위탁대상 : 지상3,4층 ※ 지하1층, 지상5층은 중구청과 공동운영
 - 인원현황 : 6명(관장 1, 직원5) ※2022년 기준

구분	면적(m ²)	공 간 내 역	관리 주체
지하 1층	729.11	사무실, 수장고, 녹향, 기계실, 전기실, 방재실	공동운영
지상 1층	733.8	향촌문화관	중구청
지상 2층	677.36	향촌문화관	중구청
지상 3층	605.95	상징조형물, 대구문학아카이브 명예의전당(이상화,현진건,이장희의방), 영상관, 체험관	대구시
지상 4층	657.42	문학서재, 동화감상방, 동화구연방, 기획전시실, 세미나실	대구시
지상 5층	99.41	창고, 옥상	공동운영

2) 이육사기념관

- 소 재 지 : 중구 남산동 645번지 일원(반월당 주거복합신축공사 현장 내 공개공지)
- 위탁대상 : 지상1층, 주변 쉼터

구분	면적(m ²)	공 간 내 역
지상 1층	48	전시관, 관리실, 화장실, 복도
주변 쉼터	168	주변 쉼터

○ 소요예산 및 산출내역(※ 2023년 본예산 편성결과에 따라 변동될수 있음)

- 소요예산 : 민간위탁금 650,000천 원(시비 100%)
- 산출내역

[단위 : 백만원]

구 분		예산금액	세부내역
사업비	프로그램 운영	90	기획전시, 상설전시, 대구문화로드, 문학강연, 교육프로그램, 세미나 등
	회의 및 심사비	5	운영위원회 회의 및 심사비 등
	홍보	5	홍보비 (인쇄물, 기념품 등)
사업비 소계		100	
관리비	시설유지 관리비	212	건물유지 관리비 부담액(2022년 수준)
관리비 소계		212	
운영비	인건비	300	관장 및 직원, 단시간 근로자 인건비 (부가급여, 퇴직급여 및 4대보험 사업장 부담금 등 포함)
	일반운영비	38	일반·기타운영비
운영비 소계		338	
총 합계		650	

○ 운영현황(2019년 ~ 2022년)

[단위 : 백만원]

연 도	수탁기관	위탁금			총 지출	비 고 (방문객)
		계	사업비	운영·관리비		
2019	(재)대구문화재단	650	220	430	459	115,917명
2020	(사)대구작가콜로퀴엄	650	98	552	560	21,664명
2021	(사)대구작가콜로퀴엄	585	60	525	548	24,997명
2022	(사)대구작가콜로퀴엄	590	54	535	590 (예상)	27,814명 ('22. 9월 기준)

□ 검토결과

- 대구문학관은 「지방자치법」 제117조와 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제4조, 「대구문학관 설치 및 운영 조례」 제21조에 근거하여 공개모집을 통해 전문지식과 현장경험이 풍부한 민간전문기관에 재위탁하려는 것으로 법적 근거나 절차상 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 대구문학관은 (주)가치경영원에서 실시한 「2022년 민간위탁사무 운영성과 평가 결과(2021년 기준)」에서 종합평점 87.86점(나등급)을 받아 양호한 평가를 받았음.

※ 민간위탁사무 운영성과 평가 결과

구 분	2019년	2022년	비 고
대구문학관	공공위탁(대구문화재단)에 따라 평가 대상 아님	87.86점 (나등급)	

- 본 동의안에는 반월당 지역주택조합이 주택건설사업을 진행한 공사부지(중구 남산동) 내에 위치한 ‘이육사 고택’의 활용 방안으로 건립을 추진한 이육사 기념관을 위탁사무에 포함하였으며,
- 대구시는 이육사 기념관을 조합으로부터 '22년 11월 준공 시점에 영구무상사용권 조서를 제출 받아 '23년 상반기 중 전시콘텐츠 및 전시 공간을 연출하여 개관할 예정으로 있음.
- 대구문학관 관리·운영 사무에 유사 사무인 이육사 기념관 관리·운영 사무를 포함하여 민간위탁을 추진하려는 것은 소규모 시설인 이육사 기념관을 별도 위탁함에 따른 비효율을 방지하고, 대구문학관에서 소장 중인 이육사 시인 관련 자료의 연계전시를 통한 시너지 효과를 창출하기 위한 노력의 일환으로 사료됨.

- 다만, 이육사 기념관의 연면적이 관리실, 화장실, 복도를 포함한 48㎡로 전시관으로 활용하기에는 부족해 보이므로 많은 시민들이 찾는 장소공간으로 조성될 수 있는 방안 마련과 안정적 시설 운영을 위하여 영구무상사용권 이용에 문제가 발생하지 않도록 면밀한 법률적 검토가 필요해 보임.
- 또한, 2020년 이후 대구문학관의 연간 방문객이 11만명에서 2만명으로 대폭 감소해 온 것에 대하여는 코로나19의 영향으로 분석하고 있으나, 대구시와 수탁기관에서는 코로나19 일상회복 단계에 맞추어 대구문학관 이용 활성화 방안을 다각적으로 강구할 필요가 있겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
금회에 위탁사무가 추가되는 이육사 기념관의 경우 당해 주택조합으로부터 영구무상사용권을 받아 추진하였는데, 협의시 기부채납을 못 받은 이유는?		당초 이육사 고택이 사업지 중간에 위치해 있어 조합측 주택 건축에 문제가 있었고, 도로가로 옮겨 지정하여 무상사용권을 받는 것으로 결정하였음.	
향후 조합에서 입주자 대표회의로 권한이 바뀌게 되면 분쟁 소지가 있어 보임. 영구무상사용권에 대해 철저한 법률적 검토를 당부드립니다.		1차적으로 협약을 맺은 것이나 향후 대구시 법무담당관과 좀 더 협의하여 철저를 기하겠음.	
코로나19 발생 이후 대구문학관 이용자가 대폭 감소하였음. 활성화 방안을 마련해 주기 바람.		그렇게 하겠음.	

5. 토론요지

- 없음.

6. 수정안 요지

- 없음.

7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.