

2023년도 시민안전실 소관 출연 계획안

의안 번호	6468
----------	------

제출년월일 : 2022. 9. 30.

제출자 : 대구광역시장

1. 제안이유

- 2023년도 대구광역시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 대구광역시 의회의 사전 의결을 얻고자 함

2. 상정안건 : 1건

- 대구의료원 출연 계획안

3. 주요내용

<대구의료원 운영 지원 출연금 : 6,700백만원>

- 공익적 비용 결손 출연 : 5,700백만원
 - 공공의료기관의 미충족 필수의료 제공 역할 수행으로 필수적으로 발생하는 공익적 손실에 대한 보전(안전망 진료과 및 의료시설 운영, 의료취약계층 진료 중심 등)
- 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원 출연 : 1,000백만원
 - 정신건강응급의료기관 역할수행을 위한 생명존중센터 운영비 지원

- 보건의료정책관

1 출자·출연 심의요구서

주관부서	보건의료정책관 공공의료팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		이영희	김진영	유은경	(행)5361

기 관 명	대구의료원																																																	
출자·출연대상	<div>○ 대 표 : 대구의료원장 김승미</div> <div>○ 일반현황</div> <div><div>- 소재지 : 서구 평리로 157</div><div>- 종 별 : 종합병원</div><div>- 규 모 : 허가병상 수 465병상, 진료과목 20개 진료과, 직원수 504명</div><div>- 사 업 : 지역주민의 진료사업 및 감염병 등 주요 질병의 관리, 민간의료기관이 담당하기 어려운 보건의료사업 등의 수행 및 관리 등</div></div>																																																	
출자·출연 사 업 비	<div>○ 출연 예정금액 : 6,700백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항 (단위 : 백만원)</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2022년 예산액</th><th rowspan="2">2023년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>6,500</td><td>6,700</td><td>6,700</td><td>-</td><td>6,700</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>공익적 비용 결손</td><td>2023.1.~12월</td><td>4,500</td><td>5,700</td><td>5,700</td><td>-</td><td>5,700</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>코로나19 이후 운영 정상화(회복기)지원</td><td>2023.1.~12월</td><td>2,000</td><td>1,000</td><td>1,000</td><td>-</td><td>1,000</td><td>-</td><td>-</td></tr></table>									구 분	사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		6,500	6,700	6,700	-	6,700	-	-	공익적 비용 결손	2023.1.~12월	4,500	5,700	5,700	-	5,700	-	-	코로나19 이후 운영 정상화(회복기)지원	2023.1.~12월	2,000	1,000	1,000	-	1,000	-	-
구 분	사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별																																														
				계	국비	시비	시군비	기타																																										
계		6,500	6,700	6,700	-	6,700	-	-																																										
공익적 비용 결손	2023.1.~12월	4,500	5,700	5,700	-	5,700	-	-																																										
코로나19 이후 운영 정상화(회복기)지원	2023.1.~12월	2,000	1,000	1,000	-	1,000	-	-																																										
출자·출연 필 요 성	<div>○ 민간의료기관과 달리 공공의료기관로서의 공익적 기능 수행에 따른 공익적 손실에 대한 보전</div> <div>○ 코로나19 이후 회복기가 상당기간 소요 예상됨에도 불구하고, 정신건강 응급의료기관 역할수행을 위한 공익적의료 제공으로 발생하는 운영비 지원으로 지역거점공공병원으로서의 운영 정상화에 기여</div>																																																	
근거법령	<div>○ 지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 제17조(보조금 등)</div> <div>○ 대구광역시 의료원 설립 및 운영 조례 제7조(대행사업의 비용부담)</div>																																																	
소관부서 의견 (중 평)	○ 의료원이 지역주민을 위한 안정적이고 지속적인 공공보건의료사업을 제공할 수 있도록 원안대로 가결 요청 드림																																																	
첨부자료	<div>1. 관리 감독부서 검토결과서</div> <div>2. 출자·출연기관 현황</div> <div>3. 출자·출연사업계획서</div>																																																	

1-① 관리·감독부서 검토결과서

○ 출연금 예산요구액 부서 검토 의견

<대구의료원 공익적 비용 결손>

- 민간 공급이 어려운 미충족 필수의료서비스제공을 위한 공공의료기관으로서의 공익적 기능 수행에 따른 결손에 대하여 적정수준의 보전을 요함

<대구의료원 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원>

- 코로나19 감염병전담병원 운영 종료 후 일반진료 등 회복기 상당기간 소요 예상
- 정신건강응급의료기관 역할 수행을 위한 생명존중센터 사업 운영비 지원으로 지역 거점공공병원으로서의 운영 정상화에 기여

1 운영비성 출연금 검토

(단위:백만원)

	2021년 결산액	2022년 예산액(최종) (C)	2023년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계(A+B)						
기관운영비(A)						
인건비						
경상비						
기관고유사업비(B)						
계						
사업명①						
사업명②						
사업명③						
사업명④						

2 사업비성 출연금 검토

(단위:백만원)

사업명	2021년 결산액	2022년 예산액(최종) (C)	2023년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	2,500	6,500	6,700	6,700	0	200
공익적 비용 결손	2,500	4,500	5,700	5,700	0	1,200
코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원	0	2,000	1,000	1,000	0	△1,000

3 출연금 요구 적정성 여부(체크항목)

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비고
√	√	√	√	√	√	√	

1-② 출자·출연 기관현황

대구의료원

설립근거	법 률 : 지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률				전화번호 : 053-560-7575		
	조 례 : 대구광역시 의료원 설립 및 운영 조례 대구광역시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례				홈페이지 : www.daegumc.co.kr		
주요연혁	1914. 07. 01. 대구부립전염병격리병사 설립 1983. 07. 01. 지방공사 대구의료원 전환 2005. 09. 13. 특수법인 대구의료원 전환				기관형태	출연기관	
인원현황 (‘22. 9월 현원기준)	계		정규직		비정규직		
	504명		497명		7명		
임 원 (‘22. 9월 기준)	직 책	성 명	주요경력			임 기	
	원장	김승미	대구의료원장			2020.11.10. ~ 2023.11. 9.	
	이사	배문주	대구의료원 진료처장			2020.11.10. ~ 직위재직시	
	이사	이영희	대구광역시 보건의료정책관			2022. 1. 1. ~ 직위재직시	
	이사	이희숙	대구광역시 서구보건소장			2018. 3.14. ~ 직위재직시	
	이사	김한수	대구보건대학교 경영부총장			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	이사	정호영	대한위암학회회장(前경북대학교병원장)			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	이사	이성구	이앤김연합내과의원원장(前대구광역시의사회장)			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	이사	김영민	구미시도시재생지원센터장(前대구YMCA사무총장)			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	이사	정영애	(사)대구자원봉사포럼 회장			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	이사	이재동	前대구지방변호사 회장			2019.10.29. ~ 2022.10.28.	
	감사	박은진	보람회계법인 이사			2022. 6. 1. ~ 2025. 5.31.	
주요기능	- 지역주민의 진료사업 및 감염병 등 주요 질병의 관리 및 예방사업 - 민간 의료기관이 담당하기 어려운 보건의료사업 등의 수행 및 관리						
자본금 ¹⁾ (단위 : 백만원)		35,526 (직전연도 말 기준)			출연금 (단위 : 백만원)	6,500	
최근 3년간 예산 현황 (단위 : 백만원)	연도	2020	2021	2022	재무현황 (백만원) ‘21. 12. 31.기준	자산	55,690
	예산액 ²⁾	77,702	85,560	94,407		부채	20,164
	지자체 지원액 ³⁾	18,141	14,723	16,691		자본 ¹⁾	35,526
경영성과 (단위 : 백만원) ‘21. 12. 31.기준	총수익				총비용		당기순이익
	88,299				65,823		22,476

1) 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2) 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3) 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출자·출연 사업계획서

사 업 명	대구의료원 운영 지원	구분	출자	-
주관부서	보건의료정책관		출연	6,700백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 민간 공급이 어려운 미충족 필수의료서비스 제공을 위한 공공의료기관으로서의 공익적 기능 수행에 따라 발생하는 결손에 대하여 적정수준 보전으로 공공보건의료사업 안정적 추진
- 코로나19 감염병전담병원 운영 종료 후 일반진료 등 회복기가 상당기간 소요 예상됨에 따라 정신건강응급 의료 제공을 위한 운영비 지원으로 지역거점공공병원으로서의 운영 정상화에 기여

□ 출자 · 출연개요

- 사 업 명 : 대구의료원 운영 지원
- 사업기간 : 2023. 1. ~ 12월
- 출연금액 : 6,700백만원(시비)
- 사업내용 : 공익적 비용 결손 및 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원

□ 산출기초

- 공익적 비용 결손 : 5,700백만원* ※ 비용산출: 건강보험공단 원가분석 용역, 2021년 - 필수 의료시설(응급실, 행려, 격리 등) 및 필수 진료과(9개 과목) 손실, 취약계층(의료급여환자) · 비급여 진료비 손실

* 공익적비용 가중치(보건복지부)를 적용한 2020년 공익적 비용 결손액 6,900백만원에 기 지원 중복금액(1,200백만원) 제외

※ 공익적 비용 결손 산출 내역

(단위 : 백만원)

공익적비용 계측 유형	2015	2016	2017	2018	2020	가중평균 공익지수**	가중치 적용
안전망진료과 (필수진료과 손실/ 9개과)	648	1,242	1,487	1,584	1,808	0.50	904
안전망의료시설 (필수의료시설손실/ 10개)	1,423	708	1,096	2,667	4,978	0.97	4,828
의료급여환자 (취약계층진료손실)	285	341	341	417	584	1.00	584
비급여진료손실	453	1,157	919	895	755	0.50	377
공공의료사업비용	1,376	1,229	113	274	317	0.69	218
계	4,185	4,677	3,956	5,837	8,442		6,911

*산출근거: 국민건강보험공단 연도별 공익적 비용 데이터 계측, **보건복지부, 지방의료원 공익적 비용: 2014년

○ 코로나19 이후 운영 정상화(회복기) 지원 : 1,000백만원

- 생명존중센터 운영비 : 1,000백만원

※ 전문의 2명(500), 간호사 5명(260), 정신보호사 4명(160), 임상심리사 1명(40), 사회복지사 1명(40)

【 연도별 출연내역 】

(단위 : 백만원)

구 분 \ 연 도	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
계	20,138	1,661	2,832	3,427	2,981	2,737	6,500
공익진료결손금	15,000	800	2,000	2,700	2,500	2,500	4,500
경영활성화	3,138	861	832	727	481	237	-
코로나19 이후 운영 정상화 지원	2,000	-	-	-	-	-	2,000

□ 기대효과

- 적정수준의 공익적 비용 결손 보전과 운영 정상화 지원으로 지역 주민을 위한 안정적이고 지속적인 공공보건의료사업 추진과 재정 여건 개선에 기여

□ 출자·출연 미 승인 시 예상되는 문제점

- 민간 공급이 어려운 의료취약계층을 위한 공공보건의료서비스 제공이 제대로 이루어지지 못함으로써 지역 의료안전망 구축 차질
- 대구의료원은 시민에게 양질의 의료서비스를 제공할 수 있는 역량 있는 공공병원으로 변화를 도모하기 위한 집중투자가 요구되며, 공익적 손실 미보전 시 경영활성화 장애요인으로 작용하여 경영난 우려
- 경쟁력과 자생력을 갖춘 지역거점 공공병원으로서 충실한 역할 수행이 어려우며, 지역 주민을 위한 공공의료서비스 수준 저하로 연결