

2023년도 기획조정실 소관 출연 계획안

의안 번호	6467
----------	------

제출연월일 : 2022. 9. 30.

제안자 : 대구광역시장

□ 제안이유

- 2023년도 기획조정실 소관 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 의회의 의결을 얻고자 함

□ 관련법규

- 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)
- 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)
- 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금)
- 「지방공기업법」 제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영)
- 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용)

□ 상정안건 : 4건

- 대구경북연구원 출연 계획안
- 한국지방행정연구원 출연 계획안
- 지방공기업평가원 출연 계획안
- 한국지방세연구원 출연 계획안

안건 1 | 대구경북연구원 출연 계획안

1 출연 심의요구서

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		김 대 영	이 상 석	이 대 규	803-6571

출연대상	<div>○ 기 관 명 : 재단법인 대구경북연구원</div> <div>○ 대 표 : 유 철 균</div> <div>○ 일반현황<ul style="list-style-type: none">• 소 재 지 : 대구광역시 남구 명덕로 104 계명대학교 동산관 5~8층• 인 력 : 정원 85명 / 현원 80명• 주요사업 : 정책연구사업, 정책대응 및 정보공유사업, 지역사회소통협력사업, 대구경북 상생협력 연구지원 등</div>																																																		
출연금액	<div>○ 출연 예정금액 : 4,300백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항</div> <div>[단위 : 백만원]</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2022년출연액</th><th rowspan="2">2023년요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>4,300</td><td>4,300</td><td>4,300</td><td></td><td>4,300</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비</td><td>1년</td><td>3,500</td><td>3,470</td><td>3,470</td><td></td><td>3,470</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구사업비</td><td>1년</td><td>600</td><td>630</td><td>630</td><td></td><td>630</td><td></td><td></td></tr><tr><td>경상경비 등</td><td>1년</td><td>200</td><td>200</td><td>200</td><td></td><td>200</td><td></td><td></td></tr></table>	구 분	사업기간	2022년출연액	2023년요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		4,300	4,300	4,300		4,300			인건비	1년	3,500	3,470	3,470		3,470			연구사업비	1년	600	630	630		630			경상경비 등	1년	200	200	200		200		
구 분	사업기간					2022년출연액	2023년요구액	재원별																																											
		계	국비	시비	시군비			기타																																											
계		4,300	4,300	4,300		4,300																																													
인건비	1년	3,500	3,470	3,470		3,470																																													
연구사업비	1년	600	630	630		630																																													
경상경비 등	1년	200	200	200		200																																													
출연필요성	<div>○ 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 대구·경북 전략산업의 발굴·육성을 위한 싱크탱크로서의 대구경북연구원에 대한 지원 필요</div>																																																		
근거법령	<div>○ 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조(운영재원)<div>② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.</div></div> <div>○ 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조(출연금) ① 시 및 구·군은 제2조의 기금 및 연구원의 시설비와 운영비에 충당하기 위하여 필요한 자금을 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.</div>																																																		
지도감독부서의견	<div>○ 대구경북연구원은 대구·경북 공동 출연기관으로 사업추진을 위해 매년 시도 협의를 통하여 사업계획 수립 및 예산 편성</div> <div>○ 주요 사업으로 장기발전구상 및 시책개발을 위한 연구과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류협력사업, 연구간행물 발간사업 등을 추진</div> <div>○ 2023년 사업계획 및 예산안은 시·도 협의를 통하여 수립 중인 사항으로 적정한 것으로 판단됨</div>																																																		

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2022 경영평가 결과 : ‘나’
- 2022 경영평가 지적사항
 - (경영시스템) 연구실장을 중심으로 하는 중간관리층에서의 조직관리 확산 방안에 대해 강구할 필요. 실제적인 업무프로세스의 개선을 위한 조직혁신 노력 요구됨
 - (사업성과) 코로나 사태로 인해 세미나 포럼을 연계 개최하여 지역사회 의견 수렴 및 인식 제고에 한계가 있었음. 연구 제안 부서와 상시적 요구사항을 수렴하였고 정책연구과제의 결과물은 시도 정책에 그대로 반영되고 있으나 연구 인력의 전문성이 사업환경 변화에 적절하게 대응하고 있는지에 대한 설명은 미흡함

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 대구경북연구원의 '23년도 출연금은 인건비 및 기획연구과제의 효율적 추진 등을 반영한 것으로 적정한 것으로 판단됨
- 대구연구본부 기획연구사업 확대
 - 대구시 기획연구과제 확대 추진(대형·중형·소형 25개 과제)
 - ※ 중·장기 정책제안이 가능한 대형프로젝트성 기획연구 추진
 - 지역 위기 대응 및 중·장기적 미래연구 수행을 위한 전문연구조직 운영(5개 조직)
 - ※ 공공투자평가센터, 재난안전연구센터, 정책소통센터, 대구경북학연구소, 특별연구단

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2021년 출연액(최종)	2022년 출연액(최종) (C)	2023년 출연안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	4,300	4,300	4,300	4,300	-	-
인건비	3,550	3,500	3,470	3,470	-	△30
연구사업비	550	600	630	630	-	30
경상경비 등	200	200	200	200	-	-

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

1-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	◦ 「지방자치단체출연연구원의설립과운영에관한법률」 제13조 ◦ 「대구광역시 대구경북연구원 육성조례」 제3조			전화번호 : 053-770-5000			
				홈페이지 : www.dgi.re.kr			
주요연혁	◦ 1991. 6월 대구권경제사회발전연구원 설립 ◦ 1992. 6월 대구경북개발연구원으로 개칭 ◦ 2004. 12월 대구경북연구원으로 개칭			기관형태	대구광역시와 경상북도 공동출연		
인원현황 (‘22. 9. 30.기준)	계		정규직		비정규직		
	99명		80명		19명		
임원 (‘22. 9. 30.기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사(당연직)	이철우	현)경상북도지사		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	홍준표	현)대구광역시장		당해직위 재임기간		
	이사(당연직)	유철균	현)대구경북연구원장		’22.08.01. ~ ’25.07.31.		
	이사(선임직)	신일희	현)계명대학교 총장		’20.06.18. ~ ’23.06.17.		
	이사(선임직)	최외출	현)영남대학교 총장		’21.12.13. ~ ’24.12.12.		
	이사(선임직)	홍원화	현)경북대학교 총장		’21.12.13. ~ ’24.12.12.		
	비상임감사	윤태원	현)변호사		’20.08.18. ~ ’23.08.17.		
〃	이상훈	현)세영회계법인 회계사		〃			
주요기능	◦ 지역의 중장기발전 구상 및 시책개발 ◦ 지역의 현안과제 연구 ◦ 지역경제, 지역산업, 도시 및 지역계획, 환경, 교통, 관광, 노동, 지방행정 및 재정, 복지, 교육, 문화, 농산어촌 개발, 남북 및 국제교류 등 지역발전에 관한 연구 ◦ 재정·민자 투자사업의 타당성 분석 및 조사연구 ◦ 국내외 각종 정보자료의 수집·관리 및 제공 ◦ 내외 연구기관과의 교류 협력 ◦ 행정기관, 공공기관과 민간단체 등으로부터의 연구용역 수탁 ◦ 연구 관련 도서 및 간행물 발간 ◦ 기타 위 각 호에 부대되는 사업과 연구원의 목적달성을 위하여 필요한 사항						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)		11,000 (직전연도말 기준)		출연액 (2022년 기준)		8,600 (대구 4,300 / 경북 4,300)	
최근3년간 예산 현황	연도	2020	2021	2022	재무현황 ’21. 12. 31.기준	자산	28,290
	예산액 ²⁾	11,728	12,227	13,230		부채	10,320
	지자체 지원액 ³⁾	대구4,300 경북3,800	대구4,300 경북4,300	대구4,300 경북4,300		자본 ¹⁾	17,970
경영성과 ’21. 12. 31.기준	총수익		총비용			당기순이익	
	21,911		21,025			886	

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

1-③ 출연기관 사업계획서

사 업 명	대구경북연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	4,300백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지역발전에 관한 정책을 종합적으로 연구하여 시민의 삶의 질 향상과 지역경쟁력 강화를 위해 대구경북연구원을 싱크탱크로 육성

□ 출연개요

- 출연근거 : 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조, 「대구광역시 대구경북연구원 육성 조례」 제3조
- 출연금액 : 4,300백만원
- 지원범위 : 자체재원을 제외한 연구원의 운영에 필요한 예산
- 주요사업 : 정책연구과제 수행, 수탁과제 수행, 연구조성사업, 대외 교류 협력사업, 연구 간행물 발간사업 등

□ 산출기초

- 출 연 액 : 4,300백만원 ※ 경상북도 4,300백만원 동일
- 인 건 비 : 3,470백만원
- 연구사업비 : 630백만원
 - ➡ 연구사업(기획연구과제, 정책동향리포트, 정책연구과제), 연구간행물 발간, 유관기관 교류협력 네트워크 구축 등
 - ※ 기획연구과제 및 정책과제 수행, 특별연구단 및 전문분야 연구조직 운영 등
 - ※ 주요 신규사업 : 대형프로젝트형 기획연구 추진, 신규 전문분야 연구조직 운영 등
- 경상경비 등 : 200백만원

【 5년간 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년(예정)
출연금	3,900	4,300	4,300	4,300	4,300	4,300

□ 기대효과

- 지역현안에 대한 체계적인 해결방안 모색 및 선도적 정책개발로 지역경쟁력 강화

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지역의 대내외 환경변화에 대한 체계적·선제적 정책대응 미비로 도시 경쟁력 약화

안건 2 | 한국지방행정연구원 출연 계획안

2 출연 심의요구서

주관부서	정책기획관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화
		김 대 영	이 효 승	김 찬 익	803-2551

출연대상	<div>○ 기 관 명 : 한국지방행정연구원(재단법인)</div> <div>○ 대 표 : 김일재</div> <div>○ 일반현황</div> <div><div>• 소 재 지 : 강원도 원주시 세계로 21</div><div>• 인 력 : 정원 104명 / 현원 104명(정규직 94, 공무원 10)</div><div>• 주요기능 : 지방행정에 관한 중장기 계획 및 조사·연구, 지방자치행정 당면과제 조사 연구, 사업(예비)타당성 조사·평가 연구 등</div></div>																																																		
출연금액	<div>○ 출연 예정금액 : 250백만원(시비)</div> <div>○ 예산편성 요구 예정사항</div> <div>[단위 : 백만원]</div> <table><tr><th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2022년 예산액</th><th rowspan="2">2023년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td>계</td><td></td><td>250</td><td>250</td><td>250</td><td></td><td>250</td><td></td><td></td></tr><tr><td>인건비</td><td>1년</td><td>189</td><td>189</td><td>189</td><td></td><td>189</td><td></td><td></td></tr><tr><td>경상비</td><td>1년</td><td>21</td><td>21</td><td>21</td><td></td><td>21</td><td></td><td></td></tr><tr><td>연구사업비</td><td>1년</td><td>40</td><td>40</td><td>40</td><td></td><td>40</td><td></td><td></td></tr></table>	구 분	사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		250	250	250		250			인건비	1년	189	189	189		189			경상비	1년	21	21	21		21			연구사업비	1년	40	40	40		40		
구 분	사업기간					2022년 예산액	2023년 요구액	재원별																																											
		계	국비	시비	시군비			기타																																											
계		250	250	250		250																																													
인건비	1년	189	189	189		189																																													
경상비	1년	21	21	21		21																																													
연구사업비	1년	40	40	40		40																																													
출연 필요성	<div>○ 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 연구 및 정책개발을 지원하기 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 국가와 17개 시·도의 출연금으로 운영</div>																																																		
근거법령	<div>○ 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조(출연금) ③ 지방자치단체는 연구원의 시설비 및 운영비와 제2조의 기금에 충당하기 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 지급한다.</div>																																																		
지도감독 부서의견	<div>○ 2023년도 우리 시 출연금에 대한 사업계획은 연구과제 수행비, 인건비 및 경상운영비로 편성되어 적정한 것으로 판단됨</div>																																																		

2-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) (2021년 실적) 행정안전부 산하기관 경영평가 : '보통'
 - 행정안전부 산하 7 기관 대상으로 매년 평가를 실시하여 기관장 성과연봉에 반영
 - ※ '20년 : 보통, '21년 : 보통
- (성과계획서 성과 달성도) 행정안전부, 기획재정부
 - 한국지방행정연구원 연구성과 만족도
 - ➡ 실적 : 90.2점(전년대비 0.2점 상승)

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방행정연구원은 지방행정 발전을 위한 조사·연구 및 정책개발 지원을 위하여 국가와 지방자치단체가 출연하여 설립한 연구기관으로 연구원 고유목적 사업 추진을 위하여 지자체 출연금 지원이 필요
- 2023년도 우리 시 출연금은 연구과제 수행비, 인건비, 경상운영비로 편성되어 있으며, 연구인력 충원과 현안 이슈 대응방안 지원사업 실시에 따른 연구사업비 소요재원 충당을 위한 기관의 요구 금액은 적정한 것으로 판단됨

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분		2021 결산액	2022 예산액(최종) (C)	2023년 예산안			
				기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증 감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계		250	250	250	250	-	-
기 관 운영비	인건비	187.5	189	189	189	-	-
	경상비	12.5	21	21	21	-	-
기 관 고 유 사업비	연구사업비 (학술행사· 정책간행물발간)	50	40	40	40	-	-
	지방투자사업 관리센터 운영	-	-	-	-	-	-

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

2-2 출연기관 현황

설립근거	「민법」 제32조 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항			전화번호 : 033-769-9824					
				홈페이지 : www.krila.re.kr					
주요연혁	◦ 1984. 9월 지방행정연구소 개소 ◦ 1986. 2월 한국지방행정연구원 개칭 ◦ 1986. 5월 한국지방행정연구원육성법 제정 ◦ 2002~2006 UNESCAPE LOGOTRI 회장기관 ◦ 2002, 2004 경영혁신평가 우수기관 선정 ◦ 2014. 11월 지방투자사업관리센터 설치 ◦ 2016. 12월 청사이전(서울 → 원주)			기관형태	국가와 지방자치단체 공동 출연기관				
인원현황 (‘22. 9월 기준)	계		정규직		공무직				
	104명		94명		10명				
임원 (‘21. 9월 기준)	직책	성명	주요경력		임기				
	원장	김일재	· 고려대학교 정보보호대학원 특임교수 · 개인정보보호위원회 상임위원(차관급) · 행정안전부 정부혁신조직실장		3년 (2020.12.17.~ 2023.12.16.)				
	당연직이사 (비상임)	21명	행안부(4) : 지방자치인재개발원장, 자치분권정책관, 지역발전정책관, 지방재정정책관 광역 사도(17) : 기획관리(조정)실장		당해직위 재임기간				
	임의직이사 (비상임)	5명	학계 5인		-				
주요기능	◦ 지방행정에 관한 중장기 계획 및 자료의 조사·연구 ◦ 지방투자사업 타당성조사 평가 및 연구 ◦ 지방행정의 주요 당면과제에 대한 조사·연구 ◦ 정부, 지방자치단체 및 민간단체로부터의 연구용역 수탁 ◦ 중앙 및 지방자치단체, 민간단체에 대한 자문 및 경영진단 사업 등								
[단위 : 백만원]									
자본금 ¹⁾		57,343 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	4,100			
최근3년간 예산현황	연도	2020	2021	2022	재무현황 (‘20. 12. 31. 기준)	자산	66,950		
		예산액 ²⁾	11,821	11,243				13,631	
	일반회계	지자체 지원액 ³⁾	4,150	4,150		4,150	부채	9,607	
		특별회계	예산액 ²⁾	9,013		10,865			9,880
			지자체 지원액 ³⁾	-		-			-
경영성과 (‘21. 12. 31. 기준)		총수익 18,717			총비용 18,707		당기순이익 10		

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2) 번항목)중 지자체가 보조한 금액

2-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방행정연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	정책기획관		출연	250백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 중앙과 지방의 상생적 발전을 위한 정책개발 및 정책 연구과제 수행
- 연구원의 원활한 운영과 연구기능 정상화를 위한 운영비 지원
- 지방투자사업(500억원 이상 신규사업) 타당성조사의 객관성 및 공정성 확보를 위한 전담기구(‘지방투자사업 관리센터’) 운영

□ 출연개요

- 출연근거 : 「한국지방행정연구원 육성법」 제3조 제3항
- 산정방식 : 17개 시·도 균등 분담 ※ 16개 시·도 250백만원, 세종특별시 150백만원
- 출연금액 : 250백만원

□ 산출기초

- 2023년도 대구시 출연금 : 250백만원

[단위 : 백만원]

구 분		예산액	집행 내역
합 계		250.0 (100.0%)	
인건비 소계		189 (75.6%)	
인건비(연봉)		189	연구원 인건비 총액(63억원의 3%)
연구사업비 소계		40 (16.0%)	
연구 사업비	정책연구과제	10	자치단체 정책연구 개발사업 등
	정책이슈리포트	8	자치단체 현안과제 개발사업 등
	학술행사 등	12	국내외 세미나, 지방의정아카데미, 자치분권과사회혁신 포럼, 지방자치단체컨설팅 지원 등
	발간사업 등	10	지방행정연구, 지방자치이슈와포럼, 지방자치정책브리프, 지방의정브리프 등
일반운영비 소계		21.0 (8.4%)	
일반운영비		21.0	일반수용비, 공공요금, 보험료 시설 및 청사관리비 등

【 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	합 계	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년
출연금	1,867	67	100	200	150	200	200	200	250	250	250

□ 기대효과

- 광역지방자치단체의 직접적인 정책지원 등 지역 환경과 특성을 고려한 맞춤형 정책대안 개발
- 지방분권 강화 및 상생협력 체계구축 등 지방정책에 대한 국가 정책 반영 제시

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 한국지방행정연구원은 정부와 지방자치단체의 출연금으로 운영되는 기관으로 출연금 예산이 반영되지 못할 경우 지방자치단체의 정책지원에 필요한 양질의 연구·조사 및 정책개발이 적기에 추진되지 못해 지방자치단체 정책 지원에 대한 어려움 발생

안건 3**지방공기업평가원 출연 계획안****3 출연 심의요구서**

주관부서	예산담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전 화																																																																						
		이상규	장순란	김민애	803-2482																																																																						
출연대상	○ 기 관 명 : 지방공기업평가원 ○ 대 표 : 최 치 국 ○ 일반현황 (소 재 지) 서울 서초구, (정원/현원) 65명/63명 (주요기능) 지방공기업 경영평가 및 컨설팅, 정책연구, 교육훈련 등																																																																										
출연금액	○ 출자·출연 예정금액 : 60백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 [단위 : 백만원] <table><tr><th colspan="2">구 분</th><th>사업기간</th><th>2022년 예산액</th><th>2023년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th colspan="2"></th><th></th><th></th><th></th><th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr><tr><td colspan="2">계</td><td></td><td>54</td><td>60</td><td></td><td></td><td>60</td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">인건비 등</td><td>1년</td><td>24.5</td><td>24</td><td></td><td></td><td>24</td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">주요 사업비</td><td>1년</td><td>29.5</td><td>36</td><td></td><td></td><td>36</td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>지방공기업 경영평가 등</td><td>1년</td><td>23.2</td><td>30</td><td></td><td></td><td>30</td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>지방공기업발전 지원사업 등</td><td>1년</td><td>6.3</td><td>6</td><td></td><td></td><td>6</td><td></td><td></td></tr></table>					구 분		사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별										계	국비	시비	시군비	기타	계			54	60			60			인건비 등		1년	24.5	24			24			주요 사업비		1년	29.5	36			36				지방공기업 경영평가 등	1년	23.2	30			30				지방공기업발전 지원사업 등	1년	6.3	6			6		
구 분		사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별																																																																						
					계	국비	시비	시군비	기타																																																																		
계			54	60			60																																																																				
인건비 등		1년	24.5	24			24																																																																				
주요 사업비		1년	29.5	36			36																																																																				
	지방공기업 경영평가 등	1년	23.2	30			30																																																																				
	지방공기업발전 지원사업 등	1년	6.3	6			6																																																																				
출연 필요성	○ 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조에 따라 지방공기업 경영평가 일원화, 정책연구 강화, 임직원 교육 지원, 시·도 및 지방공기업 설립·투자 타당성 전문 검토 등 평가원 설립목적에 맞는 기능 수행과 지방공기업 발전이라는 본연의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 출연 필요																																																																										
근거법령	○ 「지방공기업법」 제78조의4 ③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다. ○ 「지방공기업법」 시행령 제76조 ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업 평가원의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치단체·지방공기업별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다.																																																																										
지도감독 부서의견	○ 지방공기업평가원은 전국 지방자치단체가 전액 출연하여 설립('92년)한 기관으로 지방공기업에 대한 경영평가, 설립 및 투자타당성 전문검토, 경영자문, 지방공기업 정책연구 등의 사업을 수행 ○ 지방공기업의 경영지도, 임직원에 대한 전문교육 실시 등 경영합리화 지원을 통해 지방재정에 기여 ○ 지방공기업평가원의 사업계획·예산·결산 등은 자치단체에서 이사 4~5명 (시도별 순번제 위촉)이 포함된 이사회(12명)에서 심의·의결하고 있어, 지방공기업 지원이라는 출연의 목적 달성 가능																																																																										

3-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- 2021 경영평가 결과 : 양호
- 2021 경영평가 지적사항
 - (경영컨설팅) 정책연구 실적 개선을 위한 기획과제 발굴 및 외부전문가 활용 등 기관의 노력이 필요
 - (교육연수) 적정수준 기각률 유지 권고에 대해 부적합한 신규 투자와 출자출연 기관 설립을 충분히 여과할 수 있는 합리적인 기준인가에 대해서는 지속적인 검토 필요

2 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 출연 필요성
 - 평가원은 지자체 출연으로 설립('92년) 되었으나, '15년도까지 일체의 출연·보조 없이 연구용역 등 자체사업으로 운영해 왔음
 - 앞으로 평가원은 경영평가 일원화(광역·기초공기업), 임직원교육, 경영지도·컨설팅, 정책연구 등을 강화함으로써 지방공기업의 경영합리화 지원을 통한 지방재정 건정성 도모
- 출연 타당성 및 규모의 적정성
 - 「지방공기업법」 제78조의 4 제3항의 규정과 '23년도 지방자치단체 예산편성 기준에 따라 평가원 출연금 예산반영 필요
 - 대구시 출연금(60백만원)은 전국 지방자치단체의 재정력 지수, 지방공기업 수 등을 반영 배분
- 향후 출연금 목적 달성 여부 지속 점검
 - 매년도 사업계획에 따른 성과, 결산 심의 등의 철저한 점검을 통해 지방공기업 발전이라는 목적 달성을 이룰 수 있도록 하겠음

3 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2021년 예산액(최종) (C)	2022년 예산액(최종) (C)	2023년 예산안			
			기관 요구액 (A)	실과 검토액 (B)	증감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	54	54	60	60	-	6.0
경영평가 및 연구사업	26	24.5	23.2	24	-	△0.5
지방공기업 발전지원사업	7.8	6.3	6	6	-	△0.3
기관운영 (인건비, 경상비 등)	20.2	23.2	30.8	30	-	6.8

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

3-2 출연 기관현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법시행령 제76조			전화번호 : 02-3489-2771
				홈페이지 : www.erc.re.kr
주요연혁	◦ 1992. 3. 9. 지방자치경영협회(재단법인) 설립 ◦ 2011. 4. 1. 경영지도법인 지방공기업평가원 설립 ◦ 2016. 6. 1. 법정기관 지방공기업평가원 설립			출연기관
인원현황 (’22. 10. 4.기준)	계		정규직(무기계약)	비정규직
	78명		74명 (무기계약 6명 / 파견공무원 5명)	4명
임원 (’21. 9.13.기준)	직책	성명	주요경력	임기
	이사장	최치국	(전)한국정책공헌연구원 원장	’20. 4. 20.~’23. 4. 19.
	상임이사	성기석	(전)국가민방위재난안전교육원장	’20. 2. 5.~’23. 2. 4.
	이사	김광휘	행정안전부 지역경제지원관	당연직
	이사	송경주	부산광역시 기획조정실장	당연직
	이사	김정훈	광주광역시 기획조정실장	당연직
	이사	조덕진	충청북도 기획관리실장	당연직
	이사	강승구	전라북도 기획조정실장	당연직
	비상임이사	허동훈	인천연구원 부원장	’20. 6. 12.~’23. 6. 11.
	비상임이사	여영현	선문대 행정학과 교수	’20. 6. 12.~’23. 6. 11.
	비상임감사	박근서	성도이현회계법인 대표이사	’20. 6. 12.~’23. 6. 11.
주요기능	◦ 지방공기업 경영평가, 진단 및 경영컨설팅 실시 ◦ 지방공기업 정책연구, 지자체 및 지방공기업의 설립·사업타당성 검토 등 ◦ 지방공기업 임직원 역량강화를 위한 전문교육 등			
자본금 ¹⁾		300 (직전연도말 기준)		
최근3년간 예산 현황	연도	2020	2021	2022
	예산액 ²⁾	15,359	17,937	18,273
	지자체 지원액 ³⁾	1,014	1,014	1,008
경영성과 (’21.12.31.기준)		총수익 15,183		
		총비용 14,580		
		당기순이익 603		

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨

2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액

3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 보조한 금액

3-③ 출연 사업계획서

사 업 명	지방공기업평가원 운영	구 분	출자	-
주관부서	예산담당관		출연	60백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방공기업 정책연구 및 현안과제 수행
- 지방공기업 경영평가, 타당성검토 등 지원
- 지방공기업의 경영지도·자문 및 컨설팅 수행
- 지방공기업 임직원 교육 강화로 직급 및 전문역량 제고

□ 출연개요

- 평가원 운영재원 구성('22년 기준)
 - ➡ 출연 26.9%, 사업(사업수입) 70.7%, 자체(이자수입 등) 2.4%
- 전국 전체 지자체의 공동 출연으로 설립·운영

□ 산출기초

- 출 연 액 : 60백만원('21년 : 54백만원, '22년 : 54백만원)
- 지방자치단체별 재정규모, 지방공기업 수 등을 감안 시도별 배분
 - ➡ 출연근거 : 「지방공기업법」 제78조의4 제3항 및 동법 시행령 제76조

【 '23년 주요 시·도별 출연 내역(안) 】

[단위 : 백만원]

구 분	서울	부산	인천	광주	대전	울산	경기	경북	경남
출연금	78	60	60	54	54	54	84	66	72

□ 기대효과

- 전문기관인 지방공기업평가원의 경영평가·경영컨설팅·타당성 검토 및 정책연구 등의 전국적 시행으로 지방공기업 경영혁신 가능
- 자치단체 산하 지방공사의 출자사업에 대한 전문적인 책임 검토를 통하여 자치단체의 재정건전화에 기여

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방공기업 경영평가 후 피드백 컨설팅, 경영개선을 위한 맞춤형 컨설팅 등 경영지도의 한계

【참고】 시도 출연금 배분 기준

◎ 배분기준 : 재정력 지수(50%) 및 공기업 수(50%) 구간 설정

□ 규 모 : 1,008백만원(총 17개 시·도)

- 공기업 수 : 지방공사·공단 및 상하수도 375개 기관
- 시·도 재정력 지수 및 공기업 수(0.5 ~ 4구간)를 설정

※ 단, 세종 및 제주는 재정력·규모를 감안하여 0.5구간 설정

구 간	재정력 지수	구간금액 (백만원)	구 간	공기업수	구간금액 (백만원)
0.5	세종, 제주	18	0.5	세종, 제주	18
1	0.5 이하 ~	24	1	1 ~ 15	24
2	0.5 ~ 0.7 이하	30	2	16 ~ 25	30
3	0.7 ~ 0.9 이하	36	3	26 ~ 35	36
4	0.9 초과 ~	42	4	36 ~	42

※ 금액산정 기준 : 2구간(30백만원) 기준으로 20%씩 차등(6백만원) 적용

▶ 재정력 지수 평균 : 0.697, 공기업 수 평균 : 25.0(상하수도 포함)

□ 대구시 산출 : 60백만원

[단위 : 백만원]

시·도별	출연금액			재정력 지수			공기업수		
	2023	2023 (A+B)	차액	지수	구간	금액(A)	수	구간	금액(B)
대구광역시	60	60	0	0.7085	3	36	7	1	24

주관부서	세정담당관	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화																																																											
		홍 성 완	장 주 연	윤 중 관	803-2502																																																											
출연대상	○ 기 관 명 : 한국지방세연구원 ○ 대 표 : 배 진 환 ○ 일반현황 • 소 재 지 : 서울 서초구 강남대로2길 16 • 인 력 : 정원 92명 / 현원 69명 • 주요사업 : 지방세제의 발전에 필요한 연구·조사·교육																																																															
출연금액	○ 출연 예정금액 : 368백만원(시비) ○ 예산편성 요구 예정사항 <div style="text-align: right;">[단위 : 백만원]</div> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업기간</th><th rowspan="2">2022년 예산액</th><th rowspan="2">2023년 요구액</th><th colspan="5">재원별</th></tr> <tr> <th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>시군비</th><th>기타</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계</td><td></td><td>338</td><td>368</td><td>368</td><td></td><td>368</td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>기관 운영비</td><td>1년</td><td>229</td><td>253</td><td>253</td><td></td><td>253</td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>주요 사업비</td><td>1년</td><td>109</td><td>115</td><td>115</td><td></td><td>115</td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>연구사업</td><td>1년</td><td>37</td><td>40</td><td>40</td><td></td><td>40</td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>자치단체지원</td><td>1년</td><td>72</td><td>75</td><td>75</td><td></td><td>75</td><td></td><td></td></tr> </tbody> </table>					구 분	사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별					계	국비	시비	시군비	기타	계		338	368	368		368			기관 운영비	1년	229	253	253		253			주요 사업비	1년	109	115	115		115			연구사업	1년	37	40	40		40			자치단체지원	1년	72	75	75		75		
구 분	사업기간	2022년 예산액	2023년 요구액	재원별																																																												
				계	국비	시비	시군비	기타																																																								
계		338	368	368		368																																																										
기관 운영비	1년	229	253	253		253																																																										
주요 사업비	1년	109	115	115		115																																																										
연구사업	1년	37	40	40		40																																																										
자치단체지원	1년	72	75	75		75																																																										
필요성	○ 지방세제 발전을 위해 전국 243개 지방자치단체가 출연하여 운영되는 지방세연구원에 대한 법정 출연금을 예산에 편성·출연하고자 함																																																															
근거법령	○ 「지방세기본법」 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. ○ 「지방세기본법 시행령」 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 법 제152조제1항 후단에서 ‘대통령령으로 정하는 비율’이란 다음 각호의 비율을 합한 비율을 말한다. 1. 1만분의 1.2 2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율																																																															
지도감독 부서의견	○ 지방세연구원은 지방세수 확충과 지방재정의 발전을 위한 연구과제 수행, 정기 간행물 발간, 학술행사 등의 사업을 수행하고 있고, ○ 지방세무공무원의 전문성 제고를 위한 교육 및 지방세법령정보시스템 운영, 쟁송사무 지원 등의 사업으로 지방세정 발전에 기여하고 있으며, ○ 특히, 한국지방세연구원의 사업계획 및 예산은 8개 자치단체가 이사로 참여하는 이사회(총12명)에서 심의·의결하고 있어 별다른 문제가 없음																																																															

4-① 관리·감독부서 검토결과서

① 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ 이사회 결산 감사

- 코로나19 등 어려운 여건에도 불구하고 주요 사업들을 원활히 집행하였고, 특히 교육·학술행사 등 대외 활동은 온라인 중계행사 등 대안을 마련, 원활히 수행하였음
- 결산서 및 외부감사인(신우회계법인)의 감사보고서에 따르면, 지방세연구원의 재무성과 및 현금흐름 내용은 재무회계규정과 일반기업회계기준에 따라 적절히 이루어졌고, 사업 및 예산 집행이 계획에 따라 이행된 것으로 확인됨

○ 운영실적(경영) 평가 : S등급(912.5점/1,000점)

- 연구과제의 양적·질적 증가, 정책 반영 확대, 고객지향적 실효성 확대 등 그 성과가 확대되었으나, 연구의 질 향상 및 관리체계의 적성성 확보 방안 마련이 요구됨
- 지방자치단체 예산편성지침 등을 준용하여 예산을 편성하고 운용하는 등 예산운용 기준과 예산집행절차는 적정. 연도별 추진성과에 대한 객관적 평가 및 분석과 환류 체계를 강화하고 성과목표 설정시 추진실적 및 건수 중심의 과제별 목표관리를 넘어 결과(효과)차원의 성과관리 방안 검토가 필요함
- 지자체 협력사업 전반적으로 적극적인 노력과 성과를 창출한 것으로 평가되나, 연구원의 핵심업무영역으로서 사업이 지속적으로 확대되는 상황을 고려할 때, 관련 분야의 전문인력 확충과 연구원 전체의 업무에서 비중 설정이 필요함

② 출연금 예산요구 부서 검토의견

- 한국지방세연구원 출연금은 「지방세기본법」 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세의 1만분의 1.2를 출연하도록 되어 있으므로 법정 출연금 예산편성이 필요함
- 연구원이 연구사업과 지자체 협력사업 등을 적극적으로 추진하여 지방세입 확충과 지방세제 발전에 기여하는 성과를 창출할 수 있도록 적극 관리·감독하겠음

③ 운영비성 출연금 검토

[단위 : 백만원]

구 분	2021년 결산액	2022년 예산액(최종) (C)	2023년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
계	320	338	368	368	-	30
연구사업	29	37	40	40	-	3
자치단체지원사업	70	72	75	75	-	3
기관운영 (인건비, 경상비 등)	221	229	253	253	-	24

④ 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성	비 고
○	○	○	○	○	○	○	

4-2 출연기관 현황

[단위 : 백만원]

설립근거	「지방세기본법」 제151조			전화번호 : 02-2071-2789			
				홈페이지 : www.kilf.re.kr			
주요연혁	◦ 2011. 2월 설립등기 ◦ 2011. 4월 개원			기관형태	출연기관		
인원현황 (‘22. 8월 기준)	계		정규직		임시직·파견		
	85명		69명 (원장 1, 부원장 1, 연구위원 22, 연구원 17, 조사분석직 6, 전문직 3, 사무직 18, 시설직 1)		16명 (위촉연구원 5, 파견공무원 9, 청사관리원 2)		
임원 (‘22. 9월 기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사장	백재현	한국지방세연구원 이사장		’20. 12. 22.~’23. 12. 21.		
	부이사장	오언석	서울 도봉구청장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	배진환	한국지방세연구원 원장		당연직		
	이사	진명기	행정안전부 지방세정책관		당연직		
	이사	송경주	부산광역시 기획조정실장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	서남교	울산광역시 기획조정실장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	김기홍	전라남도 자치행정국장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	황명석	경상북도 기획조정실장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	이충우	경기 여주시장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	김미경	서울 은평구청장		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	김재욱	경상북도 칠곡군수		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	이사	유태현	남서울대학교 세무학과 교수		’22. 2. 28.~’23. 2. 27.		
	감사	이현정	행정안전부 지방세정책과장		당연직		
	감사	김능식	오산시 부시장		’22. 2. 28.~’24. 2. 27.		
주요기능	◦ 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육						
자본금 ¹⁾		1 (직전연도말 기준)			출자·출연액 (직전연도말 기준)	10,821	
최근 3년간 예산 현황	연도	2020	2021	2022	재무현황 (’21. 12. 31.기준)	자산	20,999
	예산액 ²⁾	10,855	11,928	14,200		부채	1,147
	지자체 지원액 ³⁾	8,972	10,821	11,160		자본 ¹⁾	19,853
경영성과 (’21. 12. 31.기준)	총수익				총비용		당기순이익
	12,376				11,094		1,282

1. 자본금은 자본(자산-부채)의 한 부분이며, 자본은 자본금, 자본잉여금, 이익잉여금으로 구성됨
2. 해당 기관의 매 회계연도별 확정된 예산액
3. 해당 기관 예산액(2)번항목)중 지자체가 출연한 금액

4-③ 출연 사업계획서

사 업 명	한국지방세연구원 운영	구 분	출자	-
주관부서	세정담당관		출연	368백만원(시비)

□ 목적 및 필요성

- 지방세제 발전에 필요한 연구·조사·교육
- 지자체의 세수 증대를 위한 세제개편 및 제도개선 논리 개발

□ 출연개요

- 연구원 운영예산('21년: 14,200백만원) 중 79%를 지방자치단체 출연금으로 충당
- 전국 243개 지방자치단체의 공동 출연 운영기관

□ 산출기초

- 출 연 액 : 368백만원
- 전전년도 보통세의 1만분의 1.2를 출연
- 3,066,390백만원('21년도 보통세) \times 1.2/10,000 = 368백만원

※ 출연근거 : 「지방세기본법」 제152조, 시행령 제94조('20.9.8.개정, '21.1.1.시행)
☞ ('20년까지) 1만분의 1.5 → ('21년) 1만분의 1.3 → ('22년이후) 1만분의 1.2

【 5년간 연도별 출연 내역 】

[단위 : 백만원]

구 분	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년(예정)
출연금	319	339	342	320	338	368

□ 기대효과

- 세제개편 및 제도개선을 통한 지방세수 증대
- 지방재정·세제의 발전 및 지방세무공무원의 전문성 향상

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방세기본법에 따른 법정 출연금으로 반드시 승인 필요
- 지방분권을 위한 자주재원 확충, 지방세 발전을 위한 연구 및 지원사업 차질