

66. 도시관리계획(도시자연공원구역, 공원) 결정(변경)안에 대한 의견제시의 건

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 2일
- 제 출 자 : 대구광역시시장(도시주택국장)
- 회부일자 : 2022년 9월 6일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제295회 정례회
 - 제2차 건설교통위원회(2022년 9월 20일) : 찬성의견

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 권오환 도시주택국장)

☐ 제출사유

- 도시관리계획(도시자연공원구역, 공원) 결정(변경)안에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 제6항에 따라 시의회 의견을 청취하고자 함.

□ 주요내용

< 도시관리계획 결정(변경)안 개요 >

○ 앞산공원 도시자연공원구역 축소

$$A=12,616,697\text{m}^2 \rightarrow 11,727,908\text{m}^2 \quad \text{감)888,789m}^2$$

→ 앞산 산림휴양공원 신설

$$A=888,789\text{m}^2$$

○ 용암산성 산림휴양공원 신설

$$A=627,573\text{m}^2$$

○ 한실들 대곡지 산림휴양공원 신설

$$A=28,964\text{m}^2$$

< 도시관리계획 결정(변경)안 >

○ 도시자연공원구역

구분	구역명	위치	면 적 (㎡)			최초 결정일	비고
			기정	변경	변경후		
변경	앞산공원	남구 대명동·봉덕동, 달서구 상인동 송현동, 수성구 파동, 달성군 가창면 용계리 일원	12,616,697	감)888,789	11,727,908	2011.10.20 (대고 제139호)	

○ 공원

구분	공원명	시설의 종류	위치	면 적 (㎡)			최초 결정일	비고
				기정	변경	변경후		
신설	앞산 산림휴양공원	산림휴양 공원	수성구 파동 산120번지 일원	-	888,789	888,789	-	
신설	용암산성 산림휴양공원	산림휴양 공원	도동 산49번지 일원	-	627,573	627,573	-	
신설	한실들 대곡지 산림휴양공원	산림휴양 공원	달서구 대곡동 904번지 일원	-	28,964	28,964	-	

< 결정(변경) 사유 >

○ 앞산공원 도시자연공원구역, 앞산 산림휴양공원

- 산림복지에 대한 수요가 증가함에 따라 주변 산림녹지 자원과 연계하여 시민들에게 여가활동 및 휴식공간을 제공하기 위하여 수성구 파동 일원에 산림휴양공원을 신설하고 이에 편입된 앞산공원 도시자연공원구역을 해제하고자 함

○ 용암산성 산림휴양공원

- 산림복지에 대한 수요가 증가함에 따라 주변 산림자원과 연계하여 시민들에게 자연적, 문화적 휴양거점을 제공하여 시민 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키기 위하여 동구 용암산성 일원에 산림휴양공원을 신설하고자 함

○ 한실들 대곡지 산림휴양공원

- 산림복지에 대한 수요가 증가함에 따라 주변 산림자원과 연계하여 시민들에게 여가활동 및 휴식공간을 제공하고 시민 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키기 위하여 달서구 한실들 대곡지 일원에 산림휴양공원을 신설하고자 함

4. 주민의견 청취결과

○ 열람기간 : 2022. 7. 1. ~ 7. 20. (14일간, 토요일·공휴일 제외)

○ 열람자 : 2명

○ 제출의견 : 1건

○ 제출의견 검토 <한실들 대곡지 산림휴양공원>

의견 제출자	의견 요지	검토 내용	반 영 여 부
박○○ (대곡동)	· 도시관리계획 입안 및 토지보상 관련 절차 시 주민설명회 개최 요구	· 실시설계 및 보상 과정 시 주민설명회 등 개최 예정	반영

5. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 김건호)

○ 본 안건은 용도구역(도시자연공원구역) 및 도시계획시설(공원) 결정
(변경)을 위해 관련 법령⁴⁸⁾에 따라 시의회의 의견을 청취하려는 것
임.

48) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제6항 : 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다.

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제22조제7항 : 법 제28조제6항에서 “대통령령으로 정하는 사항”은 법 제36조부터 제38조까지, 제38조의2, 제39조, 제40조 및 제40조의2에 따른 용도지역·용도지구 또는 용도구역의 지정 또는 변경지정, 광역도시계획에 포함된 광역시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정, 공원의 기반시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정 사항을 말한다.

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제6항은 국토교통부장관, 시도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 하며 같은 법 시행령 제22조제7항은 법 제28조제6항에서 “대통령령으로 정하는 사항”을 용도구역 및 공원에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정으로 규정하고 있음.

○ 본 도시관리계획 결정(변경)안은 2022년 5월 도시관리계획 결정(변경)안을 입안하여 2022년 7월 1일부터 7월 20일까지 주민의견을 수렴한 결과 1건의 의견이 제출되었음.

<한실들 대곡지 산림휴양공원>

의견 제출자	의견 요지	검토 내용	반 영 여 부
박○○ (대곡동)	· 도시관리계획 입안 및 토지 보상 관련 절차 시 주민설명회 개최 요구	· 실시설계 및 보상 과정 시 주민설명회 등 개최 예정	반영

○ 첫째, 앞산공원 도시자연공원구역 축소 및 앞산 산림휴양공원 신설은 도심으로부터 접근성이 좋은 대구 대표공원인 앞산공원 도시자연공원구역을 「2030 공원녹지 기본계획」 및 「2030도시기본계획」에 수립된 공원확충계획 우선순위에 따라 산림휴양공원(주제공원)으로 조성하여 산림휴양 거점이 될 수 있도록 도시계획시설(공원)로 결정하고자 하는 것임.

〈앞산 산림휴양공원〉

- 위 치 : 대구광역시 수성구 파동 산120번지 일원
- 면 적 : 888,789㎡
- 내 용 : 산림휴양공원(주제공원) 신규결정
 - 도시관리계획(용도구역, 공원) 결정(변경)
 - 도시자연공원구역 해제, 산림휴양공원 신규 결정

○ 둘째, 용암산성 산림휴양공원 신설은

용암산성 주변의 양호한 산림경관 및 기존의 산림인프라(산림욕장, 캠핑장 등)와 연계한 산림휴양공원(주제공원)을 지정, 조성하여 시민들의 산림복지 요구도를 충족시킬 수 있도록 도시계획시설(공원)로 결정하고자 하는 것임.

〈용암산성 산림휴양공원〉

- 위 치 : 대구광역시 동구 도동 산49번지 일원
- 면 적 : 627,573㎡
- 내 용 : 산림휴양공원(주제공원) 신규결정
 - 도시계획시설(공원) 결정

○ 앞산공원 도시자연공원구역 축소, 앞산 산림휴양공원 및 용암산성 산림휴양공원 신설은 2030 공원녹지 기본계획과 2030 도시기본계획에 반영된 목표 실현을 위해서 장기미집행 공원 실효에 따라 감소한 1인당 공원면적을 확보하고 다양한 주제공원 조성을 통해 공원 조성 목적의 다변화를 도모하고자 하는 것으로 시민 여가활동 및 휴식 공간 확보에 도움이 될 것으로 판단됨.

※ 우선순위 선정결과 : 1순위) 앞산, 2순위) 용암산성

○ 셋째, 한살들 대곡지 산림휴양공원 신설은

- 한살들 대곡지(달서구 대곡동) 주변 산림휴양공원(주제공원) 조성을 통해 난개발을 방지하고 시민을 위한 산림휴양거점이 될 수 있도록 도시계획시설(공원) 결정하고자 하는 것이며, 대구수목원과 도원지, 청룡산 자연생태경관과 연계할 경우 시너지 효과가 기대됨.

〈한살들 대곡지 산림휴양공원〉

- 위 치 : 대구광역시 달서구 대곡동 904번지 일원
- 면 적 : 28,964㎡
- 내 용 : 산림휴양공원(주제공원) 신규결정
 - 도시계획시설(공원) 결정

□ 종합 검토의견

○ 이상의 내용을 종합해 볼 때,

본 안건은 산림복지에 대한 수요가 증가함에 따라 주변 산림자원과 연계하여 시민들에게 여가활동 및 휴식공간을 확보하기 위해 일부 도시자연공원구역 해제 및 산림휴양공원 신설을 위한 도시관리계획 결정(변경)안에 대한 시의회의 의견을 청취하고자 하는 것으로 관련 법령에 따른 절차적 문제는 없는 것으로 사료됨.

○ 특히, 앞산공원 도시자연공원구역의 경우 시민들이 많이 이용하는 공간으로 등산로와 휴양시설 등에 대한 체계적인 설치가 필요하고, 한살들은 개발제한구역임에도 불구하고 산림 대부분이 훼손되어 소규모 경작지로 이용되고 있는 상황 등을 볼 때 이를 도시계획시설로 결정하는 것은 타당해 보임.

- 다만, 한실들과 같이 개발제한구역에 위치하고 있는 구역의 경우 공원시설의 설치에 생태적 환경자원을 훼손치 않는 범위에서 신중히 계획될 필요가 있고, 도시관리계획 입안 및 토지보상 관련 절차에 대한 주민설명회 개최 요구 의견이 제출된 만큼 그 절차를 진행함에 있어 주민들에게 충분한 이해와 설명이 필요해 보이며, 사업추진시 발생할 수 있는 주민 불편과 민원이 발생하지 않도록 토지소유자들과 인근 주민들과 주기적인 의견교환이 필요해 보임.

6. 질의 및 답변 요지

질	의	답	변
○ 한실들 대곡지 산림휴양공원의 사유지 및 사업비는 어떻게 되며, 예산이 상당히 수반될 경우는 사업 추진에 좀 더 신중해야 하는 것이 아닌지?		○ 한실들 대곡지 산림휴양공원 사업비는 130억원, 사유지는 90%정도이며, 주변 산림자원과 연계하여 시민들에게 여가활동 및 휴식공간을 제공하는데 큰 의미가 있음.	

7. 토론요지

- 없음

8. 수정안 요지

- 없음

9. 심사결과

- 찬성의견(재석위원 전원 찬성)

10. 소수의견 요지

- 없음

11. 기타 필요한 사항

- 없음