

55. 대구광역시 농촌지도자 육성기금 설치 조례 폐지조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2022년 9월 2일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2022년 9월 6일
- ☐ 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 경제환경위원회(2022년 9월 20일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이숨결 농업기술센터소장)

- ☐ 제안 이유
 - 대구시 재정운영의 효율성 및 투명성을 강화하고자 대구광역시 농촌지도자육성기금을 폐지하여 일반회계에 통합 운영하기 위해 본 조례를 폐지하고자 함
- ☐ 주요내용
 - 「대구광역시 농촌지도자 육성기금 설치 조례」를 폐지함
 - 폐지 조례는 2022년 12월 1일부터 시행함(안 부칙 제1조)
 - 대구광역시 농촌지도자육성 기금에 관한 경과조치(안 부칙 제2조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 적법성 여부

- 본 폐지 조례안에 따른 농촌지도자 육성기금은 상위 강행 위임법령이 없이 「지방자치법」 제159조³⁷⁾의 규정에 따라 조례로 설치한 것으로 조례 폐지에 법령 체계상 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 폐지 조례안을 살펴보면,
 - 「지방자치법」 제159조에 의하면 지방자치단체의 기금은 특정한 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에 특정한 자금을 운용하기 위해 설치할 수 있도록 하고 있고, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제3조³⁸⁾에 의하면 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치할 수 있도록 규정하고 있으며, 동법 제4조에 의하면 조례로 설치된 기금은 5년 이내의 존속기간을 명시하도록 하고 있음.

37) 지방자치법

제159조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산(현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다)을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 필요한 사항은 조례로 정한다.

38) 지방자치단체 기금관리기본법

제3조(기금의 설치 제한) ③ 「지방자치법」 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치할 수 있다.

제15조(기금의 통합·폐지) ① 지방자치단체는 기금이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조례의 폐지 및 제정·개정 절차에 따라 이를 폐지하거나 다른 기금과 통합하여야 한다. 다만, 법률에 따라 지방자치단체에 의무적으로 설치된 기금의 경우에는 행정안전부장관에게 이의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청할 수 있다. <개정 2015. 7. 24., 2017. 7. 26.>

1. 기금 설치의 목적을 달성한 경우

2. 기금 설치의 목적 달성이 불가능하다고 판단될 경우

3. 「지방재정법」에 따른 특별회계와 기금 간 또는 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우

4. 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우

- 또한, 동법 제15조에 의하면 기금 설치 목적을 달성한 경우, 목적 달성이 불가능하다고 판단될 경우, 특별회계 또는 기금 상호간 유사하거나 중복되게 설치된 경우, 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위해 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직한 경우에 그 기금을 폐지 또는 다른 기금과 통합해야한다고 규정하고 있음.
- 이를 종합하면 기금의 존속여부는 ①기금 설치 목적의 유효성, ②타기금 또는 특별회계와의 유사성, ③존속기간 경과 여부, ④일반회계 통합 시 효율성 및 투명성 증진 여부 등으로 판단해야 할 것임.
- 농촌지도자 육성기금(이하 '기금'이라 한다)은 농촌지도자의 육성 및 농촌지도자회 활성화를 목적으로 1998년 제정된 「대구광역시 농촌지도자 육성기금 설치조례」를 근거로 하고 있고, 조례상 존속기간은 2026년 12월 31일까지임.
- 기금은 1992년에 최초 설치되었으며, 2016년 기금 조성 목표액 10억원 도달 후 이자수입만으로 운용되고 있고, '21년말 조성규모는 11억원으로 통합재정안정화기금에 9억원, 일반예금 2억원을 예치하여 운용중임*.

* 참고 : 농촌지도자육성기금 조성 내역 및 사업 추진 현황(붙임)

- 기금운용은 조례의 규정에 따라 해당연도 수익금의 범위에서 집행하고 있는데, 별도 수익사업이 없어 최근 5년간은 매년 기금 이자수입의 범위(1,100만원 ~ 1,700만원) 내에서 현지연찬, 농업 정보지 구독 등을 추진하고 있고, 이마저도 최근 몇 년간 이자율 하락에

따라 활용 가능한 사업비가 급감하여 기금을 활용한 사업은 미미한 편임.

- 유사한 타기금 또는 특별회계는 없으나, 기금 운용 기관인 농업기술센터 일반회계 사업을 살펴보면 유사한 목적으로 추진하고 있는 사업*이 다수 있으며, 이에 더하여 기금 사업이 소규모로 운영되고 있는 상황을 볼 때, 기금을 폐지하여 일반회계로 통합하는 것이 재정 운영상 효율성을 높이는 데 도움이 될 것으로 보임.

* 농업기술센터 일반회계 유사 사업 현황

사업명	사업내용	예산액(천원)	
		'22	'21
농촌지도자 양성교육	농촌지도자 역량강화 워크숍	1,600	1,600
농업인 전문지 구독지원	농촌지도자회원 농업기술 전문지 구독 지원	12,000	4,080
농업인 교육·회의 지원	농촌지도자 총회 및 운영위원회 회의 지원 등	2,300	3,000
농업인 한마음 대회	농촌지도자회 등 5개 단체별 화합 한마당 지원	30,000	30,000

- 또한, 고강도 재정혁신을 추진하고 있는 대구시의 결정에 따라, 11억원 규모의 기금을 일반회계로 통합함으로써 대구시의 채무감축을 통한 재정건전성 강화에도 다소 도움이 될 것으로 보임.
- 안 부칙 제1조와 제2조에서는 조례 폐지 시행일자를 2022년 12월 1일 부터로 규정하였고, 기존 조례에 따라 운용되던 기금은 일반회계로 세입 조치하도록 했으며, 민간단체 출연금은 일반회계 예산에 계상하여 반납할 수 있도록 경과 규정을 두었음.

□ 검토결과

- 본 폐지 조례안은 「민선8기 획기적인 채무감축을 위한 재정혁신 추진계획³⁹⁾」에 따라 유명무실한 기금을 일반회계로 통합하여 운영함으로써 재정 운영의 효율성을 제고하고자 하는 것으로, 농촌지도자 육성기금을 일반회계에 통합 운영하는데 문제점은 없을 것으로 판단되므로 조례 폐지에 별다른 이견은 없음.
- 또한, 기금 사업이 소규모로 추진되고 있고, 일반회계에서 유사 목적의 사업이 다수 추진 중인 상황으로 볼 때, 기금을 일반회계로 통합하여 운영하는 것이 불필요한 행정력 낭비를 줄이고 재정 운영의 효율성을 높이는 데 도움이 될 것으로 보임.
- 다만, 최근 군위군 편입이 본격 논의되고 있고, 대구시의 농가수 및 농가인구도 증가하고 있는 추세* 속에서, 농업이 사양산업이 아닌 국가의 근본산업이자 미래 산업으로 전략적 가치가 재평가 되고 있는 상황이므로, 기금 폐지로 인해 농촌지도자 육성 사업이 축소되지 않고 일반회계 편입 이후에도 지속·안정적으로 추진될 수 있도록 예산 편성과 집행에 관심을 기울여야 할 것임.

39) 민선8기 획기적인 채무감축을 위한 재정혁신 추진계획{예산담당관 - 7696(2022. 7. 13.)}

- 추진목표 : 강력한 재정혁신을 통한 채무감축으로 미래세대에 대한 부채 부담을 해소하고 줄어드는 이자 비용은 복지사업 및 대구 미래 준비에 재투자
- 4대 추진전략
 - 일부 기금 및 특별회계 폐지
 - 유희·미활용 공유재산 매각
 - 선심성·관행적 지출 및 집행 부진사업 등 강력한 지출구조조정
 - 순세계잉여금 의무 채무상환 전출금 확대('23년 시행)

참 고**농촌지도자육성기금 조성내역 및 사업 추진 현황****□ 개 요**

- 설치근거 : 대구광역시농촌지도자육성기금 설치조례
- 설치목적 : 농촌지도자회 활성화로 농가소득증대, 복지농촌건설
- 설치연도 : 1992년
- 회 원 수 : 7개 지구회 1,227명
- 조 성 액 : 1,100백만원('22. 7월말)

(단위: 천원)

연도	자조금	출연금	이자액	지출금액	기금조성액	비고
'92 ~ '22	186,962	850,000	617,282	553,367	1,100,877	

□ 추진상황

- 기금조성 이자액으로 사업 시행
- '22년 기금사업 : 농촌지도자회 육성(11백만원)
 - 전문역량강화 (융접)교육(5백만원), 농업기술 정보지 보급(6백만원)
- '21년까지 기금사업 : 농촌지도자회 육성(11백만원 ~ 17백만원)
 - 농업기술 정보지 보급 등(11백만원 ~ 17백만원)

참 고

농촌지도자육성기금 조성 현황

(단위: 천원)

연도	자조금	출연금	평균금리	이자액	지출금액	기금조성액	비고
합계	186,962	850,000		617,282	553,367	1,100,877	
92~97	186,962	-	-	-	-	186,962	
1998	-	-	16.80%	34,934	23,667	198,229	
1999	-	50,000	17.00%	38,436	30,000	256,665	
2000	-	50,000	8.20%	26,885	20,000	313,550	
2001	-	50,000	6.70%	22,290	22,000	363,840	
2002	-	50,000	4.80%	17,916	16,000	415,756	
2003	-	50,000	4.30%	17,848	19,000	464,604	
2004	-	50,000	4.40%	23,435	20,000	518,039	
2005	-	50,000	3.60%	22,183	22,000	568,222	
2006	-	50,000	3.80%	28,667	20,000	626,889	
2007	-	50,000	3.80%	28,294	23,500	681,683	
2008	-	50,000	4.70%	35,230	34,200	732,713	
2009	-	50,000	4.00%	35,104	35,000	782,817	
2010	-	50,000	3.60%	30,881	31,000	832,698	
2011	-	50,000	3.20%	31,357	25,000	889,055	
2012	-	50,000	2.70%	34,223	29,000	944,278	
2013	-	50,000	2.70%	32,051	34,000	992,329	
2014	-	50,000	2.70%	26,349	24,000	1,044,678	
2015	-	50,000	2.70%	22,970	22,000	1,095,648	
2016	-	-	1.60%	17,408	17,000	1,096,056	
2017	-	-	1.60%	15,000	14,000	1,097,056	
2018	-	-	1.50%	16,869	16,000	1,097,925	
2019	-	-	1.80%	19,262	17,000	1,100,187	
2020	-	-	1.55%	17,050	17,000	1,100,237	
2021	-	-	1.05%	11,632	11,000	1,100,869	
2022	-	-	1.00%	11,008	11,000	1,100,877	

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
해 당	없 음

5. 토론요지

○ 해당 없음.

6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.