

54. 대구광역시 농수산물도매시장 운영관리 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2022년 9월 2일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2022년 9월 6일
- ☐ 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 경제환경위원회(2022년 9월 20일), 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 정의관 경제국장)

- ☐ 제안 이유
  - 농수산물도매시장 수산부류 시장도매인의 순자산액 및 보증금 규모를 확대하여 재무건전성을 증대하고, 표준하역비 규정을 신설하여 출하자의 하역비 부담을 완화하고자 함
  - 위원회의 효율적 관리 운영을 위한 제도 개선
- ☐ 주요내용
  - 수산부류 시장도매인 재무 건전성 증대에 관한 사항
    - 순자산액 비율에 관한 규정 강화(안 제13조제1항)
    - 보증금 납부 기준 규정 강화(안 제40조제2항)
  - 출하자의 하역비 경감을 위한 표준하역비 규정 신설(안 제61조제4항)

- 도매시장거래분쟁조정위원회 설치를 강행규정에서 임의규정으로 변경(안 제78조제1항)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

#### □ 적법성 여부

- 본 개정안은 해양수산부의 대구농수산물도매시장 수산부류 재무건전성 강화 요구<sup>36)</sup>를 반영하고 표준하역비 제도 개선을 통해 출하자의 비용부담을 줄이고자 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」(이하 '농안법')에 근거하여 조례에 위임된 사항을 일부 개정하고, 그 밖에 행정안전부 위원회 정비지침(22. 7월)에 따라 비효율적으로 운영되어온 위원회를 정비하고자 하는 것으로 그 내용이나 체계는 상위법령 등에 부합한 것으로 판단됨.

#### □ 주요내용

- 안 제13조제1항 및 안 제40조제2항에서는 수산부류 시장도매인의 재무건전성을 증대하고 거래의 안전성을 담보하기 위한 방안으로 수산부류 시장도매인의 순자산액\* 보유 규모를 전년도 연간 거래금액의 '1,000분의 30 이상'에서 '1,000분의 40 이상'으로 개정(안 제13조제1항)하고, 납부해야 할 보증금의 최저금액을 3천만원 이상에서 4천만원 이상으로 개정(안 제40조제2항)하였음.

\* 순자산액 : 총자산에서 총부채를 뺀 금액

- 「농안법」 제17조에 및 같은 법 시행규칙 제16조에 의하면 시장

36) 대구북부농수산물도매시장 수산부류 운영 정상화 방안 관련 조치요청[해양수산부 유통정책과-1507(2022. 4. 11.)]

도매인의 순자산액 비율, 보증금 등 지정조건은 업무규정으로 정하게 되어 있으므로, 조례로 이를 확대함으로써 출하자에 대한 대금 지급과 성실한 업무수행 보증을 강화하고, 좀 더 여유로운 운전자금을 확보하게 할 수 있을 것으로 보임.

- **안 제61조**는 농림축산식품부의 ‘표준하역비 제도\*’ 개선방안(‘17. 2월)에 따라 규격 출하품의 형태를 명확히 규정함으로써 표준하역비 증대를 통한 하역 기계화 촉진 및 출하자의 비용부담을 감소하고자 하는 것으로, 당초 내부 지침으로 관리하던 표준하역비 적용 대상을 조례에 명시하고자 하는 것임.
- 개정안에서는 표준하역비를 부담하는 청과부류의 규격 출하품을 ‘국내 농산물 중 완전규격출하품\*\*’과 ‘파레트로 반입되는 표준규격품\*\*\* 중 국내산 정가수의\*\*\*\*로 거래한 경우’로 규정하였음.

\* 표준하역비 제도 : 도매시장 개설자가 정하는 규격출하품에 대해 표준하역비를 도매시장법인이나 시장도매인이 부담토록 한 제도

\*\* 완전규격출하품 : 파렛트에 적재하여 출하함으로써 도매시장 반입 즉시 하역기계화가 가능한 출하품

\*\*\* 표준규격품 : 국립농산물품질관리원고시에 따른 ‘농산물 표준규격’의 포장규격 및 등급규격에 맞게 출하하는 농산물

\*\*\*\* 정가수의매매 : 경매와 달리 도매법인이 출하자-중도매인 사이에서 물량과 가격을 조율하는 거래방식. 가격 급등락과 유통비효율 등 경매제의 한계를 극복하고자 2012년부터 농림축산식품부가 중점적으로 지원하며 확대를 도모

- 대구시는 표준하역비 대상을 2002년 완전규격출하품으로 규정한 뒤 단계적으로 확대하여 현재는 완전규격출하품에 더하여 표준규격품 중 업무규정으로 정한 91개 품목을 대상으로 하고 있음.
- 「농안법」 제40조는 도매시장 개설자에게 하역업무의 효율화를 위한 하역체제의 개선과 기계화 촉진을 위해 노력할 것을 명시

하고 있고, 하역비 절감을 통한 출하자의 이익보호를 위한 시책을 수립·시행할 의무를 부여하고 있음.

- 또한, 표준하역비를 부담하는 규격출하품을 업무규정으로 정하도록 하고 있으므로, 조례 개정을 통해 표준하역비 대상을 구체적으로 정하는 것은 상위 법률의 취지에도 적합한 것으로 보이며, 이를 통해 물류 효율성 개선 및 정가수의 거래 활성화 유도 효과를 기대할 수 있을 것으로 보임.

**\* 전국도매시장 표준하역비 현황(2021. 12월 현재)**

구 분	대구		서울 가락		부산 반여		대전 오정		광주 각화		인천 남촌	
	20년	21년	20년	21년	20년	21년	20년	21년	20년	21년	20년	21년
거래금액	871,651	831,695	453,829	478,154	490,966	452,702	412,783	437,328	397,849	435,436	313,003	313,002
총하역비(A)	6,577	6,317	33,899	32,557	4,616	4,609	3,714	3,600	3,566	3,538	2,802	3,009
표준하역비(B)	674	619	25,336	29,033	201	206	282	350	59	76	755	773
표준하역비 부담률(B/A)	10.2%	9.8%	74.7%	89.2%	4.4%	4.5%	7.6%	9.7%	1.7%	2.1%	26.9%	25.7%
표준하역비 기준	완전규격출하품 (재분류미포함) + 91개 품목추가		표준규격출하품		완전규격출하품 (재분류미포함)		완전규격출하품 + 품목추가		완전규격출하품 (재분류미포함)		완전규격출하품 (재분류미포함)	

○ 안 제78조제1항은 행정안전부 위원회 정비지침('22. 7월)에 따라 비효율적으로 운영되어 온 도매시장거래분쟁조정위원회의 강행 설치 규정을 임의 설치 규정으로 개정하고자 하는 것임.

- 도매시장거래분쟁조정위원회는 근거법률인 「농안법」 제78조의2에서도 그 설치를 임의규정으로 하고 있어, 조례를 개정해 이를 임의 설치로 변경하는데 체계상 문제는 없을 것으로 보임.

## □ 검토결과

○ 대구광역시 농수산물도매시장은 '88년 개장부터 현재까지 농수산물 유통을 원활하게 하고 적정한 가격을 유지하게 함으로써 생산자와 소비자의 이익을 보호하며 시민생활 향상에 기여하여 왔으나,

- 수산부류의 경우 도매시장법인제 운영에 따른 각종 문제점 발생과 이에 따른 대구시의 시장도매인제 전면 도입('08년) 이후, 도매시장법인 미운영에 대한 정부 부처의 개선 요구를 지속적으로 받아왔음.
- 이에 본 개정 조례안은 수산부류 시장도매인의 순자산 보유 규모와 최소 보증금 납부금액을 확대해 이들의 재무건전성과 거래 안정성을 강화함으로써 출하자들을 보호하고, 법령 개정에 앞서 정부 부처의 정상화 요구를 이행하고자 하는 것으로 이에 대한 별다른 이견은 없음.
- 다만, 이번 개정 조례안에서는 다른 시도의 사례와 현재 시장도매인의 재정상태를 고려하여 순자산 보유 규모 및 최소 보증금 납부 금액을 정하였으나, 향후 유통환경 변화 시 면밀한 검토를 통하여 거래 안정성 보장과 법인 자금운용 자율성 사이의 합리적이고 객관적인 적정선을 찾아 지역 실정에 맞게 조정할 필요가 있을 것임.

\* 참고 시장도매인 순자산액 비율 및 보증금 상향 검토자료(대구시)

**참고****시장도매인 순자산액 비율 및 보증금 상향 검토 자료(대구시)****□ 시장도매인 순자산액 비율 및 보증금 현황 비교**

	대구	서울	안동
순자산액 보유비율 (전년도 연간 거래금액을 기준)	30/1000	30/1000	30/1000
보증금 최저금액	3,000만 원	5,000만 원	1,000만 원
시장도매인 연평균거래금액	148억 원	139억 원	115억 원

※ 대구·안동은 수산부류, 서울은 농산부류임

**□ 검토사항**

● 수산부류 시장도매인의 확보해야 할 순자산액 비율

: 전년도 연간 거래금액의 30/1,000 이상 → 40/1,000 이상

⇒ 이미 모든 시장도매인이 변경 기준 초과한 순자산액을 충분히 확보중

(단위: 백만원)

시장도매인	현재 확보액	확보기준		
		기준(30/1,000)	변경 (40/1,000)	증감
신 화수산	7,699	1,447	1,930	483
매 천수산	1,008	481	642	160
중 앙수산	1,795	544	726	181
팔 공SF	1,452	328	437	109
동 남수산	2,021	182	243	61
마 왕씨푸드	2,078	224	299	75
해 성수산	823	187	249	62
일 성수산	367	156	208	52

● 수산부류 시장도매인이 납부하여야 할 보증금의 최저금액

: 3,000만원 이상 → 4,000만원 이상

⇒ 보증증권 수수료 일부 인상으로 시장도매인 부담 미미함

(단위: 백만원)

시장도매인	일평균 거래금액	확보기준			제출방법
		현재	변경	증감	
신화수산	132	39.6	40	0.4	보증증권 (수수료: 269,090원)
매천수산	44	30	40	10	보증증권 (수수료: 381,300원)
중앙수산	50	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)
팔공SF	30	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)
동남수산	17	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)
마왕씨푸드	20	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)
해성수산	17	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)
일성수산	14	30	40	10	보증증권 (수수료: 508,500원)

※ 법인별 신용등급(재무제표 기준)에 따라 수수료 차이 발생함

## 4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
해 당	없 음

## 5. 토론요지

○ 해당 없음.

## 6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

## 7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.