

52. 대구광역시 글로벌도시 촉진 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- ☐ 제출일자 : 2022년 9월 2일
- ☐ 제 출 자 : 대구광역시장
- ☐ 회부일자 : 2022년 9월 6일
- ☐ 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 경제환경위원회(2022년 9월 20일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 정의관 경제국장)

- ☐ 제안 이유
 - 행정안전부의 위원회 정비지침('22. 7월)에 따라 상위법령에 근거없이 비효율적으로 운영되어온 글로벌도시위원회를 폐지하여 국제교류협력분야 행정의 책임성 및 효율성을 제고하고자 관련 조문을 삭제
- ☐ 주요내용
 - 글로벌도시 촉진사업 기여자에 대한 포상 규정(안 제4조의3)
 - 글로벌도시위원회 폐지에 따라 시장이 외국도시와 자매결연 시 위원회의 심의를 거쳐 대구시의회 동의록 얻도록 한 규정을 개정하여 의회의 동의만 얻도록 규정(안 제7조)

- 글로벌도시위원회 위원회 설치 근거 규정 삭제(안 제11조 및 제12조)
- 시행규칙 위임 규정 삭제(안 제14조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김제관)

□ 적법성 여부

- 본 개정 조례안은 행정안전부 위원회 정비지침에 따라 기능이 중복되거나 유명무실한 위원회 등 비효율적으로 운영되어온 위원회를 정비하고자 하는 것으로 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 개정 조례안의 주요 내용을 보면
 - ▶ 안 제11조 및 제12조를 삭제하여 글로벌도시위원회를 폐지함.
 - 본 조례는 구체적인 상위법령의 위임 없이 「지방자치법」 제13조³⁵⁾에 규정된 자치사무를 조례로 규정한 것으로, 위원회 설치와 관련된 강행 위임 규정이 없어 위원회 폐지에 관한 조례 개정에도 별다른 문제는 없어 보임.
 - 더불어, 대구광역시에서는 민선8기 구조혁신의 일환으로 책임회피성 위원회, 자체계획으로 기능 대체가 가능한 위원회 등을 정비중에

35) 지방자치법 제13조(지방자치단체의 사무 범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다. -중략-

7. 국제교류 및 협력

가. 국제기구·행사·대회의 유치·지원

나. 외국 지방자치단체와의 교류·협력

있으며, 글로벌도시위원회는 지난 5년간 5회(서면 2회 포함)의 회의를 개최하면서 주로 국제교류사업 계획과 그 결과를 검토하는데 그치고 있어 대구시 자치계획으로 기능 대체가 가능할 것으로 보임.

*** 지난 5년간 글로벌도시위원회 회의 개최 현황**

회의일자	참석자	안 건	회의결과	비고
'21. 4. 26.	위원장 외 13명	- '21년 국제교류사업 결과보고 - '22년 국제교류사업 계획보고	원안가결	
'19. 3. 20.	위원장 외 7명	- '18년 국제교류사업 결과보고 - '19년 국제교류사업 계획보고	원안가결	
'19. 2. 20.	위원장 외 11명	- 대구-박닌성 우호협력체결 보고	보고	서면
'18. 5. 31.	위원장 외 11명	- 대구-다낭 자매도시 체결 심의	심의의결	서면
'18. 3. 28.	위원장 외 10명	- '17년 국제교류사업 결과보고 - '18년 국제교류사업 계획보고	원안가결	

- ▶ **안 제7조**에서는 글로벌도시위원회 폐지에 따라 시장이 외국도시와의 자매결연을 하고자 할 때 위원회의 심의를 거쳐 대구시의회의 동의를 얻도록 한 부분을 개정하여, 이를 대구시의회의 동의만 얻도록 규정하였음.
- 자매결연을 체결할 때는 해당 도시 국가와의 친선관계, 국제여론, 해당 도시와의 협력 및 우호 증진 가능성, 교류를 통한 실익의 기대성 등 교류의 적정성을 종합적으로 검토하여야 할 것인바, 이를 위해서는 관련 학식과 경험 및 전문지식을 갖춘 전문가의 역할이 필요할 것으로 판단되며, 시의회 동의에 앞서 글로벌도시위원회를 대신해 이를 검토·자문할 방안이 필요할 것으로 보임.
- ▶ **안 제4조의3**은 **안 제13조(표창)**의 조문을 삭제한 뒤, 조례 조문 순서의 정합성을 위해 동일 내용을 제4조의3으로 신설한 것임.

- ▶ **안 제14조**는 조례의 시행에 시행규칙이 불필요하다는 판단에 따라 위임규정을 삭제하였음.

□ 검토결과

- 본 개정 조례안은 행정안전부 위원회 정비지침('22. 7월)에 따라 회의실적이 저조하거나 비효율적으로 운영되는 위원회를 정비하여 지방자치단체 행정의 책임성과 효율성을 제고하고자 하는 것으로 조례 개정애 별다른 이견은 없음.
- 다만, 글로벌도시위원회에서 심의·자문하였던 글로벌도시 기본계획의 검토 및 추진실적 평가, 글로벌도시 축진을 위한 과제 발굴, 외국 도시와의 자매결연 등의 사업 수행 시 전문가의 폭넓은 의견수렴이 필요한 부분은 이를 보완할 대안이 마련되어야 할 것으로 보이며, 위원회 폐지로 인해 업무추진 상 미흡한 부분이 발생하지 않도록 행정의 책임성과 전문성을 더욱 강화해야 할 것임.
- 아울러, 향후 위원회를 신설하거나 재구성 시 사전검토를 강화하여 유사한 사례가 재발하지 않도록 하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 글로벌도시위원회 폐지로 인해 외국 자매 도시결연시 의회심사만 받도록 하여 의회 부담이 크므로 보완이 필요.	○ 사안 발생 시 전문가로 구성된 자문단을 구성하여 전문성을 보완하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.