

21. 대구광역시 사회적 고립청년 지원에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 발의일자 : 2022년 9월 2일
- 발 의 자 : 김태우 의원, 김재용 의원, 김지만 의원, 류종우 의원,  
박종필 의원, 육정미 의원, 이재숙 의원, 전경원 의원
- 회부일자 : 2022년 9월 6일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회  
제3차 문화복지위원회(2022년 9월 21일) 원안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김태우 의원)

### □ 제안이유

- 본 조례안은 경기침체로 인한 장기 미취업과 코로나19 장기화 등의 이유로 지속적으로 증가하고 있는 사회적 고립청년들이 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있도록 지원 근거를 마련하려는 것임.

## □ 주요내용

- 조례의 목적과 용어를 정의(안 제1조~제2조)
- 사회적 고립청년 지원을 위한 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 사회적 고립청년 지원 기본계획 수립·시행에 관한 사항 규정(안 제5조)
- 사회적 고립청년 실태조사에 관한 사항 규정(안 제7조)
- 사회적 고립청년 지원 시책에 대한 심의 및 자문 사항 규정(안 제8조)
- 사회적 고립청년 지원 사업에 관한 사항 규정(안 제9조)
- 사회적 고립청년 지원시설 설치 및 운영에 관한 사항 규정(안 제11조)
- 사회적 고립청년 지원 정책 시행을 위한 협력체계 구축에 관한 사항 규정(안 제12조)

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이규홍)

### □ 주요 검토사항

- 안 제1조와 제2조는 조례의 목적과 ‘사회적 고립청년’ 용어를 정의하고 있고,
- 안 제3조는 사회적 고립청년의 사회적응 촉진을 위한 시책을 추진하도록 시장의 책무사항을 규정하고 있음.
- 안 제5조는 사회적 고립청년을 체계적으로 지원하기 위해 기본계획을 5년마다 수립·시행하도록 규정하였는데, 「대구광역시 청년기본조례」 제6조에 따른 청년정책에 관한 기본계획에 포함할 수 있도록 하였음.

- **안 제7조**는 사회적 고립청년의 현황 및 실태 파악 등을 위한 실태조사를 실시하도록 규정하고 있으며,
- **안 제8조**는 「대구광역시 청년 기본 조례」 제9조에 따른 대구광역시 청년정책조정위원회에서 사회적 고립청년 지원에 관한 사항을 심의 및 자문할 수 있도록 규정하였음.
- **안 제9조**는 사회적 고립청년 지원 사업내용과 예산 지원에 관한 사항을 규정하였으며,
- **안 제11조**는 사회적 고립청년 지원시설을 설치·운영할 수 있도록 하고, 위탁운영에 관한 사항을 규정하였음.
- **안 제12조**는 사회적 고립청년 지원정책 시행을 위하여 유관기관과 유기적 협력체계를 구축하도록 규정하였음.

## □ 검토결과

- 최근 5년간 ‘대구시 구직단념 청년 현황’에 따르면 장기간 경기 침체와 코로나19 장기화 등으로 1년 동안 구직활동을 하지 않고 있는 청년들이 지속적으로 증가하고 있다는 것을 알 수 있음.
- 또한 ‘미취업 기간동안 청년층의 주된 활동 조사 결과’를 보면 구직활동 등을 하지 않고 그냥 시간을 보낸다고 응답한 경우가 2번째로 높은 비율을 차지하고 있음을 보여주며, 이는 사회 고립 청년 중 사회진입에 대한 욕구를 상실한 청년들도 많다는 것을 의미함에 따라 이들이 사회적 역할을 할 수 있도록 대책마련이 시급한 실정이라고 할 수 있음.

## [대구 청년 구직단념자 현황(19~39세)]

(단위 : 명, % : 전국대비 비중)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
지난 1년간 구직활동을 하지 않은 비경제활동인구	19,762	22,070	20,607	22,219	23,368
	5.9%	5.9%	5.2%	4.8%	5.4%

&lt;자료 : 통계청, 「지역별 고용조사 2017 ~ 2021 하반기」 원자료 분석&gt;

## [미취업 기간동안 청년(15~29세) 주된 활동 조사 결과]

계	직업교육, 취업 준비	그냥 시간 보냄	구직활동	육아, 가사	그 외
1,660 (100.0)	630 (38.0)	397 (23.9)	236 (14.2)	158 (9.5)	239 (14.4)

&lt;출처 : 2020.5 경제활동인구조사 청년층 부가조사&gt; (단위 : 천명, %)

- 이에 본 조례안 제정은 사회적으로 고립된 청년 발목을 통해 현황을 파악하고, 이들이 건강한 사회구성원으로서 성장할 수 있도록 환경 조성을 위한 지원대책 마련의 근거가 된다는 데에 의의가 있다고 하겠음.
- 대구시에서는 사회진입활동지원금 지원, 생활종합상담 지원, 청년 마음건강지원 등 사회적 지원을 필요로 하는 청년들에게 활동비, 취업·심리 상담 등을 제공하는 사업을 추진하고 있으나, 사회적 고립청년을 대상으로 하는 정책은 뚜렷하게 없는 상황으로, 이들을 위한 실질적인 지원 대책 마련이 필요할 것으로 사료됨.
- 또한 사회적 고립청년에 대한 현실성 있고 구체적인 지원 정책을 추진하기 위해서는 이들에 대한 정확한 현황 파악이 무엇보다 중요할 것으로 판단됨에 따라, 전문기관과의 긴밀한 협의를 통해 철저한 실태조사를 실시할 수 있도록 노력하여야 하겠음.

- 다만 사회적 고립청년에 대한 정의가 명확하게 정립되지 않은 상황에서 본 조례안을 통해 ‘1년 이상의 장기 미취업 등으로 사회 참여 과정에 어려움을 느끼고 사회적 관계를 단절한 사람’으로 규정한 것은 업무추진의 명확성과 효율성을 위해서는 필요한 부분이라 보여지나,
- 미취업기간이 1년 이하임에도 불구하고 사회단절 가능성이 있어 사회적 지원이 필요한 청년들이 있을 수 있다는 점에서 복지사각 지대가 발생하지 않도록 이들에 대한 현황 파악과 사회적 관심 또한 요구된다고 하겠음.
- 끝으로, 청년고립의 특성상 지원 프로그램 종료 후에도 재발 가능성이 있음에 따라 지원대상 청년들에 대한 장기적인 추적조사를 통해 재발방지를 위한 사후관리에도 철저를 기하여야 하겠음.

#### 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
질의없음.	

#### 5. 토론요지

- 없음.

#### 6. 수정안 요지

- 없음.

## 7. 심사결과

- 원안 가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 없음.