

17. 대구광역시 낙동강승전기념관 관리·운영 민간위탁(재위탁) 동의안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 2일
- 제 출 자 : 대구광역시장(행정국장)
- 회부일자 : 2022년 9월 6일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회  
제2차 기획행정위원회(2022년 9월 20일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 행정국장 권오상)

### □ 제안이유

- 낙동강승전기념관은 자유민주주의 체제 수호와 확고한 국가관 정립을 위하여 전후세대에 통일·안보교육을 실시하고, 올바른 역사에 대한 이해도 제고와 시민들의 자긍심을 고취하고자 한국자유총연맹 주관 하에 1979년 6월 25일 개관하였음.
- 1989년 우리 시로 기부채납된 이후 건립 주체인 한국자유총연맹에서 현재까지 위탁 운영해오고 있으며 오는 12월 31일에 위탁기간이 종료됨.

- 기념관은 연면적 1,829㎡, 지하 1층, 지상 3층 규모로 6·25관 및 한국관 등 전시실과 시청각실, VR체험관, 야외전시장을 갖추고 있음.
- 전시실은 연중 무휴로 오전 10시부터 17시까지 무료 개방·운영 중이며 중고생 대상 통일교육 프로그램인 나라사랑 통일역량함양 교육에는 작년에는 27개교 12,277명이 참여하였고 금년에는 7월 말까지 18개교 10,623명이 참여하였음.
- 아울러, 금년에 실시한 민간위탁사무 「운영성과 평가 결과」에서는 종합평점 82.75점으로 나등급을 받았음.
- 우리 시에서는 건전한 안보관 및 통일관 확립을 통한 민주시민 의식 고양을 위해 전문성이 뛰어난 민간단체를 대상으로 공개 모집을 실시하여 재위탁함으로써 기념관을 보다 효율적으로 관리·운영하고자 함.

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

#### ○ 이 동의안은

- ▶ 낙동강 전투의 승리를 기념하고 통일·안보 교육을 위해 건립한 낙동강승전기념관(이하 “기념관”라 한다)의 안정적이고 효율적인 운영을 위하여 의회의 동의를 거쳐 시설 관리·운영을 민간 위탁(재위탁)하려는 것임.

## ○ 먼저, 동의안과 관련한 기념관에 대해 살펴보면

- ▶ 기념관은 1977년 한국반공연맹(現 한국자유총연맹)이 중앙정보부(現 국가정보원) 후원으로 건립 기금을 조성하여 국무총리령에 따라 전문적인 안보교육을 위한 반공종합전시관으로 현 위치(남구 앞산순환로 574-110, 대명동)에 1979년 6월 개관하였고 이후 1989년 12월 대구시에 기부채납 되어 1990년부터 현재까지 공유재산법 등 관련 법령에 따라 한국자유총연맹 대구광역시지부에 시설 관리를 위탁(총 8회 갱신)하여 운영 중이며, 현 위탁기간은 '22년 12월 31일자로 만료될 예정임.
- ▶ 대구시는 2021년 7월 「대구광역시 낙동강승전기념관 관리 및 운영 조례(시행 2021.7.12.)」를 제정하여 체계적인 기념관 관리를 위한 제도적 근거를 마련하였으며, 기념관 운영을 통한 각종 전시사업과 교육활동 등으로 지역 사회발전 및 공공복리 향상을 위해 힘쓰고 있음.

## ○ 동의안의 주요 내용을 살펴보면

- ▶ 이 동의안은 「지방자치법」, 「공유재산 및 물품 관리법」 등 관련 법령과 「대구광역시 낙동강승전기념관 관리 및 운영 조례」 제6조<sup>21)</sup>에 따라 기념관의 효율적인 관리·운영을 위하여 민간수탁기관에게 기념관 시설 관리 및 운영 전반에 관한 사무를 위탁하려는 것으로 세부 사무내용은 기념관 운영 계획 수립·시행, 통일교육 프로그램 개발·운영, 전시물 발굴 및 관람 홍보·지원 등임.
- ▶ 위탁 기간은 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례(이하 “민간위탁 조례”라 한다)」 제18조제2항<sup>22)</sup>에 따라 2023년 1월 1일부터 2025년 12월 31일까지 총 3년으로 하고 수탁기관은 민간위탁 조례 제13조<sup>23)</sup>에 의거 공개모집 후 민간위탁 적격자심의위원회의 심의를 거쳐 선정하며 사업비는 2022년 예산 기준 인건비, 공공요금, 시설비 등을 포함하여 연간 4억원 정도가 소요될 것으로 예상됨.

21) 대구광역시 낙동강승전기념관 관리 및 운영 조례 제6조(관리 위탁) 대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 기념관을 효율적으로 운영하기 위하여 사무의 일부 또는 전부를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다. 이 경우 시장은 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

22) 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제18조(위탁계약 체결) ② 민간위탁기간은 3년 이내로 한다. 다만, 법령이나 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우에는 그에 따른다.

23) 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제13조 (수탁기관의 선정방법) ① 제12조에 따른 수탁기관의 선정은 영 제12조제2항에 따라 공개모집을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 다른 법령에서 정한 경우를 제외하고 공개모집 외의 방법으로 수탁기관을 선정할 경우 운영위원회의 사전 심의를 거쳐야 한다.

② (생략)

③ 시장은 제14조에 따른 민간위탁 적격자심의위원회의 심의를 거쳐 적격자를 선정하여야 한다.

- ▶ 민간위탁 조례 제29조<sup>24)</sup>에 따라 실시한 2022년(2021년 실적 대상) 민간위탁사무 운영성과 평가 결과, 낙동강승전기념관은 총점 82.75점(나 등급)으로 동일 그룹/분야의 평균 평점(81.89점)과 비교해 다소 높은 편이며, 주요 성과로는 공정한 인력 채용 관리와 전시실 콘텐츠 확충 및 환경개선 등이 있었고 개선 과제는 비효율적인 인사관리체계가 지적되었음.

### <동일 그룹/분야 평균 평점>

구분	그룹(나)*	분야(문화체육)	그룹×분야
평균 평점	83.91	79.86	81.89

\* '나' 그룹 : 상시근무인원수 4명이상, 예산 1억원이상, 건물 연면적 1,000㎡이상 조건 중 2가지 이상 충족

### <전체 민간위탁사무 평가결과>

평가대상	평점 평균	가등급 (90점 이상)	나등급 (80점 이상)	다등급 (70점 이상)	라등급 (60점 이상)	마등급 (60점 미만)
39개	82.92	8개	21개	6개	1개	3개

## ○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 동의안 제출은 관련 법령 및 조례에 따른 기념관 사무 재위탁을 통해 기념관 운영의 효율성과 전문성을 제고하기 위한 조치로서 그 필요성은 충분히 인정됨.

24) 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제29조(위탁사무에 대한 성과평가) ① 시장은 민간위탁 사무의 성과를 측정하기 위하여 위탁기간의 만료 90일 전까지 위탁사무에 대한 성과평가를 실시하여야 한다. 다만, 특별한 사정이 있는 경우에는 평가계획에 반영하여 성과평가의 시기를 조정할 수 있고, 법령 또는 다른 조례에 따라 평가를 받는 경우에는 그 평가를 실시하지 않을 수 있다. ② ~ ③ (생략)

- ▶ 다만, 대구시에서는 공개모집, 적격자 심의 등 남은 행정 절차를 원활하게 수행하여 기념관 운영에 필요한 전문성과 능력을 갖춘 최적의 수탁기관이 선정될 수 있도록 노력하고 위탁 이후에도 관련 예산 집행과 사무 수행에 대한 적극적인 관리와 감독을 지속해나가야 할 것임.

**참 고****낙동강승전기념관 운영 현황****□ 일반현황**

- (규 모) 부지 10,532.5㎡, 건물 1,829.59㎡ / 지하 1층, 지상 3층

B1층,기타	324.64㎡	보일러실, 옥탑, 화장실 등
1 층	771.45㎡	전시실(6.25관), 시청각실(강당) * 강당 리모델링(의자교체 등) 공사 (9월초 완공)
2 층	509.25㎡	전시실(한국관), 사무실
3 층	224.25㎡	VR체험관(VR상영관, 인터랙티브관, VR체험존) * 남구 운영 / 267.5㎡ 外, 회의실

- (소유주/건축년도) 대구광역시 / '78. 6. 25.
- (조성경위)
- 중앙정보부 후원으로 자유총연맹 주관 하에 건립기금 모금(555백만원)

**【 한국자유총연맹 대구광역시지부 (회장 : 정영만) 】**

- ▶ 설 립 일 : 1989. 4. 14. (前身 한국반공연맹, '54 ~ '89년)
- ▶ 회원/조직 : 45,373명 / 시지부 (3부 - 총무부, 조직부, 홍보부), 8개 구·군 지회

- '79. 6. 25 개관하여 '89. 12. 29. 대구시로 기부채납

- (전시물) 6.25전쟁 당시 피아전투장비, 광복50주년 기념사진 등

- ▶ 야외전시장 : 전투장비 7점(항공기 2, 자주포 1, 대공포 1, 전차 1, 장갑차 2)
- ▶ 1층 전시관 : 한국전쟁 동영상, 낙동강 방어선환조, 전쟁사진 LED액자 등 131점
- ▶ 2층 전시관 : 총기류, 북한물품 등 109점, 시청홍보자료 등
- ▶ 3층 전시관 : VR교육(소강당), VR시뮬레이터 체험장

**□ 운영현황**

- (운영현황) 연중 무휴, 무료개관 / 개방시간 10:00~17:00

- (관람현황)

- '21년도 관람인원(단위 : 명)

계	유치원생	초등생	중학생	고교생	대학생	일 반
208,109	32,027	22,245	15,970	19,120	9,407	109,340
100%	15%	11%	8%	9%	4%	53%

- '22년도 관람인원(7월말 기준/단위 : 명)

계	유치원생	초등생	중학생	고교생	대학생	일 반
167,085	34,514	24,117	10,794	6,690	5,271	85,699
100%	21%	14%	7%	4%	3%	51%

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<p>○ 기념관을 그동안은 어떻게 운영해왔는지? 그리고 평가 등급은 비교적 양호한 것으로 보이는데 운영상에 문제는 없었는지?</p> <p>○ 향후 공모 과정을 공정하게 진행하여 전문성 있는 수탁기관이 선정될 수 있도록 노력해주시기 바람.</p>	<p>○ 현재 운영 중인 단체에서 기부채납하여 그동안은 수의계약으로 위탁하였으며, 소관부서 및 감사위원회의 감사, 관리 감독을 통해 적정하게 운영될 수 있도록 노력하여 매년 많은 시민과 학생들이 관람하고 있음.</p> <p>○ 네, 알겠음.</p>

## 5. 토론 요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)



## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음