

16. 대구광역시 감염병관리지원단 운영 민간위탁(재위탁) 동의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 2일
- 제출자 : 대구광역시장(시민안전실장)
- 회부일자 : 2022년 9월 6일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제1차 기획행정위원회(2022년 9월 19일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 시민안전실장 김철섭)

□ 제안이유

- 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제8조, 같은 법 시행령 제1조의2에 근거하여 감염병 예방 및 관리 시행계획의 시행 및 업무 지원을 위하여 민간전문가로 구성된 감염병관리사업지원 기구를 둘 수 있으며, 해당 기구의 운영 등에 필요한 예산을

지원할 수 있도록 규정하고 있음에 따라 「대구광역시 감염병관리 지원단」을 2017년 9월부터 2022년 12월까지 총 2회에 걸쳐 민간 위탁하여 운영해 오고 있음. 이번에, 2022년 12월 31일 기간 만료에 따라, 지원단의 전문성 강화와 효율적인 감염병관리 업무수행을 위하여 감염병관리지원단 운영 민간위탁 동의안을 제안하게 되었음.

□ 주요내용

- 대구광역시 감염병관리지원단은 대구광역시의 감염병 예방·관리를 위한 시행계획 수립을 지원하고 지역 내 감염병 발생 감시·분석, 역학조사, 교육·홍보 등 감염병 관리 수요에 전문적이고 신속한 대응 체계 구축을 위하여 운영될 계획으로,
- 민간위탁 추진 계획으로는 공개모집의 절차를 거쳐 지역 내 병원급 의료기관으로 대구광역시 감염병관리지원단 운영 취지에 부합되는 역량을 갖춘 전문기관을 선정하여 2023년부터 3년간 위탁운영 할 계획이며,
- 감염병관리지원단의 위탁사무로는 지역 특성에 맞는 감염병 예방·관리 사업, 감염병 발생 감시·분석 및 정보 환류, 지역사회 감염병 대비·대응 역량 강화, 지역사회 전문가 네트워크 구성 및 운영, 그 밖에 감염병과 관련하여 대구시가 요청하는 사업 등임.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

○ 주요내용

▶ 민간위탁(재위탁) 추진 근거 및 추진 필요성

- 본 동의안은 대구광역시 감염병관리지원단 운영에 대한 시의회의 민간위탁 동의 후 「대구시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 의거 선정된 위탁기관(경북대학교병원)의 운영기간 만료에 따라 민간 위탁 재위탁을 추진하고자 제출된 안건임¹⁸⁾.

〈대구광역시 감염병관리지원단 민간위탁 추진현황〉

- ▶ '17. 7. 21. : 시의회 민간위탁 동의(제251회 임시회, 원안가결)
- ▶ '17. 9. 1. ~ '19. 12. 31. : 최초위탁(2년4개월/ 경북대학교병원/ 공모)
- ▶ '19. 9. 20. : 시의회 재위탁 보고(제269회 임시회, 문화복지위원회)
- ▶ '20. 1. 1. ~ '22. 12. 31. : 재위탁(3년/ 경북대학교병원/ 공모)

- 감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 제8조(감염병관리사업지원 기구의 운영)에 따르면 지방자치단체는 감염병예방 및 관리 시행계획의 시행을 위하여 민간전문가로 구성된 감염병관리 사업지원기구를 둘 수 있으며, 해당 기구의 운영 등에 필요한 예산을 지원할 수 있도록 규정하고 있음.

18) 제11조(시의회 동의 및 보고) ① 시장은 제10조에 따라 민간위탁 계획을 수립한 경우에는 별지 제1호서식에 따라 해당 사무에 대한 민간위탁 동의안을 시의회에 제출하여 동의를 받아야 한다.

② 시장은 해당 사무를 연속하여 민간위탁하려는 경우에는 시의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 지난 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약을 할 때 시의회의 동의를 받아야 한다.

③ 시장은 재위탁, 재계약 및 제17조제5호 단서에 따라 위탁받은 사무의 일부를 다시 위탁할 때에는 사전에 시의회에 보고하여야 한다.

- 대구광역시 감염병관리지원단은 대구의 지역 특성을 고려한 감염병 관리전략과 대응 역량이 요구됨에 따라, 지역 내 감염병 예방·관리를 위한 시행계획 수립을 지원하고, 감염병 발생의 감시·분석, 역학조사, 교육·홍보 등 감염병 관리 수요에 전문적이고 신속한 대응체계를 구축하기 위하여 설치한 것으로,
- 감염병 예방 및 관련 정책을 성공적으로 추진하기 위해서는 일선 현장(민간부문)의 전문적인 지식이나 의견을 적극 반영할 필요가 있고, 아울러 민·관 또는 민·관·학 네트워크 구축도 필수적임을 고려할 때, 본 지원단의 민간위탁 재위탁 추진의 당위성은 충분한 것으로 판단됨.

▶ 위탁기간 및 수탁자 선정방식

- 민간위탁기간은 대구광역시 사무의 민간위탁조례 제18조(위탁 계약 체결)에 따라 3년(2023.1.1.~2025.12.31.)으로 하였음.
- 수탁기관은 조례 제13조(수탁기관의 선정 방법)에 따라 공개모집으로 전문기관을 선정할 예정임.

▶ 사업비 및 위탁사무

- 직원 인건비 및 운영비 등 연간 6억원 정도 소요되며,
- 대구 감염병관리지원단 운영 위탁사무는 1. 감염병 분석 및 관리정책 개발, 2. 감염병 예방·관리 및 대응능력 향상을 위한 교육자료 개발, 보급 및 홍보, 3. 감염병 관련 기관 및 전문가 네트워크 구축, 4. 국내외 감염병 발생 동향 모니터링 및 정보 제공, 5. 감염병 관련 업무 종사자 교육, 6. 감염병 역학조사 실무매뉴얼 개발 및 보급 등임.

〈 대구광역시 감염병관리지원단 운영 현황 〉

- ▶ 위치 : 중구 동덕로 115(삼덕동2가, 진석타워) 5층
- ▶ 근무인원 : 직원 11명(비상근 2명(단장, 부단장), 상근 9명)
- ▶ 사업비 : 6억원 정도(※ 인건비·복리후생비 480백만원, 운영비 등 120백만원)
* 질병관리청 국고보조 50%, 시 부담 50%

▶ 민간위탁사무 운영성과 평가결과

- 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 제29조(위탁사무에 대한 성과평가)¹⁹⁾에 따라 “2021년도 민간위탁사무 운영성과 평가”를 실시한 결과 감염병관리지원단의 경우 종합평점 77.23점(다등급)으로 다소 낮은 편이므로, 재위탁 과정 시 평가지표 항목 점수가 저조했던 부분에 대해서는 철저한 보완이 필요할 것으로 보임.

〈 대구광역시 민간위탁사무 운영성과 평가 실시 현황 〉

- ▶ 평가기간 : '22. 3월 ~ 8월
- ▶ 평가대상 : 39개(위탁만료 90일전 시설·사무/’2021년 민간위탁사무 운영성과 전반)
- ▶ 방법/기관 : 전문기관 위탁 평가 / (주)가치경영원
 - 외부전문가(교수, 회계사, 연구원 등) 중심으로 평가단 구성(10명)
- ▶ 내 용 : CEO의 리더십과 책임경영, 사업성과, 고객만족도 등
- ▶ 평가결과

등급	가	나	다	라	마
39개	8개 (20.51%)	21개 (53.85%)	6개 (15.38%)	1개 (2.56%)	3개 (7.69%)

19) 제29조(위탁사무에 대한 성과평가) ① 시장은 민간위탁 사무의 성과를 측정하기 위하여 위탁기간의 만료 90일 전까지 위탁사무에 대한 성과평가를 실시하여야 한다. 다만, 특별한 사정이 있는 경우에는 평가계획에 반영하여 성과평가의 시기를 조정할 수 있고, 법령 또는 다른 조례에 따라 평가를 받는 경우에는 그 평가를 실시하지 않을 수 있다.<개정 2021.9.30.>

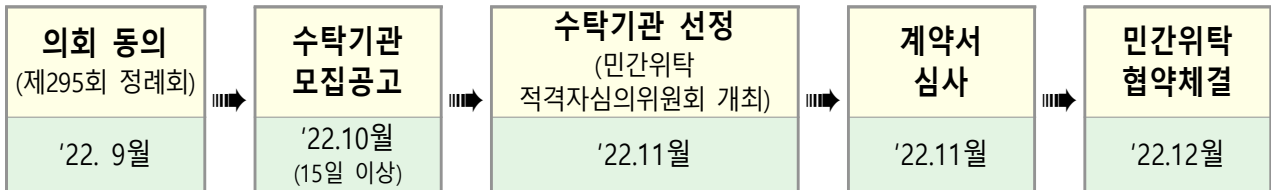
② 시장은 제1항에 따른 성과평가를 전문평가기관에 위탁할 수 있다.<개정 2021.9.30.>

③ 시장은 제1항에 따른 성과평가 결과에 대한 운영위원회의 심의를 거친 후, 시의회 보고 및 시 홈페이지에 공개하여야 한다.

○ 검 토 결 과

- ▶ 본 동의안은 「대구시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 의거 대구광역시 감염병관리지원단 운영에 관한 사무를 재위탁 추진하기 위해 대구시의회의 동의를 받고자 하는 것으로, 「대구광역시 감염병의 예방 및 관리에 관한 조례」 제7조²⁰⁾에서 시장이 감염병 예방·관리를 위한 시행계획의 시행과 그 업무를 지원하기 위하여 감염병관리지원단을 설치·운영 가능하고, 효율적인 사업추진을 위하여 관련 업무를 수행하는 법인 또는 단체 등에 위탁 가능하다고 규정되어 있으므로, 재위탁 동의에 별다른 문제점은 없는 것으로 판단이 됨.
- ▶ 다만, 소관부서에서는 감염병 분야의 전문성과 경험이 풍부한 수탁자를 공정히 선정하는 한편, 수탁기관에 대한 철저한 관리·감독을 통해 민간위탁의 효율성과 효과성을 극대화할 수 있도록 지속적으로 노력하여야 할 것임.

20) 대구광역시 감염병의 예방 및 관리에 관한 조례 제7조 ① 시장은 제6조에 따른 감염병 예방·관리를 위한 시행계획의 시행과 그 업무를 지원하기 위하여 법 제8조에 따라 민간전문가로 구성된 대구광역시 감염병관리지원단(이하 "지원단"이라 한다) 및 감염병관리 자문위원회(이하 "위원회"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

참 고**위탁 추진 계획(안)****1 위탁 추진절차****2 수탁기관 모집**☐ **신청 자격**

- 공고일 현재 신청기관의 주사무소가 대구광역시에 소재
- 의료법 제3조제2항제3호의 병원급 의료기관으로써, 신종감염병 등 환자관리, 감염병 관리체계, 감염병 관련 인적·물적 인프라 구축 등에대한 기술 등 경력을 보유한 의료기관

3 수탁기관 선정☐ **민간위탁 적격자심의위원회 개최**

- 위원회 구성 : 6~9명(위원장 포함)
 - 위원장 : 공무원이 아닌 위원 중에서 호선
 - 위원 : 보건의료분야 대학교수, 보건의료기관 등 관련분야 전문가 등
- 위원선정 : 공개모집 및 추천
- 위원임기 : 임명 또는 위촉된 날로부터 적격자심의위원회에서 수탁기관 선정한 날까지 함(*안전 심의 종료시 자동 해촉)
- 평가방법 : 서류 및 발표(PT) 평가 후 적격자 선정

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 민간위탁 공고 시 신청하는 기관은 많이 있는지?	○ '17년 9월 처음 민간위탁 시행 당시와 '20년 재위탁 당시 모두 경북대학교병원 외 신청하는 기관이 없어서 두 번 다 경북대학교병원이 수탁기관으로 선정됨.
○ 신청이 저조하다는 건 위탁 운영하는 기관으로 봐서는 별 이익이 없다고 볼 수 있겠네요?	○ 사업비는 6억원에 불과한데, 그에 비해 해야될 책무 등이 많다고 볼 수 있음. 직원이 총 11명인데, 비상근인 단장, 부단장을 제외한 9명에 대한 인건비가 차지하는 부분이 크고, 그 외 수행 사무가 매우 폭넓고, 질병청과 연계 해야되기 때문에 업무부담이 상당한 편임.
○ 직원들의 고용승계는 어떻게 되는지?	○ 재위탁 시 어떤 기관·단체가 선정 되더라도 재위탁 고용승계 동의서를 사전에 먼저 제출토록 되어 있음.
○ 올해도 공고는 하더라도 어떤 기관이 신청할지는 예측하기 어렵겠네요?	○ 경북대학교병원은 코로나19로 인해서 범시민대책위원회 시에도 감염병관리 지원단이 주도적인 역할을 많이 했기 때문에 시와의 협력이나 시민 건강을 위해서 경북대학교병원은 신청하리라 기대하고 있음.

5. 토론 요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음