

12. 대구광역시 남북교류협력에 관한 조례 전부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

○ 제출일자 : 2022년 9월 2일

○ 제출자 : 대구광역시장(행정국장)

○ 회부일자 : 2022년 9월 6일

○ 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 기획행정위원회(2022년 9월 20일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 행정국장 권오상)

### □ 제안이유

○ 민선 8기 획기적인 채무감축을 위한 재정혁신 추진계획에 따라

재정 운영의 효율성 및 투명성 강화를 위해 대구광역시 남북교류

협력기금을 폐지하고, 기금 폐지에 따라 남북교류협력사업 지원 및 위탁 근거를 마련하여 남북교류협력사업을 효율적으로 추진하며,

- 행정안전부 지침에 따라 지방자치단체 위원회 운영의 효율과 책임을 제고하기 위하여 남북교류협력위원회 구성에 관한 사항을 정비하고자 본 개정 조례안을 제안하게 되었음.

## □ 주요내용

- 먼저, 안 제4조에 법인·단체·개인 등에 일반회계에서 남북교류협력 사업에 필요한 보조금을 지원하고 사업을 위탁할 수 있는 근거를 마련하였음.
- 안 제5조에서 제10조까지는 남북교류협력위원회 설치 및 구성에 관한 사항으로 위원회를 비상설로 전환하여 안건심의·의결 후 자동 해산하며, 위원회 구성 시 성별 균형 참여적 관점에서 성별을 고려해 구성하도록 명시하는 조항을 두었음.
- 마지막으로 안 부칙 제2조에 남북교류협력기금 폐지에 따라 기존에 설치·운영 중인 남북교류협력기금을 일반회계로 세입 조치하는 근거를 마련하였음.

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

#### ○ 이 개정조례안은

- ▶ 남북교류협력사업 추진을 위해 설치·운용 중인 남북교류협력기금 (이하 “기금”이라 한다)을 폐지하고 남북교류협력위원회(이하 “위원회”이라 한다) 구성 및 운영에 관한 사항을 정비하는 등 시 재정과 관련 제도를 보다 효율적으로 운영하기 위한 것임.

#### ○ 먼저, 조례 개정의 추진 배경에 대해 살펴보면

- ▶ 기금은 현행 조례 제3조 ~ 제6조<sup>1)</sup>(2014. 12. 22. 시행)에 따라 남북교류협력사업의 추진과 지원을 위하여 2015년부터 운용하였으며 그 존속기간은 2024년까지로, 2022년 8월 기준 조성액<sup>2)</sup> 53억 8,600만원은 통합재정안정화기금 예탁금 45억원과 시금고

1) **대구광역시 남북교류협력에 관한 조례 제3조(기금의 조성 및 존속기한)** ① 시장은 남북교류협력사업의 추진과 지원을 위하여 대구광역시남북교류협력기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치·운용한다.

② (생략)

③ 기금의 존속기한은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조 및 같은 법 시행령 제3조에 따라 2024년 12월 31일까지로 하며, 존속기한이 경과된 이후에도 기금의 존치 필요성이 있는 경우에는 존속기한을 연장할 수 있다.

**제4조(기금의 용도)** 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 용도에 사용한다.

1. 시와 시민(법인·단체를 포함한다)의 남북교류협력사업
2. 기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비
3. 그 밖에 남북교류협력을 증진하기 위한 사업

**제5조(기금의 운용·관리)** ① 기금은 「지방재정법」 제34조제3항에 따라 세입·세출예산 외로 관리한다.

② 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조제2항에 따라 기금운용심의위원회가 심의하여야 하는 사항은 제7조에 따른 대구광역시남북교류협력위원회가 심의한다.

③ 기금은 「대구광역시 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제3조에 따라 통합재정안정화기금에 예탁할 수 있다.

**제6조(기금관리 공무원)** (생략)

2) '22년 8월 기준 조성액 53억 8,600만원 : 일반회계 전입금 50억원('15년 10, '16년 30, '17년 10), 이자수입 3억 8,600만원

예치금으로 8억 8,600만원을 보유하고 있음.

\* 기금규모 : 전국 12위(1위 경기 848억, 2위 서울 354억, 3위 강원 279억)

- ▶ 대구시는 기금 조성 이후 남북 친선 축구대회 개최('19년), 대구 치맥페스티벌-평양 대동강 맥주축전 교류('20년), 국채보상운동 남북공동조사 연구('20~22년) 등 여러 사업을 진행하기 위해 노력해왔으나 그때마다 남북관계 경색, 코로나19 확산 등 제반 여건이 여의치 않아 사업 추진이 불가능하여 현재까지 기금 사용액이 없는 상황이며,
- ▶ 이에 따라 「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조3)에 따른 조치 및 민선8기 획기적인 채무감축을 위한 재정혁신 방안의 일환으로 운용실적이 저조한 동 기금을 일반회계와 통합하여 재정 운영의 효율성과 투명성을 제고하려는 것임.
- ▶ 아울러, 위원회는 남북교류협력사업 총괄·조정, 남북교류협력 촉진 시책, 기금 운용 및 관리 등에 관한 사항을 심의하고 2006년부터 운영 중에 있으나 현재까지 개최실적이 총 17회에 그치며 이마저도 기금 관련 안전 심의에 집중되어 상시 운영에 따른 실효성이 크지 않아 비상설 위원회로 전환하고

3) 지방자치단체 기금관리기본법 제15조(기금의 통합·폐지) ① 지방자치단체는 기금이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조례의 폐지 및 제정·개정 절차에 따라 이를 폐지하거나 다른 기금과 통합하여야 한다. 다만, 법률에 따라 지방자치단체에 의무적으로 설치된 기금의 경우에는 행정안전부장관에게 이의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.

1. 기금 설치의 목적을 달성한 경우
2. 기금 설치의 목적 달성이 불가능하다고 판단될 경우
3. 「지방재정법」에 따른 특별회계와 기금 간 또는 기금 상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우
4. 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우

② (생략)

기금 폐지에 따른 위원 구성 및 기능에 관한 내용을 일부 조정하는 등 위원회 운영 전반을 개선하려는 것임.

〈 남북교류협력위원회 연간 개최실적 〉

기금 조성 전							기금 조성 후
‘06년	‘07년	‘08년	‘09년	‘10년	‘11년	‘12~’ 16년	‘17~’ 21년
1회	-	-	1회	-	-	각 1회	각 2회

○ 다음으로, 개정조례안의 주요내용을 살펴보면

- ▶ 이 개정조례안은 본칙 12개조와 부칙 2개조로 구성되어 있으며, 주요 내용은 다음과 같음.
- ▶ 안 제1조에서는 조례 운영의 목적을 규정하였음.
- ▶ 안 제2조에서는 조례안에서 사용하는 “남북교류협력사업”에 대한 정의를 규정하였음.
- ▶ 안 제3조에서는 남북교류협력사업의 활성화를 위한 시책 마련 등 시장의 책무를 규정하였음.
- ▶ 안 제4조에서는 시장은 남북교류협력사업 추진에 필요하다고 인정하는 경우 법인·단체 또는 개인에게 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원하거나 그 사업을 위탁할 수 있도록 명시하였으며, 이는 기금 폐지에 따라 기금이 아닌 일반회계로도 남북교류협력사업을 추진 및 지원할 수 있는 구체적인 근거를 마련한 것임.

- ▶ **안 제5조부터 안 제8조에서는** 위원회의 설치, 기능, 구성 및 운영 등에 관한 사항을 규정하였으며 기금 폐지에 따라 위원회의 심의 대상과 위원 자격에서 기금과 관련한 내용을 제외하고 성별영향평가 결과를 반영하여 위원회 구성 시 성별을 고려하도록 하였음. 그리고 위원회는 안 제7조제3항4)에 따라 안건이 발생하면 구성하고 심의·의결 후 자동 해산하여 비상설로 운영하도록 하였음.

### ※ 위원회 구성 현황

(구 성) 20명 이내(위원장 1명, 부위원장 1명 포함)

(위원장) 행정부시장 (부위원장) 위원 중 호선

### 〈 위원회 관련 주요 변경 내용 〉

구 분	기 존	개 정
심의 대상	1. 남북교류협력사업의 총괄·조정 2. 남북교류협력의 촉진 시책 3. 남북교류기반의 조성 및 민간 교류의 지원 4. <u>기금의 운용 및 관리</u> 5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항	1. (기존과 같음) 2. 남북교류협력의 촉진을 위한 사항 3. 남북교류기반의 조성 및 민간 교류 지원에 관한 사항 (삭제) 4. (기존과 같음)
위원 자격	1. 남북교류협력분야에 경험과 식견이 풍부한 사람 2. 남북교류협력업무와 관련이 있는 기관·단체에 근무하는 사람 3. <u>기금운용 분야 전문가</u> 4. 시의회 의원 5. 시 공무원	1. 남북교류협력분야에 학식과 경험이 풍부한 사람 2. (기존과 같음) 3. 시의회에서 추천하는 사람 (삭제) 4. 남북교류협력사업 관련 국장급 이상 공무원
구성 시 성별 고려	X	○
설치	상설	비상설

- 4) 대구광역시 남북교류협력에 관한 조례 전부개정조례안 제7조(위원회의 구성) ③ 위원회는 안건이 발생하면 구성하고, 심의·의결 후 자동 해산한다.

- ▶ 안 제9조 및 제10조에서는 위원회 위원의 제척·기피·회피와 해임 및 해촉에 관한 사항을 규정하였으며,
- ▶ 안 제11조에서는 위원회 위원장은 안건 심의나 업무 수행에 필요한 경우 관계 공무원 등을 위원회 회의에 출석하게 하여 의견을 듣거나 관계 기관·단체 등에 대하여 자료 및 의견의 제출을 요청할 수 있도록 하여 위원회의 내실 있는 운영을 도모하였음.
- ▶ 안 제12조에서는 위원회 회의에 출석한 사람에 대한 수당 및 여비 지급 규정을 명시하였음.
- ▶ 안 부칙 제1조에서는 예탁금 정산 등 기금 폐지를 위한 사전 절차에 소요되는 기간을 고려하여 조례 시행일을 2022년 12월 1일로 규정하였으며 ,
- ▶ 안 부칙 제2조에서는 설치·운용 중인 기금을 일반회계에 세입 조치하도록 조례 개정에 따른 경과조치를 명시하였음 .

## ○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 개정안 제출은 「지방자치단체 기금관리기본법」과 지방자치단체 위원회 정비 지침(행정안전부) 등에 따라 남북교류

협력사업을 위한 기금 및 위원회 운영 과정에서 나타난 행정 비효율을 해소하여 시 재정과 위원회를 더욱 합리적이고 적절하게 운영하려는 것으로 그 추진 목적과 근거, 제도 운영 실적 등을 고려할 때 필요성과 타당성이 인정됨.

- ▶ 다만, 현재 17개 광역자치단체 모두가 남북교류협력 관련 기금을 설치·운영 중이고 대구시에서도 비교적 장기간 기금을 운영해온 상황에서 동 기금 폐지 결정이 관련 사업 위축을 초래하고 향후 국제정세 변화 및 남북관계 호전 등에 따른 신축적 대응에 미흡할 수 있다는 우려의 목소리가 있음. 따라서 대구시에서는 조례 개정 이후에도 관련 분야에 대한 충분한 관심과 지원으로 효과적인 정책 수행이 이뤄질 수 있게 적극적인 노력을 기울여야 할 것임.



**참 고 1****대구광역시 남북교류협력기금 운영 현황****추진근거**

- 대구광역시 남북교류협력에 관한 조례 제3조~제6조

**조성개요**

- 존속기간 : 2015년 ~ 2024년
- 조 성 액 : 53.86억원('22.8.1. 기준)
  - 일반회계 전입금 : 50억원('15년 10, '16년 30, '17년 10), 이자수입 : 3.86억원
    - ※ 기금규모 : 전국 12위(1위 경기 848억원, 2위 서울 354억원, 3위 강원 279억원)
- 운용내역 : 市 통합재정안정화기금 예탁(45억원), 보통예금 예치(8.86억원)
  - 〈남북교류협력기금 예탁금 및 예치금 내역('22.8.1. 기준)〉

합 계	5,386백만원	비 고		
예 탁 금	4,500백만원	통합재정안정화기금	1.14%(금리)	
예 치 금	886백만원	대구시금고	1.00%(금리)	보통예금

**기금용도**

- 市와 시민(법인·단체 포함)의 남북교류협력사업
- 기금 조성·운용·관리 경비
- 그 밖에 남북교류협력을 증진하기 위한 사업

**기금 조성('15~'17년) 후 남북교류협력사업 추진현황**

연 도	사 업 명	예산 (백만원)	집행액 (백만원)	비 고
'18년	추진한 사업 없음			
'19년	대구국제마라톤대회 북측 선수단 초청	100	0	하노이회담 결렬 등으로 남북관계 경색·미성사
	남북 친선 축구대회 개최	200	0	
'20년	국채보상운동 남북공동조사 연구	150	0	남북공동연락사무소 폭파, 코로나19 등으로 미성사
	대구치맥페스티벌-평양 대동강 맥주축전 교류	100	0	
	대구국제마라톤대회 북측 선수단 초청	100	0	
'21년	국채보상운동 남북공동조사 연구	150	0	코로나19 등으로 미성사
	대구국제마라톤대회 북측 선수단 초청	100	0	

**2022년 추진계획**

- 국채보상운동 남북공동조사 연구 : 150백만원
- 대구시 강점인 물, 의료, 신재생에너지 등 북측과의 교류협력사업 지속 발굴

## 참 고 2

## 광역자치단체 남북교류협력기금 운영 현황

구분	설치 연도	주요 기금 용도		'22 8 기준 조성액 (백만원)	'22년 추진사업
		남북교류 협력	*평화기반 조성 (교육, 학술)		
서울	2004	○	○	35,369	- 평화통일교육, 평양-대동강 수질개선 협력 - 기후변화 공동대응 평화통일 토론회 - 서울국제도시평화안보회의 등
부산	2008	○		9,483	- 남북교류협력사업 추진
대구	2015	○		5,386	- 남북교류협력사업 추진 (국채보상운동 남북공동조사연구)
인천	2004	○	○	10,205	- 남북교류기념행사, 인도적 지원 사업 - 평화도시 인천 스토리텔링
광주	2005	○		6,901	- 신재생 에너지 협력사업 및 인도적 지원사업
대전	2016	○	○	5,231	- 평화통일한마당
울산	2018	○		3,291	- 남북교류협력사업 추진 * 올해 기금폐지 예정
세종	2018	○		1,156	
경기	2001	○	○	84,836	- 남북교류 국내외 행사, 평화통일교육 - 개성공단 입주기업 지원, 북한이탈주민 지원
강원	2012	○		27,929	- 남북교류협력사업 추진 * '23년 평화기반 조성사업 사용 예정
충북	2012	○		4,553	- 남북교류협력사업 추진
충남	2012	○	○	5,258	
전북	2008	○		10,707	- 남북교류협력사업 추진 * '23년 평화기반 조성사업 사용 예정
전남	2004	○		6,436	- 남북교류협력사업 추진
경북	2013	○ (인도적 지원)		9,040	
경남	2019	○	○	7,200	
제주	2008	○		7,024	- 남북교류협력 사업 추진

\* 평화기반 조성은 북한과 교류·협력 없이 지자체 자체적으로 평화통일 분위기 조성 및 시민 인식 제고를 위해 행사, 교육 등을 진행하는 사업임.

\*\*대구시 평화기반 조성 사업 추진 현황

: 학술 토론회, 평화교육 등 2022년 기준 9개사업 9,700만원 지원

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<p>○ 현재까지 남북교류협력 사업의 추진 현황은 어떻게 되는지?</p> <p>남북교류협력사업은 중앙정부 차원에서 추진하고 있는 것으로 아는데 굳이 각 지방정부에서 별도로 추진할 필요가 있는지?</p>	<p>○ 기금을 2015년부터 조성·운영해오면서 치맥페스티벌 대동강 맥주축전 교류, 대구국제마라톤대회 북측 선수단 초청 등 다양한 사업을 추진했지만 그때마다 남북관계 경색 등으로 미성사되었음. 중앙에서도 추진하지만 시 차원에서도 여러 수요가 발생할 수 있어 기금을 운영해왔음. 하지만 앞서 설명드린 바와 같이 실제 사업추진이 쉽지 않아 기금 사용 실적이 없었음.</p>
<p>○ 위원회 위원 자격에서 '시의회 의원'이 '시의회에서 추천하는 사람'으로 바뀌었는데 변경 사유는 무엇인지?</p>	<p>○ 시의회에서 추천하는 사람에는 관련 분야 전문가를 비롯한 시의원도 포함될 수 있어 의회의 판단 범위가 넓어졌다고 해석하면 됨.</p>
<p>○ 대부분의 광역자치단체에서 관련 기금을 운영하고 있고 조성액을 비교해 봤을 때도 대구시가 적은 편에 속하는데 이 상황에서 동 기금을 폐지하면 향후 안정적인 사업 추진에 어려움이 있는 것은 아닌지? 아무래도 기금 없이 정식 예산 편성을 통해 집행하려면 신속한 사업 추진이 어려울 텐데 이에 대한 생각은?</p>	<p>○ 남북교류협력 사업은 추진과정에서 통일부 협의 등 사전에 거쳐야하는 여러 절차가 있는 만큼 그 기간 동안 예산 편성 과정을 진행하여 원활히 대응할 수 있다고 생각함.</p>

## 5. 토론 요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음