

7. 대구광역시 재난현장 통합자원봉사지원단 구성 및 운영 등에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

○ 발의일자 : 2022년 9월 2일

○ 발 의 자 : 류종우·권기훈·김정옥·김재용·김태우·육정미·이재숙
전경원·하중환·허시영 의원

○ 회부일자 : 2022년 9월 6일

○ 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회

제2차 기획행정위원회(2022년 9월 20일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 류종우 의원)

□ 제안이유

○ 자원봉사활동은 재난을 극복하는 핵심적인 요소가 되고 있고, 과거
태안반도 원유 유출사고 시, 방재작업이 10년 가까이 걸릴거라는

관계당국의 예상과 달리 전국 각지에서 온 100만여 명에 달하는 자원봉사자들의 노력으로 사고 1년 만에 생태계가 복원되기 시작한 사례가 있으며, 지난 중부지방 폭우 피해복구에도 전국 각지에서 모인 2만여 명의 자원봉사자들의 노력으로 수해복구를 앞당길 수 있었음.

- 한편, 행정안전부에 따르면 2021년을 기준으로 우리나라의 자원봉사 등록인원은 1,470만명, 활동인원은 186만여명에 달하고, 대구시에도 72만 명의 자원봉사자가 등록되어 있고 활동인원은 6만3천여 명에 달하고 있음.²⁾
- 이렇듯 재난현장에서 봉사자원의 중요성과 규모가 커짐에 따라 재난 발생시 이들을 조직화하고 현장의 상황에 맞게 효율적으로 배치·조정하는 중간 관리조직의 필요성이 커지고 있음.
- 이러한 사회적 요구에 따라 국가는 「재난 및 안전관리 기본법」을 통해 재난현장에서 자원봉사자를 효율적으로 지원하기 위한 ‘통합자원봉사지원단’의 설치를 규정하고 있으며, 그 구성 및 운영에 관한 사항은 조례로 정하도록 하고 있음.
- 이에 우리 지역에서도 재난 발생 시 효율적인 봉사자원의 관리를 위해 관련 규정을 마련하고자 해당 조례를 발의하게 되었음.

2) 2021년 기준. 행정안전부 365자원봉사포털

□ 주요내용

- 먼저, 안 제2조에서는 상위법률로 유보된 권한에 따라 시장의 책무를 규정하였고, 안 제3조 및 제4조에서는 ‘통합자원봉사지원단’의 설치 및 운영과 구성에 관해 규정하였음.
- 안 제5조 및 제6조에서는 단장의 임무와 실무팀의 편성에 관해 규정하였고 안 제7조에서는 재난 발생 시 재난대책본부회의에 단장이 참여할 수 있도록 하는 등 재난 상황의 공유와 보고체계를 규정하였음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 정미정)

○ 이 제정조례안은

- ▶ 「재난 및 안전관리 기본법(이하 “법”이라 한다)」 제17조의2제5항³⁾에 따라 통합자원봉사지원단(이하 “지원단”이라 한다)의 구성·운영에 필요한 제도적 근거를 마련하여 재난 상황에서 지원단의 안정적 이고 효율적인 운영을 도모하려는 것임.

○ 제정조례안의 주요내용을 살펴보면

3) 재난 및 안전관리 기본법 제17조의2(재난현장 통합자원봉사지원단의 설치 등) ⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 통합자원봉사지원단의 구성·운영에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.[2019. 12. 3. 신설]

- ▶ 이 제정조례안은 본칙 8개조와 부칙 1개조로 구성되어 있으며, 주요 내용은 다음과 같음.
- ▶ 안 제1조에서는 조례 제정의 목적을 규정하였음.
- ▶ 안 제2조에서는 지원단의 원활한 운영을 위한 시책 마련 등 시장의 책무를 규정하였음.
- ▶ 안 제3조에서는 법 제17조의2제1항4)에 따라 대구광역시 재난 안전대책본부에 지원단을 설치·운영하도록 하고 지원단의 운영 효과를 제고하기 위해 관련 외부 여건 등을 충분히 고려하여 설치하도록 규정하였음.

※ 통합자원봉사지원단 설치 시 고려사항(안 제3조제2항)

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제16조제3항에 따른 재난현장 통합지원본부의 위치
2. 「재해구호법」 제4조의2에 따른 임시주거시설의 위치
3. 자원봉사자의 규모
4. 자원봉사자 교육훈련 장소 및 휴식장소의 확보 가능성
5. 그 밖에 재난현장의 상황 등 외부여건

- ▶ 안 제4조는 지원단의 구성에 관한 사항으로 단장 및 단원의 자격에 대해 구체적으로 규정하였음.

4) 재난 및 안전관리 기본법 제17조의2(재난현장 통합자원봉사지원단의 설치 등) ① 지역대책본부장은 재난의 효율적 수습을 위하여 지역대책본부에 통합자원봉사지원단을 설치·운영할 수 있다.

※ 통합자원봉사지원단 구성(안 제4조)

(공동단장) 대구광역시 자원봉사 담당 부서의 장

대구광역시 자원봉사센터의 장

(단원) 다음 중 재난안전대책본부의 본부장(시장)이 임명 또는 위촉

1. 자원봉사 또는 재난 업무를 담당하는 대구광역시 소속 공무원
2. 자원봉사센터의 직원
3. 재해구호법 제2조제4호에 따른 구호지원기관의 직원
4. 그 밖에 지역대책본부장이 자원봉사 및 재난 관련 분야에 전문성이 있다고 인정하는 사람

- ▶ 안 제5조에서는 지원단 단장은 「자원봉사활동 기본법 시행령」 제15조제4항제6호5)에 따라 구·군 자원봉사센터간의 정보 및 사업의 협력·조정·지원할 수 있도록 하고 법 제17조의2제2항6) 각 호의 업무 범위 내에서 자원봉사 활동을 지원할 수 있도록 규정하였음.

이는 지원단의 역할에 관한 것으로 재난 현장에 유입되는 자원봉사단체·개인 간의 체계적인 배분 및 활동 조정과 필요한 행정지원을 통해 재난을 보다 효율적으로 수습하려는 것임.

5) 자원봉사활동 기본법 시행령 제15조(자원봉사센터의 조직 및 운영 등) ④특별시·광역시·도 자원봉사센터는 지역 내 자원봉사 활성화를 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

6. 시·군·자치구 자원봉사센터간의 정보 및 사업의 협력·조정·지원

6) 재난 및 안전관리 기본법 제17조의2(재난현장 통합자원봉사지원단의 설치 등) ② 통합자원봉사지원단은 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 자원봉사자의 모집·등록
2. 자원봉사자의 배치 및 운영
3. 자원봉사자에 대한 교육훈련
4. 자원봉사자에 대한 안전조치
5. 자원봉사 관련 정보의 수집 및 제공
6. 그 밖에 자원봉사 활동의 지원에 관한 사항

- ▶ 안 제6조에서는 지원단의 실무팀 편성에 관한 내용을 규정 하였으며,

※ 통합자원봉사지원단 실무팀 편성 구분(안 제6조)

1. 상황총괄팀 2. 대외협력팀 3. 현장파견팀 4. 자원지원팀
5. 그 밖에 재난유형 및 현장특성에 따라 단장이 필요하다고 인정하는 팀
⇒ 실무팀의 표준 편제와 임무는 재난유형 및 규모 등을 고려하여 단장이
따로 정할 수 있음

- ▶ 안 제7조에서는 재난안전대책본부와 지원단 간의 재난상황정보 공유와 자원봉사활동 내역 보고 등에 관한 사항을 명시하여 유기적인 협업이 가능하도록 하였음.
- ▶ 안 제8조에서는 지원단의 활동 전반에 대한 평가와 기록 등에 관한 사항을 규정하여 지원단 운영 결과에 대한 적절한 사후관리가 이뤄질 수 있게 관련 근거를 마련하였음.
- ▶ 안 부칙에서는 조례 시행일을 공포한 날부터로 규정하였음.

○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 제정안 제출은 상위법에서 조례에 위임한 지원단 구성 및 운영에 필요한 사항을 마련하여 재난 수습의 필수 자원인 자원봉사활동을 원활하게 조정 및 지원하려는 것으로 재난 현장에서 차지하는 봉사활동의 규모와 중요성이 점차 증가하고 있는 만큼 시의적절한 입법이라 판단됨.
- ▶ 이번 조례 제정으로 재난 현장에서 전개되는 자원봉사활동의 일원화된 조정과 배분을 통해 더욱 효과적인 재난 대응이 이뤄질 것으로 기대되며, 대구시에서는 내실 있는 제도 운영을 위한 사업 준비 및 추진관리에 만전을 기하여 관련 자원봉사활동의 실효성이 극대화될 수 있게 노력해야 할 것임.

참 고

타 시·도 및 8개 구·군 관련 조례 운영 현황

구 분		시행 일자(추진 계획)
시·도	서울특별시	2022. 하반기 발의예정
	부산광역시	2022. 7. 6.
	인천광역시	2022. 4. 21.
	광주광역시	계획없음
	대전광역시	2021. 12. 29.
	울산광역시	2022. 하반기 발의예정
	세종특별자치시	2020. 7. 15.
	경기도	2022. 하반기 발의예정
	강원도	계획없음
	충청북도	계획없음
	충청남도	계획없음
	전라북도	2022. 4. 15.
	전라남도	2022. 하반기 발의예정
	경상북도	2022. 하반기 발의예정
	경상남도	2022. 하반기 발의예정
	제주특별자치도	2021. 4. 14.
대구광역시 구·군	중 구	2021. 11. 10.
	동 구	2021. 11. 1.
	서 구	2021. 6. 30.
	남 구	2020. 9. 21.
	북 구	2021. 12. 30.
	수성구	2022년 하반기 추진예정
	달서구	2021. 9. 23.
	달성군	2020. 10. 30.

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<p>○ 이번 조례를 통해 통합자원봉사지원단이 설치 운영되는 것으로 보이는데 현재 관련 조직 미운영으로 인한 재난현장에서의 봉사활동에 혼란 및 불편 사항이 있는지?</p> <p>이번 조치로 인해 보다 원활한 재난 대응이 이뤄질 수 있도록 제도 운영 준비에 만전을 기해주시기 바랍니다.</p> <p>○ 구·군에 설치운영하는 지원단과 대구시 지원단의 역할 차이는 무엇 인지? 그리고 재난현장에서 활동하는 자원봉사자에 대한 안전관리 대책은?</p> <p>○ 구·군에도 관련 조례를 운영 중에 있는데 재난발생 시 임시주거시설 마련을 비롯해 체계적인 대응활동을 이뤄질 수 있도록 유관기관과 긴밀한 협업을 지속해주시기 바랍니다.</p>	<p>○ 제도적 근거는 이번에 마련하는 것이지만 유사한 시스템을 이미 운영해왔으며 상위법 제개정 및 행안부 요청 등에 따라 조례 제정이 필요한 상황이었음.</p> <p>네, 알겠음.</p> <p>○ 각 담당 지역의 자원봉사활동을 조정하고 보험가입 등으로 자원봉사자의 활동을 지원하고 있음.</p> <p>○ 네, 최선을 다하겠습니다.</p>

5. 토론 요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음