

3. 통합신공항 건설 특별위원회 구성결의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2022년 9월 19일
- 제출자 : 박소영 의원, 권기훈 의원, 김태우 의원, 류종우 의원
손한국 의원, 이재화 의원, 하병문 의원(7명)
- 회부일자 : 2022년 9월 20일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회
· 제1차 운영위원회(2022년 9월 23일)

2. 제안설명 요지(설명자 : 박소영 의원)

가. 제안이유

- 통합신공항 건설은 대구경북 미래 50년에 결정된다고 보고, 2030년 완공, 2035년 민간활주로 추가 건설을 통해 국가공항 정책의 대전환을 통해 유사시 대응능력을 높이고 공항이 지방경제를 견인할 수 있을 것임.
- 이 사업을 통해 대구는 K-2 후적지를 친환경 신도시로 조성하는 동시에 경북은 새로운 공항복합도시가 건설됨으로써 통합신공항이 중남부권 물류·여객 중심의 관문공항으로 건설될 수 있는 사업이기도 함.

- 2020년 8월 28일 공동후보지(군위 소보·의성비안)가 최종 선정되고 2020년 11월 착수한 통합신공항 기본계획 수립이 완료되어 민간전용 제2활주로 건설, 제4차 항공정책기본계획 반영 건의 등의 청사진이 마련되었으나 공항건설 과정에서 특별법 제정과 함께 남은 절차 등도 차질없이 준비하는 것은 물론 군위군 대구시 편입, 공항접근 교통망 확충, K-2 후적지 개발 등 해결해야 할 문제가 산적해 있음.
- 이에 본 의원이 동료 의원님과 함께 통합신공항 건설이 성공적으로 추진되어 경쟁력 있는 중남부권 관문공항을 건설할 수 있도록 각계 각층의 지혜와 의견을 수렴하고 최선의 방안을 모색하기 위해 「통합신공항 건설 특별위원회」 구성을 제안함.

나. 주 문

- 지방자치법 제64조 및 제76조, 대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 제7조 및 제8조의 규정에 의거 「통합신공항 건설 특별위원회」를 구성한다.
- 특별위원회 위원은 7명 이내로 하며, 활동기간은 구성일로부터 2024년 6월 30일까지로 한다.
- 특별위원회는 활동기간이 종료하기 전까지 활동결과보고서를 본회의에 제출한다.

3. 검토보고 요지

가. 특별위원회 구성요건 관련

- 「지방자치법」 제64조에 의하면 지방의회는 조례로 정하는 바에 따라 위원회를 둘 수 있으며, 특정한 안건을 심사·처리하는 특별위원회를 둘 수 있다고 규정하고 있고, 「대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례」 제7조에 의하면“의회는 여러 개의 상임위원회 소관과 관련되거나 특별한 안건을 심사하기 위하여 필요한 때에는 본회의의 의결로써 특별위원회를 둘 수 있다”라고 규정 하고 있음.

나. 활동시기 및 위원수와 관련

- 활동 기간은 2024년 6월 30일까지로 하고, 위원수는 7명 이내로 구성 하도록 되어 있어 활동기간 및 위원수는 9대의회 전반기 의정활동 기간 및 사업내용 등을 비추어 볼 때 적정하다고 판단되나,

※ 제8대 의회 후반기 주요활동 실적 : 회의개최 2회, 간담회 3회, 성명서 발표 4회, 결의문 발표 1회 등

- 제8대의회 전·후반기 4년간 동일명칭의 특별위원회가 구성·활동하여 왔고, 「지방자치법」 전부개정(22.1.13. 시행)에 따라 특별위원회의 상시적 운영이 가능하게 된 점을 고려할 때, 본 특별위원회의 활동기간 종료 시점에 활동기간 연장 등의 방안을 적극 검토할 필요가 있어 보임.

※ 제8대의회 전반기 통합신공항 건설 특별위원회(2018. 7. 24. ~ 2020. 6. 30.)
제8대의회 후반기 통합신공항 건설 특별위원회(2020. 9. 18. ~ 2022. 6. 30.)

다. 특별위원회 활동 보좌 관련(운영위원회 전문위원실)

- 「대구광역시 사무분장 규정」 및 「운영전문위원실과 예산결산전문위원실 사무분장 조정」(대구광역시 의회사무처 의정정책관4276, 2019.7.9.)에 의하면, '각종 특별위원회 구성, 운영 및 지원 등에 관한 사항'을 운영전문위원실 소관으로 지정하고 있으므로, 운영전문위원실에서 활동을 보좌하는 것이 적절하다고 판단됨.

《종합의견》

- 2016년 8월 군공항(K-2)과 대구공항의 통합이전이 결정되고, 2020년 8월 28일 의성·군위 공동후보지로 통합신공항 이전부지가 최종 확정됨에 따라 사업이 본 궤도에 오를 것으로 보였음.
- 그러나 정부의 영남권 신공항 합의안인 김해신공항 확장에 대한 백지화 시도와 부울경 지역의 가덕신공항이 재추진되면서 지역의 통합신공항사업은 위기에 직면하였음. 영남권에 2개의 거점공항이 생기게 되면 중장거리 노선 유치나 여객 화물수요 선점 효과 등으로 서로 영향을 받을 수밖에 없고, 더욱이 가덕신공항은 정치권의 전폭적인 지원으로 국비 지원 등의 내용을 받은 특별법이 제정되었으나, 대구경북통합신공항 특별법은 아직도 국회에 계류중인 상태임.

- 더욱이 통합신공항 군위권 이전을 위한 합의사항의 하나였던 군위군 대구 편입 문제가 지역정치권의 이해관계와 맞물리면서 한차례 국회 처리가 무산되는 진통을 겪으며, 그 추이를 예의주시하고 있는 형국이며, 또 다른 이전지인 의성군에서도 본 사업에 따른 수혜를 얻지 못할 것을 염려한 지역민들의 여론이 날로 높아지고 있는 실정임.
- 이렇게 내·외부적으로 어려운 상황이기는 하지만, 제20대 대통령 선거를 통해 집권한 정부에서 대구경북통합신공항 사업을 정부 120대 국정과제로 선정하고 적극적인 지원을 선언하는 등 사업 추진을 위한 유리한 정치환경이 조성되고 있는 점은 매우 긍정적인 요소라 할 수 있음.
- 이에 2030년 통합신공항 개항이라는 목표를 달성하기 위해서는 군위군의 대구시 편입, 공항 접근 교통망 확충, 공항 후적지 개발 등 앞으로 추진해야 할 난제가 수두룩하므로, 중앙정부에 적극적인 사업추진을 요구하고 통합신공항 이전에 대한 시민의 뜻을 하나로 모아 대구·경북의 역량을 결집시키기 위한 본 특별위원회 구성은 그 필요성과 시급성이 충분하다고 판단됨.

※ 참고 : 1. K-2 · 대구공항 통합이전 추진경과

2. 제8대 의회(후반기) “통합신공항 건설 특위” 주요활동

1 K-2 · 대구공항 통합이전 추진경과

- '07.11.20 : K-2 이전 주민비상대책위원회 발족(동·북구 피해주민 주축)
 - * K-2 이전은 도심팽창에 따라 '90년대 이후 지역민들이 숙원사업으로 요구
- '07년/'12년 : 대통령 선거공약 및 국정과제 포함(이명박/박근혜 정부)
 - * 과거 정부의 K-2 이전 공약은 대규모 정부재정 투입이 곤란하여 번번이 좌절
- '13.04.05 : 「군 공항 이전 및 지원에 관한 특별법」 제정
 - * 종전부지의 개발이익을 활용한 '기부 대 양여 방식' 이전 근거 마련
- '14.05.30 : K-2 이전건의서 제출(대구시 → 국방부)
 - * '15.11.23. 수정 이전건의서 제출 / '16. 7. 12. 이전건의서(평가용) 수정 제출
- '16.06.21 : 영남권 신공항 대신 김해공항 확장 발표(국토부)
 - * 대구공항 존치로 K-2 단독이전이 불가능한 상황 발생
- '16.07.11 : K-2·대구공항 통합이전 발표(대통령)
- '16.08.11 : 통합이전방식 결정(정부합동 TF 3차 회의)
 - 군공항은 「군공항이전법」에 따라 '기부 대 양여'방식으로 이전
 - 대구공항은 현 공항 매각대금 등을 활용하여 국토부(한국공항공사)가 이전
- '16.08.30 : K-2 이전사업 타당성 평가결과 '적정' 판정(국방부)
- '16.09.09 : 대구시의회 대구국제공항 통합이전추진 특별위원회 구성(7명)
 - * 대구국제공항 통합이전 추진활동 지원 조례 제정('17.5.10)
- '16.10.24 : 대구지역 국회의원-당정협의회(국회의원 간담회장)

- '16.10.27 : 예비이전후보 대상지역* 주민소통 간담회 개최(국방부)
 - * 경주, 김천, 영천, 상주, 군위, 고령, 성주, 의성, 청도, 칠곡, 달성
- '16.12.22 : 정종섭 국회의원, 통합이전 간담회 개최(국회)
- '17.1.9~12 : 예비이전후보지 선정관련 소통간담회(국방부)
 - * 대상 - 군위·의성·고령·달성·성주군민
- '17.1.17~3.3 : 시정방향 공유 공감토크 추진(구군 주민, 공사공단 직원)
 - * 통합이전 당위성 설명 등
- '17.02.16 : 예비이전후보지 2개소 선정(군위 우보, 의성 비안·군위 소보)
- '17.03.04 : 자유한국당 대구시당-대구시 정책간담회
- '17.07.19 : 문재인 정부 국정운영 5개년 계획에 통합이전 반영
- '17.09.22 : 군공항 이전부지 선정실무위원회 구성 및 1차 회의(국방부)
- '17.12.15 : 군공항 이전부지 선정위원회 구성 및 1차 회의(국방부)
- '17.12.21 : 4개 지자체 1차 회의(경북도청, 대구·경북·군위·의성)
- '17.12.29 : 4개 지자체 2차 회의(대구시청, 대구·경북·군위·의성)
- '18.01.19 : 4개 지자체 3차 회의(대구시청, 대구·경북·군위·의성)
- '18.02.07 : 제2회 대구 군공항 이전부지 선정실무위원회 개최(국방부)
- '18.03.14 : 이전후보지* 선정(선정위원회)
 - * 2개소(군위군 우보면, 의성군 비안면·군위군 소보면)

- '19.02.12 : 대구시장·경북도지사, 이낙연 국무총리 면담
- '19.06.28 : 제3회 대구 군 공항 이전부지 선정위원회 회의 개최
- '19.11.22~24 : 이전부지 선정기준 수립을 위한 숙의형 시민의견조사
 - * 결과 : 이전후보지 관점(공동후보지 분리) + 투표참여율 방식 채택
- '19.11.28 : 제5회 대구 군 공항 이전부지 선정위원회 개최
- '20.01.21 : 이전부지 선정을 위한 주민투표 실시
 - * 투표결과 : 후보(78.44%), 소부(53.20%), 비안(89.52%)
- '20.01.22 : 이전후보지 지자체장 유치신청
 - * 군위군(단독후보지 후보만 신청, 공동후보지 소보는 미신청), 의성군(공동후보지 신청)
- '20.07.03 : 제6회 대구 군공항 이전부지 선정위원회
 - * 단독후보지, 공동후보지 모두 부적합
 - * 단, 공동후보지는 7.31일까지 유치신청이 없는 경우 자동적 부적합 의결
- '20.07.30 : 군위군수 공동후보지 유치 신청
 - * 5개 합의문 이행조건 전제
- '20.08.13 : 국방부 통합신공항 이전부지 선정위원회 2주 연기
 - * 선정위 회의에 의성군 불참의사 통보
- '20.08.18 : 통합신공항 의성군유치위원회 입장문 발표
 - * 군위군 위주의 통합신공항 시설 배치계획의 전면 백지화 촉구 등 5개사항
- '20.08.28 : 제7차 이전부지 선정위원회 개최
 - * 공동후보지(군위 소부·의성 비안)를 최종이전지로 선정

- '20.10.27 : 대구공항 민간공항이전 사전타당성 검토용역 착수(국토부)
 - (기간) '20.10.27.~ '21.10.22, (용역비) 381백만원, (업체) 아주대 컨소시엄
- '20.11.06 : 통합신공항 기본계획수립용역 착수(대구시)
 - (기간) '20.11.6.~ '21.11.5, (용역비) 3,315백만원, (업체) 포스코건설 컨소시엄
- '21.02.17 : 지원사업 마스터플랜수립 용역 착수(대구시)
 - (기간) '21.2.17.~ '22.2.16, (용역비) 1,148백만원, (업체) 유신 컨소시엄
- '21.02.26 : 미군시설 관련 합동실무단(Joint Working Group)설치
 - 포괄협정 : 이전에 필요한 포괄원칙 합의
 - 기술양해각서(E-MOU) : 세부절차(설계, 절차서, 비용 등) 합의
 - 기본계획(MP) : 시설기본요구조건, 시설배치 등 합의
- '21.04.28 : 제1회 대구 군 공항이전 지원사업협의회 개최(대구시)
 - 협의회 운영규정(안) 심의, 의장 및 부의장 선출
- '21.08.30 : 제1회 대구경북 신공항 여야정 협의체 개최(국회)
- '21.15.15 : 제2회 대구 군 공항이전 지원사업협의회 개최(대구시)
 - 군위·의성 지역의 지원사업비 배분 기준(안) 도출

<군위·의성군 지원사업비 배분 기준>

- (군위군) 생활기반시설 설치사업 등 500억원 읍·면별 균등배분, 소득증대사업 등 1,000억원 배분
- (의성군) 소음피해지역(봉양·비안·안평면) 80% (1,200억원), 비영향지역 20% (300억원)

- '22.07 : 협상권한위임 절차 승인(미 국무부→주한미군→국방부)
- '22.07.26 : 정부 120대 국정과제* 확정(국무조정실)

* 39. 빠르고 편리한 교통혁신(국토부) “권역별 거점공항(거덕도, 제주 제2공항, 대구경북통합신공항 등) 추진

2 제8대 의회 후반기 통합신공항 건설 특위 주요활동

- 통합신공항 건설 특별위원회 구성 : '20. 9. 18
 - * 제277회 임시회 특위 구성결의안 통과
- 제1차 특위 회의 : '20. 10. 14
 - * 통합신공항 건설 관련 추진상황 등 업무보고
 - * 통합신공항 건설 특별위원회 활동계획안 채택
- 특별위원회 제1차 집행부 간담회 개최 : '20. 11. 17
- 김해신공항 백지화 시도 규탄 성명서 발표 : '20. 11. 18
 - * 김해신공항 검증위원회 검증결과 발표에 따른 김해신공항 백지화 시도 규탄
- 특별위원회 제2차 집행부 간담회 개최 : '21. 1. 20
- 가덕신공항 특별법 결사반대 공동성명서 발표 : '21. 2. 8
 - * 가덕신공항 특별법 제정 결사반대 성명
- 대구경북신공항 특별법 제정 무산에 따른 성명서 발표 : '21. 2. 23
 - * 대경신공항 특별법 제정 무산에 따른 규탄 성명
- 대구경북신공항 특별법 제정 촉구 결의문 발표 : '21. 2. 26
 - * 대경신공항 특별법 제정 촉구 / 여의도 국회
- 대구·광주시의회 공항이전 관련 법률안의 조속한 제·개정 촉구 공동성명서 발표 : '21. 6. 24
- 특별위원회 제3차 집행부 간담회 개최 : '21. 12. 21
- 제2차 특위 회의 : '22. 6. 16
 - * 통합신공항 건설 특별위원회 활동결과보고서 채택

4. 질의답변 요지 : 없 음

5. 토론 요지 : 없 음

6. 수정안 요지 : 없 음

7. 심사결과 : 원안 가결

8. 소수의견 요지 : 없 음

9. 기타 필요한 사항 : 없 음