

2. 맑은 물 공급 추진 특별위원회 구성결의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2022년 9월 19일
- 발 의 자 : 김원규 의원, 김재용 의원, 박우근 의원, 박종필 의원, 윤영애 의원, 이재숙 의원, 허시영 의원
- 회부일자 : 2022년 9월 20일
- 상정일자 : 제295회 대구광역시의회 정례회
· 운영위원회(2022년 9월 23일) 원안가결

2. 제안설명 요지(설명자 : 김원규 의원)

가. 제안이유

- 대구는 1991년 낙동강 페놀사고를 시작으로 퍼클로레이트, 1,4-다이옥산 등 지금까지 크고 작은 치명적인 수질오염사고를 겪어 왔으며, 현재도 사고발생 위험에 노출되어 있음.
- 그럼에도 우리 시 취수원 상류에 위치한 대규모 산업단지로부터 오염원 유입을 차단할 적절한 대책이 아직 미비한 상태이고, 취수원 다변화 방안도 근본적인 해결책이 될 수 없으며, 새로운 취수원도 이해 지역 간 공감대 형성이란 난재를 극복해야 하는 상황임.
- 그러나 맑은 물을 마실 권리는 시민들의 기본적인 생존에 관한 문제인 만큼 실질적이고 다양한 대안 검토를 통해 그 어떤 문제보다 시급하게 해결해야 할 과제임.

- 이에 수십 년을 가슴 졸이며 안전한 물을 갈망해 온 240만 대구 시민의 열망을 담아 먹는 물 문제의 근본적 해결을 위한 가능한 모든 대안을 놓고 각계각층의 지혜와 의견을 수렴하고 최선의 방안을 모색하기 위해 「맑은 물 공급 추진 특별위원회」의 구성을 제안함.

나. 주문

- 지방자치법 제64조 및 제76조, 대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 제7조 및 제8조의 규정에 의거 「맑은 물 공급 추진 특별위원회」를 구성한다.
- 특별위원회 위원은 7명 이내로 하며, 활동기간은 구성일로부터 2024년 6월 30일까지로 한다.
- 특별위원회는 활동기간이 종료하기 전까지 활동결과보고서를 본회의에 제출한다.

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이선재)

가. 특별위원회 구성요건 관련

- 「지방자치법」 제64조(위원회의 설치)에 근거하여, 지방의회는 조례로 정하는 바에 따라 특별위원회를 둘 수 있으며, 그 위원회의 위원은 본회의에서 선임하도록 되어 있음.
- 「대구광역시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례」 제7조(특별위원회)로 '여러 개의 상임위원회 소관과 관련되거나 특정한 안건을 심사하기 위하여 필요한 때'에 특별위원회를 둘 수 있도록 하였으므로 구성에 문제는 없는 것으로 판단됨.

나. 활동시기 및 위원수와 관련

- 활동 기간은 2022. 9. 30.부터 2024. 6. 30.까지로 약 21개월간이며 위원수는 7명 이내로 구성하도록 되어 있어, 활동기간 및 위원수는 제9대 전반기 의정활동 기간 및 사업내용 등을 비추어 볼 때 문제가 없다고 판단되나,
- 유사·동일한 성격의 특별위원회가 장기간 운영되어 온 점, 지방자치법 전부 개정(2022. 1. 13. 시행)에 따라 특별위원회의 상시적 운영이 가능하게 된 점 등을 고려할 때, 물 문제가 해결되지 않는 등의 경우 활동 종료 시점에 활동기간 연장 등의 방안을 적극 검토할 필요가 있겠음.

대구시의회 물 관련 특별위원회 운영 내역

- 대구취수원 이전 추진 특별위원회 : 2016. 10. 19. ~ 2018. 6. 30.
- 대구광역시 맑은 물 공급 추진 특별위원회 : 2018. 7. 24. ~ 2020. 6. 30.
- 대구광역시 맑은 물 공급 추진 특별위원회 : 2020. 9. 18. ~ 2020. 6. 30.

다. 특별위원회 활동 보좌 관련

- 「대구광역시 사무분장 규정」 및 ‘운영전문위원실과 예산결산전문위원실 사무분장 조정’(의회사무처 의정정책관-4276, 2019. 7. 9.)에 의하면, 각종 특별위원회 구성, 운영 및 지원 등에 관한 사항을 의회사무처 운영전문위원실 소관으로 지정하고 있으므로, 운영전문위원실에서 활동을 보좌하는 것이 적절하다고 판단됨.

《종합의견》

- 1991년 낙동강 폐놀사고, 2008년 김천 폐놀유출, 2018년 과불화 화합물 사태, 올해 녹조로 인한 마이크로시스틴 이슈 제기 등 30년 이상을 낙동강과 취수원 오염 문제가 제기되어 왔으며, 이로 인해 우리 시민사회의 염려와 불안, 깨끗한 물 공급의 요구가 현재까지 끊이지 않는 상황임.
- 그동안 대구시는 20년 이상을 식수원을 바꾸기 위해 노력하여 왔으나 경북지역 및 중앙부처와의 의견불일치로 인해 큰 진전을 보이지 못하고 있는 상황이며, 특히 올해 4월 체결한 '맑은 물 나눔과 상생발전에 관한 협약'을 체결했음에도 지난 6월 지방선거 이후 물 문제를 놓고 대구·경북지역간 마찰이 재점화함에 따라 기존의 협약 이행이 불투명한 상황에 처하게 되었음.
- 이상의 상황을 감안할 때 앞으로도 우리시의 맑은 물 문제 해결에 많은 난관이 예상되므로, 이에 대한 우리시민의 의견을 대변하고 시민이 만족할 수 있는 물문제 해결을 위한 **본 특위의 구성과 운영은 적절한 것으로 판단되며**, 필요한 경우 2년으로 예정된 본 특별위원회의 활동기간을 연장하여 지속적이고 일관성 있는 특별위원회 활동이 유지될 수 있도록 하는 방안을 검토할 필요가 있겠음.

※ 참고 : 1. 취수원 다변화 추진경과

2. 제8대 후반기 맑은 물 공급 추진 특위 주요활동

1 취수원 다변화 추진경과

- 1991년 폐늘사고 발생 후 3차례('06, '09, '12년) 취수원이전 건의(市 → 국토부)
- 국토부, 경북·대구권 맑은 물 공급사업 검토용역 시행 : '14. 3 ~ 12월
 ⇒ 결과 : 취수원 이전하여도 하천유지수량이나 수질에 미치는 영향 거의 없음
- 양 도시 관심사항 검토 국무총리실에 공동 건의 : '16. 11. 16
 - (대구시 3개항) 구미시 우려사항 중 수질문제 조사 등
 - (구미시 5개항) 낙동강 수량 및 중상류 수질관련 조사 등

【대구·구미 민관협의회 개최내용】

- 대구·구미 민관협의회 9회 개최 : '15. 3. ~ '16. 11월
 - ☞ 2015년(5회) : 국토부 검토용역 결과 설명 및 예타 협의
 - * 구미시, 국토부 용역 전면부정 및 예타 추진 반대
 - ☞ 2016년(4회) : 양 도시 관심사항 검토 국무총리에 공동건의(9차, '16.11.16.)

- 국무조정실 주재 관련기관(국토부·환경부 참석) 실무회의 : '17. 2. 22.
 - 우리시 취수원이전 당위성 등 입장 설명
- 국무총리, 강정고령보·매곡정수장 현장방문 : '17. 6. 21.
 - 양 도시가 조금 더 협의해 줄 것을 주문, 정부의 조정이 필요하면 나서겠음
- 토론회(정부·대구·구미·더불어민주당 TK특위) 개최 : '17. 8. 24.
 - 취수원이전 관련 협의체 구축 해결 및 정부·대구가 구미지원 필요
- 국회, 대정부 질의(홍의락·추경호 의원) : '17. 9. 13.
 - 국무총리, 구미시와 대구시 지도자들과 해결방안 논의하겠음
- 국무조정실, 공동건의문 회신 : '17. 11. 30.
 - 취수원 이전 문제는 지역간 합의가 선행, 추가적인 검증용역은 민관 협의회 사전 동의 및 결과 수용 전제로 중앙정부에서 시행

- 국무총리, 대구 방문시 취수원 이전 중재 의지 표명 : '18. 2. 22.
 - 환경부가 단계적인 계획을 마련하여 대안을 가지고 구미 등 관련지자체와 대화해 문제 풀어 나갈 것
- 국무총리 주재 '낙동강 수계 현안관련 자치단체장 간담회 개최' : '18. 10. 18.
- 정부 주관 연구용역 2건 착수 : '19. 3. ~ '20. 9.
 - 낙동강 유역 통합물관리방안 마련 연구용역(한국물학술단체연합회)
 - 구미산단 폐수무방류시스템 적용방안 연구용역(도화엔지니어링 컨소시엄)
- 낙동강 물 문제 해소를 위한 MOU 체결(국무총리, 자치단체장 등) : '19. 4. 29.
- 환경부, 용역 초안 마련 및 자치단체 방문 개별 설명 : '19. 11. ~ 12
- 낙동강 유역 통합물관리방안 마련 연구용역 중간보고회 개최 : '20. 8. 12
- 낙동강통합물관리방안 확정(낙동강유역물관리위원회 의결) : '21. 6. 24.
- 해평취수장 공동이용을 위한 관계기관 협정서 체결 : '22. 4. 4.
- 기획재정부 예비타당성조사 통과(관로 신설: 45.2km) : '22. 6. 30.

2 제8대 후반기 맑은 물 공급 추진 특위 주요활동

- 대구 맑은 물 공급 추진 특별위원회 구성 : '20. 9. 18.
 - * 제277회 임시회 제2차 본회의 특위 구성결의안 통과
- 1차 집행부 간담회 : '20. 10. 6.
 - * 대구광역시 맑은 물 공급 관련 현황보고
- 1차 특별위원회 회의(제278회 임시회) : '20. 10. 14.
 - * 맑은 물 공급 관련 업무보고
 - * 특위 활동 계획안 채택
- 1차 특별위원회 간담회 : '20. 10. 6.
 - * 특위 현장방문 관련 의견수렴 등
- 2차 집행부 간담회 : '20. 12. 14.
 - * 구미 유관기관 방문, 현장방문 관련 동향보고
 - * 특위 자문위원회 구성 논의
- 3차 집행부 간담회 : '21. 3. 16.
 - * 특위 자문위원회 위촉식 협의 및 활동 지원방안 논의
- 특위 자문위원회 위촉 및 간담회 개최 : '21. 3. 22.
 - * 자문위원(8명) 위촉장 수여
 - * 취수원 이전사업 현황에 대한 간담회
- 2차 특별위원회 간담회 : '22. 2. 8.
 - * 취수원다변화 추진업무 보고 및 주요현안 토의
- 맑은 물 나눔과 상생발전에 관한 협약 체결지지 성명서 발표 : '22. 4. 5.
 - * 구미 해평취수장 공동이용에 대한 관계기관 협약서 체결에 대한 지지성명
- 2차 특별위원회 회의(제292회 임시회) : '22. 6. 9.
 - * 특위 활동 결과보고서 채택

4. 질의 및 답변요지

- 없음.

5. 토론요지

- 없음.

6. 수정안 요지

- 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.