

경부선 서대구 운영 협약서 동의안

의안 번호	6293
----------	------

제출년월일 : 2022. 3.

제 출 자 : 대구광역시장
(교통국장)

1. 제안사유

- 서대구역은 포화상태인 동대구역 기능분산과 대구 서남부권에 집중되어 있는 산업단지 접근성 향상 및 지역 균형발전을 도모하기 위해 우리시와 국가철도공단이 위·수탁 협약하여 건설
- 서대구역 개통으로 「서대구 고속철도역 건설사업 위·수탁 협약서」 제11조에 따라 서대구역 운영협약 체결 필요
- 국토교통부에서 서대구역 운영자로 한국철도공사를 지정함에 따라 우리시와 한국철도공사가 서대구역 운영협약을 체결하여 역사운영의 효율성과 내실화를 기하고자 함

2. 주요내용

- 역사운영에 따른 영업손실 비용 보존의 범위를 서대구역 역사운영 비용으로 한정 함
- 역사운영 비용은 한국철도공사가 차기년도 6월 30일까지 신청하고 우리시가 9월 30일까지 지급
- 협약기간은 10년으로 하고 영업손실이 지속될 경우 10년 단위로 연장하여 최대 30년까지로 함
- 역 운영에 따른 부대수익은 대구권 광역철도 운영협약 시 상호 협의

3. 추진실적

- 서대구 고속철도역 건설 추진방안 확정(국토교통부) : '15. 12월
- 건설협약 체결(대구시 ↔ 국가철도공단) : '17. 3월
- 공사착공(국가철도공단) : '19. 3월
- 서대구역 운영자 지정 및 협약체결 요청(국토교통부) : '21. 5월
- 운영협약서 작성 및 협의(대구시 ↔ 한국철도공사) : '21. 6 ~ 11월
- 국토교통부 운영협약(안) 중재 : '22. 2월
- 운영협약서(안) 제출(한국철도공사 → 대구시) : '22. 3월
- 운영협약서(안) 수정 제출(대구시 → 한국철도공사) : '22. 3월

4. 참고사항

- 관계법령
 - 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항)
 - 「철도산업발전기본법」 제32조(공익서비스비용의 부담)
- 경부선 서대구역 운영 협약서(안) : 붙임1
- 서대구역 고속철도역 건설사업 위·수탁 협약서 : 붙임2
- 서대구역 건설사업 현황 : 붙임3
- 향후 추진계획
 - 협약체결(대구시 ↔ 한국철도공사) : '22. 4월

【붙임 1】

경부선 서대구역 운영 협약서(안)

2022 . 3.

대 구 광 역 시

한 국 철 도 공 사

전 문

대구광역시(이하 “대구시”라 한다)와 한국철도공사(이하 “공사”라 한다)는 「서대구 고속철도역 건설사업 위·수탁 협약서」 제11조(운영협약 체결 및 영업손실 보전금의 처리)에 따라 서대구역 운영활성화와 KTX 운행서비스 제공을 위해 공동 노력하고 서대구역 KTX 정차에 따라 발생하는 영업손실 비용 보전에 필요한 사항을 정하기 위하여 경부선 서대구역 운영 협약(이하 “이 협약”)을 다음과 같이 체결한다.

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 협약은 “공사”가 제공하는 KTX 운행서비스와 관련하여 “대구시”와 “공사”간 원인자부담 영업손실 비용의 보전에 필요한 사항에 대하여 정함을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 협약에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “영업손실 비용(이하 “영업손실”이라 한다)”이라 함은 서대구역에서 발생하는 수익에서 서대구역 운영 및 KTX 정차에 따른 비용을 차감한 금액으로 한다.
2. “역사운영 비용”이라 함은 철도공사 회계제도 기반의 원가계산에 의한 것으로 역별 경영성적 배부기준에 따라 산정한 역운영 직·간접비(인건비, 인건비성 경비, 경비)를 말하며, 세부내역은 [별표 1]에 따른다.
3. “순 운송수익”이라 함은 서대구역 KTX 정차에 따른 운송손익을 말하며, 산정방법에 대해서는 필요 시 “대구시”와 “공사”가 협의하여 정한다.
4. “부대수익”이라 함은 서대구역 운영에 따라 발생하는 매장임대, 광고 등의 수입 중 “공사”에 배정되는 수익을 말한다.

제3조(KTX 운행서비스 유지의무) “공사”는 이 협약에 따라 KTX 운행서비스를 성실하게 제공하여야 한다.

제2장 원인자부담 비용 및 KTX 운행서비스

제4조(영업손실 비용 보전의 범위) ① 서대구역 운영과 관련하여 국토교통부의 의견을 반영한 “대구시”와 “공사”의 협의에 따라, 영업손실 비용 보전을 위하여 “대구시”가 “공사”에게 서대구역 역사운영 비용을 지급하기로 하며, 역사운영 비용은 [별표 1]의 역별 영업비용 구분에 따른 계정(대분류, 중분류) 금액으로 정한다.

② 이 협약에 따라 “대구시”가 역사운영 비용(이하 “보전금”이라 한다) 전액을 부담하기로 하고, “대구시”는 서대구역의 보전금이 발생한 연도 별로 “공사”의 청구에 의하여 보전금을 지급한다.

제5조(KTX 운행서비스 내용 제공) “공사”는 서대구역의 열차운행 횟수, 운행시각, 역사운영 등 운행서비스와 관련된 내용의 자료를 “대구시”가 요구할 경우 제공하여야 한다.

제3장 운영비용 보전

제6조(보전금 신청) ① “공사”는 원인자부담 역사운영 비용 보전금 지급신청서(이하 “신청서”라 한다)를 [별표2]에 따라 보전대상 차기 연도 6월 30일까지 “대구시”에게 제출하여야 한다.

② 보전금 신청과 관련하여 “대구시”의 자료요구에 “공사”는 협조하여야 한다.

제7조(보전금 지급) ① “대구시”는 “공사”가 송부한 신청서를 검토하여 당해 연도 9월 30일까지 또는 신청일로부터 3개월 이내에 “공사”에게 보전금을 지급하여야 한다.

② “대구시”가 정당한 사유 없이 전항에 정한 날까지 검토 결과를 “공사”에 통지하지 아니하거나 신청금을 지급하지 아니할 경우 보전금은 “공사”가 신청한 금액으로 확정된다.

③ “대구시”는 제1항에서 정한 날까지 보전금을 지급하지 아니할 경우 그 다음날로부터 위 비용을 지급하는 날까지의 일수만큼 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 제68조(대가지급 지연에 대한 이자)」에 따라 산정한 지연 이자를 지급하여야 한다.

제8조(관련자료 보관 등의 관리) 보전금 지급과 관련한 자료는 각각 5년간 보관하여야 한다.

제4장 협 약

제9조(협약기간) ① 서대구역의 안정적인 운영을 고려하여 협약기간은 우선 10년으로 정하되, 영업손실이 지속될 경우 10년 단위로 협약을 연장하고 최대 30년까지로 한다.

② 제1항에 따라 협약을 연장할 경우 필요시 외부기관의 용역을 실시할 수 있으며, 이 때 순 운송수익 등으로 역사운영 비용을 충당할 수 있을 경우 상호 협의하여 협약을 종료할 수 있다.

제10조(협약이행) “대구시”와 “공사”는 기본적으로 “대구시”의 요구에 의하여 주변 지역주민 및 지역산업 활성화를 위해 KTX 운행서비스의 제공이 이루어질 수 있도록 상호간 신의성실의 원칙에 입각하여 이 협약내용을 성실히 이행한다.

제11조(협약 미이행시 조치) ① “대구시”가 정당한 이유 없이 보전금을 지급하지 않을 경우 “공사”가 제공하는 KTX 운행서비스의 제한 또는 중지 등 필요한 조치를 할 수 있다.

② “공사”가 제1항의 조치를 할 경우는 30일 전에 “대구시”에게 조치내용을 통보하고 해당 역에 관련내용을 게시한다.

제12조(협약내용의 변경 및 조정) ① 협약기간 중 영업환경 변화로 영업손실 비용 정산을 포함한 비용 보전기준 변경 등 협약내용에 대한 변경이 필요할 경우에는 “대구시”와 “공사”가 상호 협의하여 정한다.

② 서대구역에서 발생하는 “부대수익”에 대해서는 대구권광역철도 운영협약 시 상호 협의한다.

③ 이 협약의 자구 및 내용 해석상의 이견이 있는 경우에는 ‘관련 법령’에 따라 상호 협의하여 해결한다.

제13조(비밀누설 금지) “대구시”와 “공사”는 이 협약과 관련된 일체의 비밀사항을 상대방의 동의 없이 제3자에게 제공하여서는 아니 된다. 단, 법률상 요구되는 경우에는 그러하지 아니하다.

제14조(관할 법원) 이 협약 관련된 소의 제기 시 관할 법원은 “대구지방법원”으로 한다.

제15조(협약서 보관) 이 협약을 체결한 증거로써 협약서 정본 2부를 작성하고 “대구시”와 “공사”가 기명날인하여 각각 1부씩 보관한다.

2022년 3월 일

대 구 광 역 시 장

한 국 철 도 공 사 사 장

【별표 1】 원인자요구역의 역별 역사운영 비용 세부내역

계정(대분류)	계정(중분류)	계정 설명
인건비 (간접비 포함)	기본급	임원 및 종업원에 대한 정기급여
	제수당	
	- 급료와 임금	직무역할급
	- 제수당	시간외, 야간, 휴일, 연차수당 등
	성과상여수당	정기상여금(정부평가 성과금)
	퇴직급여	정규·비정규직원 퇴직시 지급하는 퇴직금 추계액
인건비성 경비 (간접비 포함)	복리비(급여성)	급식비, 선택적복지비, 자녀학비보조금
	복리비(비급여성)	법정 보험료, 선택적복지비, 체육행사비, 건강검진비 등
경비 (간접비 포함)	지급수수료	청소용역, 시설관리수수료 등
	경비	
	- 관리운영비	부서운영비, 통신비, 도서인쇄비, 소모품비등
	- 여비	여비교통비
	- 홍보비	판매촉진비
	- 기타제경비	피복비, 세금과 공과, 교육훈련비 등
	- 일반관리잡비	기타운영비, 행사회의비
	수선유지비	
	- 기계장치 등	비품수리비
	- 공비	공사비
	- 재료비	재료비
	수도광열비	전기료, 상하수도
	감가상각비	
	- 건물/구축물	건물
	- 기계장치 등	공기구비품, 기계장치, 전기설비
	- 기타자산	차량운반구
	자산관련 경비	
	- 기타제경비	화재보험료, 차량유지비

【별표 2】보전금 지급 신청서

(년도) 보전금 지급 신청서					처리기간
					3개월
제 출 인	① 법 인 명				
	② 성명(대표자)		③ 법인등록번호		
	④ 주 소	(전화 :)			
신 청 내 역					
⑤ 일련번호	⑥ 보전대상	⑦ 보전내용	⑧ 신청목적	⑨ 신청기간	⑩ 신청금액(원)
<p>협약서 제6조(보전금 신청)에 따라 KTX 운행서비스 제공으로 발생하는 보전금에 대한 신청서를 제출합니다.</p> <p style="text-align: center;">년 월 일</p> <p style="text-align: center;">신청인 (서명 또는 인)</p> <p style="text-align: center;">대구광역시장 귀하</p>					

【붙임 2】



대구광역시



한국철도시설공단

서대구 고속철도역 건설사업 위·수탁 협약서

고속철도 수혜지역 확대와 대구 서부지역 산업단지 활성화 등을 위한 “서대구 고속철도역” 건설사업(이하 “서대구 고속철도역 건설사업”이라 한다.)과 대구권 광역철도 건설사업의 공동역사인 “서대구 역사”의 원활한 건설을 추진하기 위하여 대구광역시(이하 “위탁자”이라 한다.)와 한국철도시설공단(이하 “수탁자”이라 한다.)은 상호 신의성실의 원칙에 따라 다음과 같이 위·수탁 협약을 체결한다.

제1조(목적)

본 협약은 공동역사인 “서대구역사”의 위·수탁사업 시행에 따른 “위탁자”와 “수탁자”간의 업무범위, 사업비 분담, 사업시행 등에 관하여 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(용어정의)

본 협약에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

- ① “서대구역사”라 함은 “서대구 고속철도역”과 “광역철도역” 모두 이용이 가능한 공동역사를 말한다.
- ② “본 사업”이라 함은 제1항에 의한 서대구역사 건설사업을 말한다.

제3조(사업위치 및 사업기간)

- ① 건설위치는 경부선 대구역에서 왜관역 방향 4.3km 지점 부근[대구광역시 서구 북비산로 55 일대의 (구)대구북합화물터미널 부지(119,699㎡)일원]으로 한다.
- ② 사업기간은 본 협약체결일로부터 서대구역사 준공일(대구권 광역철도 사업 예정기간인 2019.12.31)까지로 한다. 다만, 천재지변, 예산확보, 광역철도 사업기간 변경 등에 따라 사업기간이 연장되는 경우 추가 사업비는 “위탁자”가 부담한다.
- ③ 본 사업기간의 변경이 필요한 경우 “위탁자”와 “수탁자”가 상호 협의하여 조정한다.

제4조(시설기준 및 공사시행절차)

본 사업에 따른 시설기준 및 공사시행절차는 ‘국토의 계획 및 이용에 관한 법률’, ‘철도건설법’, ‘철도건설규칙’, ‘철도시설의 기술기준’, ‘철도건설공사 전문시방서’, ‘장애인 및 교통약자 관련 법률’, ‘한국철도시설공단의 철도건설 및 횡단시설 관련 수탁업무관리지침(이하 ‘수탁관리지침’이라 한다)’ 등 관련된 모든 법령 및 지침에 따른다.



대구광역시



한국철도시설공단

제5조(사업의 범위 및 규모)

- ① 본 사업의 범위는 제2조 제2항의 서대구역사와 이에 수반되는 시설로 한다.
- ② 역사규모는 “위탁자”가 시행한 “서대구 고속철도역 건설 기본설계”에서 분석된 결과를 기본으로 하되, 실시설계 결과에 따라 “위탁자”와 “수탁자”가 협의하여 결정한다.
- ③ 역사의 설계방향은 기본설계를 기본으로 하여 실시설계시 최대한 반영하고, 변경될 경우 “위탁자”와 “수탁자”가 협의하여 결정한다.

제6조(업무분담)

본 사업에 따른 업무분담 사항은 다음 각호와 같으며 그 외의 사항이 발생하였을 경우 “위탁자”와 “수탁자”가 협의하여 결정한다.

1. “위탁자”의 업무범위

가. 기본설계 업무

나. 용지매수 업무

다. 고속철도 및 광역철도 운영자 결정 후 운영협약 및 영업손실 보전금의 처리에 관한 업무

라. 사업 및 공사시행에 따른 각종 인·허가 협조 및 사업입지 등과 관련된 민원처리 업무

2. “수탁자”의 업무범위

가. 실시설계 업무

나. 공사시행, 감리·감독 업무

다. 사업실시계획 승인 요청 업무

라. 공사시행에 따른 각종 인·허가 요청 업무

마. 용역 및 공사시행에 따른 민원사항 처리 업무

제7조(사업비 분담 및 조정)

- ① 본 사업의 총사업비는 522억원(용지비 51억원 제외)으로 하되, “광역철도” 사업의 총사업비 승인과 실시설계 결과를 반영하여 “위탁자”와 “수탁자”가 협의 후 결정한다.
- ② 사업관리비(부가가치세 별도계상)는 서대구 고속철도역 수탁사업비를 대상 금액으로 하여 공단의 수탁업무관리지침 제8조에 따른 요율을 적용하여 산정한다.
- ③ 본 사업에 소요되는 서대구 고속철도역 수탁사업비는 기획재정부 총사업비 관리지침 제82조에 의거 “위탁자”가 전액 부담 한다. 다만, 대구권 광역철도사업비 분담에 관하여는 “대도시권 광역교통관리에 관한 특별법”



대구광역시



한국철도시설공단

제10조 및 같은 법 시행령 제13조의 규정에 의한다.

- ④ 수탁사업 시행중 물가상승, 여건변동 및 부득이한 사정 등에 따른 사업비 증가가 발생할 경우 “위탁자”가 부담한다.

제8조(사업추진계획 및 연차별 투자계획)

- ① “수탁자”는 “위탁자”의 예산확보 등을 위해 본 사업의 추진계획 및 연차별 투자계획을 매년 8월까지 “위탁자”에게 통지하여야 한다.
- ② 제1항에 따른 연차별 투자계획은 사업시행 추이에 따라 “위탁자”와 “수탁자”가 협의 조정할 수 있다.

제9조(사업비 납부)

- ① “수탁자”는 매 회계연도 투자계획에 따라 자금집행 계획을 작성하여 분기별로 “위탁자”에게 사업비 납부요청을 하여야 하고, “위탁자”는 공사가 원활히 추진될 수 있도록 “수탁자”가 요청한 날로부터 1개월 이내에 사업관리비를 포함한 수탁사업비를 납부한다.
- ② “수탁자”는 제1항에 의한 사업비를 요청한 기간내 “위탁자”가 납부하지 않을 경우 납부될 때까지 공사시행을 유보 또는 중지할 수 있으며, 이에 따른 제반문제는 “위탁자”의 책임으로 한다.
- ③ “수탁자”는 해당년도 예산집행결과 집행 잔액이 발생할 경우에는 다음 연도에 계속 사용할 수 있다.

제10조(사업비 정산)

- ① “수탁자”는 매년 사업비 투자에 따른 결산내용을 다음해 3월말까지 “위탁자”에게 송부하여야 한다. 단, 사업완료시에는 사업완료일로부터 6개월 이내에 결산자료를 “위탁자”에게 송부한다.
- ② 제1항에 의하여 사업완료에 따른 차액발생시 그 차액을 결산자료 송부 일로부터 3개월 이내(사업비 최종 정산 기간)에 추가 납부하거나 환불하여야 한다.
- ③ 최초 납부부터 사업비 최종 집행시까지 발생하는 이자비용은 정산하지 아니하며, 사업비 최종 집행 후 집행잔액 보유기간까지 발생한 이자는 “수탁자”의 입금통장 이율(이자소득세 제외)로 산정하여 정산한다.

제11조(운영협약 체결 및 영업손실 보전금의 처리)

- ① “위탁자”는 향후 철도운영자가 결정되면 운영협약을 체결하여야 한다.
- ② 제1항에 의거 운영협약시 운영비 산정, 운영손실 보전금 부담은 “국토교통부”의견을 반영하여 “위탁자”와 “철도운영자”간 협약을 체결한다.



대구광역시



한국철도시설공단

제12조(토지 및 시설의 귀속)

본 사업을 완료한 후 철도시설(용지포함)은 준공과 동시에 “국가”에 무상 귀속한다.

제13조(관련자료 및 정보교환)

본 사업의 시행과 관련하여 “수탁자”와 “위탁자”는 상호 필요한 자료 및 정보를 요청할 수 있으며 상호 적극 협조한다.

제14조(협약내용의 변경)

- ① 본 협약 사항 중 변경하여야 할 사정이 발생한 경우에는 “위탁자”와 “수탁자”는 협의에 의하여 변경할 수 있다.
- ② 본 협약서에 정하지 아니한 사항과 기타 사업시행에 필요한 사항은 “위탁자”와 “수탁자”는 협의하여 결정한다.

제15조(협약의 효력)

본 협약은 “수탁자”와 “위탁자”가 각 날인한 날부터 그 효력이 발생하며, 협약의 입증을 위하여 협약서 2부를 작성, 날인 후 “위탁자”와 “수탁자”는 각 1부씩 보관한다.

제16조(경과조치)

본 협약의 효력이 발생하기 이전에 발생한 모든 사항은 “위탁자”와 “수탁자”간 상호 협의하여 처리한다.

2017년 3월 7일

대구광역시장
권영진

한국철도시설공단 이사장
강영일

【붙임 3】

서대구역 건설사업 현황

- ◇ 수서발 및 포항 KTX 개통으로 포화상태인 동대구역사 기능 분산
- ◇ 서남부지역 산업단지 접근성 향상과 낙후된 서대구지역 균형발전 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : '15 ~ '22년
- 사업위치 : 서구 이현동 260-3번지
- 사업규모 : 선상역사(지상4층), 연면적 8,726㎡
- 총사업비 : 1,081억원(국비 92, 시비 989)

□ 추진현황

- 서대구 고속철도역 설치 건의(대구시→국토부) : '13. 5월
- 서대구 고속철도역 건설 추진방안 확정(국토부) : '15. 12월
- 기본설계 완료(대구시) : '16. 12월
- 건설협약 체결(대구시↔국가철도공단) : '17. 3월
- 실시설계 완료(국가철도공단) : '18. 11월
- 실시계획 승인 고시(국토부) : '19. 3월
- 공사착공(국가철도공단) : '19. 3월
- 서대구역 주변 환경정비 등 : '22. 1~3월
- 준공 및 개통 : '22. 3월

□ 향후계획

- 협약체결(대구시↔한국철도공사) : '22. 4월
- 서대구역 운영 : '22. 4월

참고

서대구역 조감도 및 사진대지

