

제291회대구광역시의회(임시회)

기획행정위원회회의록 제1차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 구·군의회의원 정수 등에 관한 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 검토과정

- 제출일자 : 2022년 4월 25일
- 제 출 자 : 대구광역시장(자치행정국장)
- 회부일자 : 2022년 4월 25일

2. 주요내용

가. 「공직선거법」 별표 3 시·도별 자치구·시·군의회의원
총정수표 개정 사항 반영(안 별표 1)

- 대구광역시 구·군의회 의원정수
: 116명(지역 102, 비례 14) ⇒ 121명(지역 105, 비례 16)

나. ‘대구광역시 자치구·군의원선거구획정위원회’의 선거구획정안에
따라 구·군의원지역선거구의 명칭·구역 및 의원정수 개정
(안 별표 2)

- 구·군의회 의원정수
 - ▶ 지역구 : 102명 ⇒ 105명(증원 3명 / 동구 1, 수성구 1, 달성군 1)
 - ▶ 비례대표 : 14명 ⇒ 16명(증원 2명 / 서구 △1, 북구 1, 수성구 1, 달성군 1)

○ 구·군의원 지역선거구 수 : 44개소 ⇒ 34개소(감 10개소)

▶ 2인 선거구 : 30개소 → 6개소(감 24개소)

▶ 3인 선거구 : 14개소 → 20개소(증 6개소)

▶ 4인 선거구 : 0개소 → 7개소(증 7개소)

▶ 5인 선거구 : 0개소 → 1개소(증 1개소)

※ 4인 선거구는 동구, 서구, 남구, 북구, 달서구에 각 1개, 수성구에 2개를 신설하고 5인 선거구는 수성구에 1개 신설함.

다. 알기 쉬운 법령 정비기준 등에 따라 일부 조문 정비

3. 검토의견

가. 이 개정조례안은

○ 「공직선거법(이하 법)」 개정 사항(2022. 4. 20. 공포·시행)을 반영하고 구역별 인구 수 및 행정구역 변화 등을 고려하여 제8회 전국동시지방선거에 적용하는 구·군의회의 의원정수 및 지역선거구별 명칭·구역·의원정수를 마련하려는 것임.

나. 먼저, 법 개정의 주요 내용을 살펴보면

○ 헌법재판소의 지방의회의원 선거구 인구편차 허용기준 변경¹⁾에 따른 헌법불합치 상황을 해소하고 지방소멸을 방지하기 위해

1) 구·군 의원 1인당 평균인구수 기준 인구편차 허용기준

상하 60%(최대 최소인구비례 4:1) ⇒ 50%(최대 최소인구비례 3:1) 범위 내로 조정(현재 판례 불임 참조)

시의원 정수와 구·군의원 정수를 다음과 같이 증원하였으며,

- ▶ 대구광역시회의원 정수 : 30명 ⇒ 32명(증원 2명)[법 별표 2]
 - 지역구 : 27명 ⇒ 29명(증원 2명 / 수성구 1, 달성군 1)
 - 비례대표 : 3명(변동 없음) *지역구의원 수의 10%(단수는 1인 처리)
- ▶ 구·군의회 의원정수 : 116명 ⇒ 121명(증원 5명, 별도 정원 1명 포함)[법 별표3]

○ 인구수 및 행정구역 개편 등을 고려하여 시의회의원 지역선거구 일부를 조정하였고 그 세부 내역은 아래와 같으며, 참고로 법 제26조제4항2)에 따라 구·군의원 지역구는 하나의 시의원지역구 내에서 확정하도록 되어 있음.

▶ 대구시의회의원 지역선거구 개정 내용

구군	선거구명	선 거 구 역	
		기 준	개 정
동구	동구 제4선거구	안심1동, 안심2동, 안심3·4동	안심1동, 안심2동, <u>안심3동</u> , <u>안심4동</u> , <u>혁신동</u>
북구	북구 제3선거구	국우동, 동천동, 무태조야동	무태조야동, <u>관문동</u> , <u>태전1동</u>
	북구 제4선거구	태전1동, 태전2동, 구암동, 관문동	태전2동, 구암동, <u>국우동</u>
	북구 제5선거구	관음동, 읍내동	관음동, 읍내동, <u>동천동</u>
수성구	수성구 제1선거구	범어1동, 범어2동, 범어3동, 범어4동, 만촌1동, 황금1동, 황금2동	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동
	수성구 제2선거구	만촌2동, 만촌3동, 고산1동, 고산2동, 고산3동	<u>범어2동</u> , <u>범어3동</u> , <u>만촌1동</u> , 만촌2동, 만촌3동

2) 공직선거법 제26조(지방의회의원선거구의 획정) ④자치구·시·군의원지역구는 하나의 시·도의원지역구 내에서 확정하여야 한다.

구군	선거구명	선 거 구 역	
		기 준	개 정
	수성구 제3선거구	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동, 중동, 상동, 두산동	<u>고산1동, 고산2동, 고산3동</u>
	수성구 제4선거구	파동, 지산1동, 지산2동, 범물1동, 범물2동	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동, 중동, 상동, 두산동 ※ <u>前 제3선거구 동일</u>
	수성구 제5선거구	-	파동, 지산1동, 지산2동, 범물1동, 범물2동 ※ <u>前 제4선거구 동일(신설)</u>
달서구	달서구 제3선거구	월성1동, 월성2동, 진천동	월성1동, 월성2동, <u>상인1동, 상인2동</u>
	달서구 제4선거구	상인1동, 상인2동, 상인3동, 도원동	<u>진천동, 유천동</u> , 상인3동, 도원동
달성군	달성군 제1선거구	화원읍, 다사읍, 가창면, 하빈면	화원읍, 가창면
	달성군 제3선거구	-	<u>다사읍, 하빈면</u> ※ (신설)

※ 행정구역 개편 내용(사유: 인구유입 및 증가)

- 동구 : 안심3·4동 ⇒ 안심3동, 안심4동, 혁신동(2020년 7월)

- 달서구 : 월성1동, 진천동 ⇒ 월성1동, 진천동, 유천동(2021년 11월)

○ 아울러, 기초의원선거 중대선거구제 도입의 효과를 검증하기 위해 제8회 전국동시지방선거에 한하여 국회의원 선거구를 기준으로 총 11곳[서울 4, 경기 3, 인천 1, 대구 1(수성구 乙), 광주 1, 충남 1]을 지정하여 3~5인 선거구를 시범 실시하도록 하였으며,

법 부칙 제17조제2항 및 제3항3)에 따라 시범실시지역 내의 구·군의회에는 구·군의회의원 1인을 추가 증원하며 증원여부 및 증원 대상 선거구는 지역구국회의원이 정하도록 하고 증원된 1인은 정원을 별도 관리하게 됨.

○ 그리고 기초의원 4인 이상 선거구 분할 가능 조문(기존 법 제26조 제4항 후단*)이 삭제되었으나 4인 선거구를 분할하지 못한다는 규정이 없는 한 분할 가능한 것으로 본다는 선관위 의견이 있었음.

* 하나의 시·도의원지역구에서 지역구자치구·시·군의원을 4인 이상 선출하는 때에는 2개 이상의 지역선거구로 분할할 수 있다.

○ 마지막으로 법 부칙 제4조의 법 개정 후속 조치로써 자치구·군의원선거구획정위원회(이하 획정위원회)가 선거구획정안을 법 시행일(2022.4.20.) 후 2일(4. 22.)까지 시장에게 제출하도록 하고 시의회는 법 시행일 후 9일(4. 29.)까지 조례안을 의결하도록 하였음.

※ 구·군의회의원 정수 등에 관한 조례 개정 절차

- 3) 공직선거법 부칙 제17조(자치구·시·군의원선거 중대선거구제 확대 시범실시에 관한 특례) ② 제23조 및 제26조제2항에도 불구하고 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지역구지방의회의원선거에서 시범실시지역 내의 자치구·시·군의회에는 지역구자치구·시·군의회의원을 추가로 1인 증원할 수 있다. 이 경우 증원여부 및 증원이 이루어질 시범실시지역 내 지역구자치구·시·군의원선거구는 해당 시범실시지역의 지역구국회의원이 정한다.
- ③ 제2항에 따라 추가로 증원된 인원은 제23조에 따라 해당 시·도의 자치구·시·군의원선거구획정위원회가 정하는 의원정수와는 별개로 한다.



다. 다음으로, 확정위원회의 선거구 확정안 마련 기준과 관련하여

○ 구·군의회 의원정수는 확정위원회가 총 정수 범위 내에서 인구와 지역대표성을 고려해 구·군별 인구 비율과 읍·면·동수 비율 등의 기준에 따라 정하며,

구·군별 최소 정수는 7인으로 하고, 비례대표는 구·군의원 정수의 10%로 우선 배정하고 단수는 1인으로 처리함.

○ 구·군의원 지역선거구는 인구, 행정구역, 지세, 교통 그 밖의 조건을 고려하여 확정하고 지역선거구 의원정수는 2인 이상 4인 이하로 하며, 하나의 읍·면·동의 일부를 분할하여 다른 지역선거구에 배정할 수 없고 구·군 내에서 지역선거구별로 의원 1인당 인구 편차를 최소화하였음.

※ 현재 판례에 따라 인구비례 원칙에 의한 투표가치의 평등을 보장하기

위해서 구·군 의원 1인당 평균인구수 기준으로 인구편차 상하

50%(최대 최소인구 비례 3:1) 범위 내에서 조정해야 함.

- 선거구의 명칭은 구·군의 명칭 뒤에 가, 나, 다 순으로 붙여 표시하고 법 부칙 제17조(자치구·시·군의원선거 중대선거구제 확대 시범 실시에 관한 특례) 제1항4)에 따라 중대선거구제 시범실시 구역인 수성구 제4선거구 및 제5선거구(시의원 선거구 기준)는 3~5인 선거구로 확정함.

라. 조례 개정의 추진 경과 및 주요 내용은

- 개정 조례안은 확정위원회가 심의한 선거구 확정안을 반영하여 마련하였으며, 확정위원회는 2021년 10월에 구성하여 제1차 회의('21.10.22.)에서 선거구획정 기준을 마련하고 제2차 회의('22.4.18.)에서 구·군의회 및 지역선거구 의원정수 심의와 관련 기관 의견수렴을 결정하였고, 법 제24조의3 제4항5)에 따라 2일간('22.4.19.~20.) 정당과 구·군 의회 및 장의 의견을 수렴하고 제3차 회의('22.4.21.)에서 의견수렴 결과 반영 여부를 심의한 후 선거구 최종 확정안을 결정하게 되었음.

- 4) 공직선거법 부칙 제17조(자치구·시·군의원선거 중대선거구제 확대 시범실시에 관한 특례) ① 제26조 제2항에도 불구하고 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지역구지방의회의원선거에서 서울특별시 서초구갑국회의원선거구, 서울특별시동대문구을국회의원선거구, 서울특별시성북구갑국회의원선거구, 서울특별시강서구을국회의원선거구, 경기도용인시정국회의원선거구, 경기도남양주시병국회의원선거구, 경기도구리시국회의원선거구, 인천광역시동구미추홀구갑국회의원선거구, **대구광역시수성구을국회의원선거구**, 광주광역시광산구을국회의원선거구 및 충청남도논산시계룡시금산군국회의원선거구(이하 이 조에서 “**시범 실시지역**”이라 한다)내의 하나의 자치구·시·군의원지역구에서 선출할 지역구자치구·시·군의원정수는 각각 3인 이상 5인 이하로 한다.
- 5) 공직선거법 제24조의3(자치구·시·군의원선거구획정위원회) ④ 자치구·시·군의원선거구획정위원회는 선거구획정안을 마련함에 있어서 국회에 의석을 가진 정당과 해당 자치구·시·군의 의회 및 장에 대하여 의견진술의 기회를 부여하여야 한다.

※ 대구광역시 자치구·군의원선거구획정위원회 구성 개요

- 위원 수 : 11명(市의회 추천2, 市선관위1, 학계2, 법조계2, 언론계2, 시민단체 2)
- 임기 : 위촉일('21.10.22.) ~ 선거구 획정보고서 제출 시까지

○ 구·군의회 의원 총 정수는 116명에서 121명으로 5명 증가하고
지역구는 102명에서 105명으로 3명 증가, 비례대표는 14명에서
16명으로 2명 증가하였으며, 그 세부 내역은 다음과 같음.

▶ 구·군의회 의원정수 세부 내역

(단위 : 명)

구·군별	구 분	현 행			개정안			비고 (증감)
		계	비례대표	지역선거구	계	비례대표	지역선거구	
	계	116	14	102	121	16	105	+5
	중 구	7	1	6	7	1	6	-
	동 구	16	2	14	17	2	15	+1
	서 구	11	2	9	10	1	9	△1
	남 구	8	1	7	8	1	7	-
	북 구	20	2	18	21	3	18	+1
	수 성 구	20	2	18	22	3	19	+2
	달 서 구	24	3	21	24	3	21	-
	달 성 군	10	1	9	12	2	10	+2

※ 「공직선거법」 별표3에는 대구시 구·군 의원정수가 120명이고 중대선거구제 시범 실시 지역(국회의원 수성구 乙) 내 기초의원 정원 1명 별도 관리(법 부칙 제17조제2항 및 제3항)

○ 획정위원회는 구·군의회 및 지역선거구 의원정수 산정을 위하여
2022년 3월 31일 기준 인구수와 읍·면·동수를 7대 3(인구수 7:
읍·면·동 수 3)의 비율로 반영하였으며, 그 외 행정구역 변화,
인구편차 등 관련 요인을 종합적으로 고려하였음.

▶ 2022. 3. 31. 기준 구·군별 읍·면·동수 및 인구수

(단위 : 개/명)

구군명	읍면 동수	인 구 수		
		계	주민등록 인구수	외국인
합 계	142	2,382,022	2,380,494	1,528
중 구	12	75,852	75,704	148
동 구	22	341,681	341,498	183
서 구	17	163,156	163,042	114
남 구	13	142,564	142,437	127
북 구	23	437,513	437,284	229
수성구	23	415,987	415,829	158
달서구	23	542,659	542,328	331
달성군	9	262,610	262,372	238

- 구·군의원 지역선거구 수는 총 44개소에서 34개소로 10개 감소하고 세부적으로는 2인 선거구가 30개소에서 6개소로, 3인 선거구가 14개소에서 20개소로 조정되었으며, 4인 선거구를 7개, 5인 선거구를 1개 신설하였음.

구·군의원 지역선거구의 명칭·구역 및 의원정수와 관련한 주요 개정 사항으로는

▶ 구·군별 지역선거구 수 변경 내역

(단위 : 개)

구 분	계	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군
현 행	44	2	6	4	3	8	8	9	4
개정안	34	2	5	3	2	6	5	7	4
증 감	△10	-	△1	△1	△1	△2	△3	△2	-

- **중구** 3인 선거구 2개로 선거구역 변동 없음.
- **동구** 2인 선거구 1개, 3인 선거구 3개, 4인 선거구 1개로 조정
 - 「공직선거법」 시의회의원 지역선거구 구역표 개정 사항(행정구역 개편 혁신동 신설 등) 반영
 - 현행 가선거구(2인), 나선거구(2인) ⇒ 가선거구(4인)로 통합
 - 현행 바선거구(2인) ⇒ 마선거구(3인)로 조정(의원정수 1명 증가)
- **서구** 2인 선거구 1개, 3인 선거구 1개, 4인 선거구 1개로 조정

- 현행 다선거구(2인), 라선거구(2인) ⇒ 다선거구(4인)로 통합
- **남구** 3인 선거구 1개, 4인 선거구 1개로 조정
 - 현행 나선거구(2인), 다선거구(2인) ⇒ 나선거구(4인)로 통합
- **북구** 2인 선거구 1개, 3인 선거구 4개, 4인 선거구 1개로 조정
 - 「공직선거법」 시의회의원 지역선거구 구역표 개정 사항 반영
 - 현행 가선거구(2인), 나선거구(2인) ⇒ 가선거구(4인)로 통합
 - 현행 마선거구(3인), 바선거구(2인), 사선거구(2인), 아선거구(2인)
⇒ 라선거구(3인), 마선거구(3인), 바선거구(3인)로 통합·조정
- **수성구** 3인 선거구 2개, 4인 선거구 2개, 5인 선거구 1개로 조정
 - 「공직선거법」 시의회의원 지역선거구 구역표 개정 사항 반영
 - 현행 가선거구(2인), 나선거구(3인), 다선거구(2인)
⇒ 가선거구(3인), 나선거구(4인)로 통합·조정
 - 3~5인 중대선거구제 시범 실시 지역으로 라선거구(5인), 마선거구(4인) 확정
- **달서구** 2인 선거구 1개, 3인 선거구 5개, 4인 선거구 1개로 조정
 - 「공직선거법」 시의회의원 지역선거구 구역표 개정 사항(행정구역 개편 유천동 신설 등) 반영
 - 현행 가선거구(2인), 나선거구(2인) ⇒ 가선거구(3인)로 통합
 - 현행 라선거구(2인), 마선거구(2인), 바선거구(2인), 사선거구(2인)
⇒ 다선거구(4인), 라선거구(3인), 마선거구(2인)로 통합·조정
- **달성군** 2인 선거구 2개, 3인 선거구 2개로 조정
 - 「공직선거법」 시의회의원 지역선거구 구역표 개정 사항 반영
 - 현행 라선거구(2인) ⇒ 다선거구(3인)으로 조정(의원정수 1명 증가)

※ 구·군의원 지역선거구의 명칭·구역 및 의원정수 주요 개정내용

구·군	현 행			개 정 안		
	선거구	정수	선거구역	선거구	정수	선거구역
동구	가	2	신암1동, 신암2동, 신암3동, 신암4동	가	4	신암1동, 신암2동, 신암3동, 신암4동, 신암5동, 지저동, 동촌동
	나	2	신암5동, 지저동, 동촌동			
	바	2	안심3·4동	마	3	안심3동, 안심4동, 혁신동
서구	다	2	비산1동, 비산5동, 비산7동, 원대동	다	4	비산1동, 비산2·3동, 비산4동, 비산5동, 비산6동, 비산7동, 평리1동, 평리3동, 원대동
	라	2	비산2·3동, 비산4동, 비산6동, 평리1동, 평리3동			
남구	나	2	대명1동, 대명3동, 대명4동, 대명10동	나	4	대명1동, 대명3동, 대명4동, 대명6동, 대명9동, 대명10동, 대명11동
	다	2	대명6동, 대명9동, 대명11동			
북구	가	2	고성동, 칠성동, 노원동	가	4	고성동, 칠성동, 노원동, 침산1동, 침산2동, 침산3동
	나	2	침산1동, 침산2동, 침산3동			
	마	3	무태조야동, 동천동, 국우동	라	3	무태조야동, 관문동, 태전1동
	바	2	관문동, 태전1동	마	3	태전2동, 구암동, 국우동
	사	2	태전2동, 구암동			
	아	2	관음동, 읍내동	바	3	관음동, 읍내동, 동천동
수성구	가	2	범어2동, 범어3동, 만촌1동	가	3	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동
	나	3	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동	나	4	범어2동, 범어3동, 만촌1동, 만촌2동, 만촌3동
	다	2	만촌2동, 만촌3동			
	마	2	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동	라	5	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동, 중동, 상동, 두산동
	바	2	중동, 상동, 두산동			
	사	2	파동, 범물1동, 범물2동	마	4	파동, 지산1동, 지산2동, 범물1동, 범물2동
	아	2	지산1동, 지산2동			
달서구	가	2	죽전동, 용산1동	가	3	죽전동, 장기동, 용산1동, 용산2동
	나	2	장기동, 용산2동			

구·군	현 행			개 정 안		
	선거구	정수	선거구역	선거구	정수	선거구역
	라	2	월성1동, 월성2동	다	4	월성1동, 월성2동, 상인1동, 상인2동
	마	2	진천동			
	바	2	상인1동, 상인3동	라	3	진천동, 유천동
	사	2	상인2동, 도원동	마	2	상인3동, 도원동
달성군	라	2	유가읍, 현풍읍, 구지면	다	3	유가읍, 현풍읍, 구지면

마. 이상에서 보고드린 바와 같이

- 이번 개정안 제출은 확정위원회 구성 및 운영을 통해 법 개정 사항을 반영하고 인구 변화와 행정구역 개편 등을 고려하여 일부 선거구역을 통합·조정하는 등 제8회 전국동시지방선거에 적용할 법적 근거를 조례에 반영하려는 것으로
- 구역별 인구수 및 읍·면·동수 반영 비율 산정, 관계기관에 대한 의견수렴 실시 등 전반적인 추진 과정과 관련 규정 적용 등은 절차적·내용적 타당성에 문제가 없는 것으로 판단됨.
- 다만, 선거구 확정은 대의민주주의를 실현하는 선거 운영의 기본 요소로써 선거 출마자 뿐만 아니라 지역 대표를 선출하는 주민들에게 중대한 영향을 미치는 사안인 만큼 확정안에 대한 정당

및 구·군의회 의견, 지역 특성 등을 종합적으로 고려하여
신중하게 심사할 필요가 있겠음.

- 이상으로 대구광역시 구·군의회의원 정수 등에 관한
조례 일부개정조례안에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

참 고 1**최근 대구광역시 구·군의회 의원정수**

구 분	2022년(안) 전국동시 지방선거			2018년 전국동시 지방선거			2014년, 2010년 전국동시 지방선거		
	계	비례 대표	지역 선거구	계	비례 대표	지역 선거구	계	비례 대표	지역 선거구
계	121	16	105	116	14	102	116	14	102
중 구	7	1	6	7	1	6	7	1	6
동 구	17	2	15	16	2	14	16	2	14
서 구	10	1	9	11	2	9	12	2	10
남 구	8	1	7	8	1	7	9	1	8
북 구	21	3	18	20	2	18	20	2	18
수 성 구	22	3	19	20	2	18	20	2	18
달 서 구	24	3	21	24	3	21	24	3	21
달 성 군	12	2	10	10	1	9	8	1	7

참 고 2**신 · 구조문 대비표 (개정조례안 별표 2)**

현 행			개 정 안		
(별표2) 대구광역시 구·군의원지역선거구의 명칭·구역 및 의원정수			(별표2) 대구광역시 구·군의원지역선거구의 명칭·구역 및 의원정수		
선거구명	의원정수	선 거 구 역	선거구명	의원정수	선 거 구 역
중구의회의원(지역구 : 6)			중구의회의원(지역선거구 : 6)		
중 구 가 선거구	3	동인동, 삼덕동, 성내1동, 남산1동, 대봉1동, 대봉2동	중 구 가 선거구	3	동인동, 삼덕동, 성내1동, 남산1동, 대봉1동, 대봉2동
중 구 나 선거구	3	성내2동, 성내3동, 대신동, 남산2동, 남산3동, 남산4동	중 구 나 선거구	3	성내2동, 성내3동, 대신동, 남산2동, 남산3동, 남산4동
동구의회의원(지역구 : 14)			동구의회의원(지역선거구 : 15)		
동 구 가 선거구	2	신암1동, 신암2동, 신암3동, 신암4동	동 구 가 선거구	4	신암1동, 신암2동, 신암3동, 신암4동, 신암5동, 지저동, 동촌동
동 구 나 선거구	2	신암5동, 지저동, 동촌동	동 구 나 선거구	3	신천1·2동, 신천3동, 신천4동, 효목1동, 효목2동
동 구 다 선거구	3	신천1·2동, 신천3동, 신천4동, 효목1동, 효목2동	동 구 다 선거구	3	도평동, 불로·봉무동, 방촌동, 해안동, 공산동
동 구 라 선거구	3	도평동, 불로·봉무동, 방촌동, 해안동, 공산동	동 구 라 선거구	2	안심1동, 안심2동
동 구 마 선거구	2	안심1동, 안심2동	동 구 마 선거구	3	안심3동, 안심4동, 혁신동
동 구 바 선거구	2	안심3·4동	서구의회의원(지역선거구 : 9)		
서구의회의원(지역구 : 9)			서 구 가 선거구	2	내당1동, 내당2·3동, 내당4동
서 구 가 선거구	2	내당1동, 내당2·3동, 내당4동	서 구 나 선거구	3	평리2동, 평리4동, 평리5동, 평리6동, 상중이동
서 구 나 선거구	3	평리2동, 평리4동, 평리5동, 평리6동, 상중이동	서 구 다 선거구	4	비산1동, 비산2·3동, 비산4동, 비산5동, 비산6동, 비산7동, 평리1동, 평리3동, 원대동
서 구 다 선거구	2	비산1동, 비산5동, 비산7동, 원대동	남구의회의원(지역선거구 : 7)		
서 구 라 선거구	2	비산2·3동, 비산4동, 비산6동, 평리1동, 평리3동	남 구 가 선거구	3	이천동, 봉덕1동, 봉덕2동, 봉덕3동, 대명2동, 대명5동
남구의회의원(지역구 : 7)			남 구 나 선거구	4	대명1동, 대명3동, 대명4동, 대명6동, 대명9동, 대명10동, 대명11동
남 구 가 선거구	3	이천동, 봉덕1동, 봉덕2동, 봉덕3동, 대명2동, 대명5동	남 구 다 선거구	2	대명6동, 대명9동, 대명11동
남 구 나 선거구	2	대명1동, 대명3동, 대명4동, 대명10동	북구의회의원(지역선거구 : 18)		
남 구 다 선거구	2	대명6동, 대명9동, 대명11동	북 구 가 선거구	4	고성동, 칠성동, 노원동, 침산1동, 침산2동, 침산3동
북구의회의원(지역구 : 18)			북 구 나 선거구	3	산격1동, 산격2동, 산격3동, 산격4동, 대현동
북 구 가 선거구	2	고성동, 칠성동, 노원동	북 구 다 선거구	2	북현1동, 북현2동, 검단동
북 구 나 선거구	2	침산1동, 침산2동, 침산3동	북 구 라 선거구	3	무태조야동, 동천동, 국우동
북 구 다 선거구	3	산격1동, 산격2동, 산격3동, 산격4동, 대현동	북 구 바 선거구	2	관문동, 태전1동
북 구 라 선거구	2	북현1동, 북현2동, 검단동	북 구 마 선거구	3	태전2동, 구암동, 국우동
북 구 마 선거구	3	무태조야동, 동천동, 국우동	북 구 바 선거구	3	관음동, 읍내동, 동천동
북 구 바 선거구	2	관문동, 태전1동			
북 구 사 선거구	2	태전2동, 구암동			
북 구 아 선거구	2	관음동, 읍내동			

현 행			개정안		
선거구명	의원정수	선 거 구 역	선거구명	의원정수	선 거 구 역
수성구의회의원(지역구 : 18)			수성구의회의원(지역선거구 : 19)		
수 성 구 가 선거구	2	범어2동, 범어3동, 만촌1동	수 성 구 가 선거구	3	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동
수 성 구 나 선거구	3	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동	수 성 구 나 선거구	4	범어2동, 범어3동, 만촌1동, 만촌2동, 만촌3동
수 성 구 다 선거구	2	만촌2동, 만촌3동	수 성 구 다 선거구	3	고산1동, 고산2동, 고산3동
수 성 구 라 선거구	3	고산1동, 고산2동, 고산3동	수 성 구 라 선거구	5	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동, 중동, 상동, 두산동
수 성 구 마 선거구	2	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동	수 성 구 마 선거구	4	파동, 지산1동, 지산2동, 범물1동, 범물2동
수 성 구 바 선거구	2	중동, 상동, 두산동			
수 성 구 사 선거구	2	파동, 범물1동, 범물2동			
수 성 구 아 선거구	2	지산1동, 지산2동			
달서구의회의원(지역구 : 21)			달서구의회의원(지역선거구 : 21)		
달 서 구 가 선거구	2	죽전동, 용산1동	달 서 구 가 선거구	3	죽전동, 장기동, 용산1동, 용산2동
달 서 구 나 선거구	2	장기동, 용산2동	달 서 구 나 선거구	3	이곡1동, 이곡2동, 신당동
달 서 구 다 선거구	3	이곡1동, 이곡2동, 신당동	달 서 구 다 선거구	4	월성1동, 월성2동, 상인1동, 상인2동
달 서 구 라 선거구	2	월성1동, 월성2동	달 서 구 라 선거구	3	진천동, 유천동
달 서 구 마 선거구	2	진천동	달 서 구 마 선거구	2	상인3동, 도원동
달 서 구 바 선거구	2	상인1동, 상인3동	달 서 구 바 선거구	3	성당동, 두류1·2동, 두류3동, 감삼동
달 서 구 사 선거구	2	상인2동, 도원동	달 서 구 사 선거구	3	본리동, 송현1동, 송현2동, 본동
달 서 구 아 선거구	3	성당동, 두류1·2동, 두류3동, 감삼동			
달 서 구 자 선거구	3	본리동, 송현1동, 송현2동, 본동			
달성군의회의원(지역구 : 9)			달성군의회의원(지역선거구 : 10)		
달 성 군 가 선거구	2	화원읍, 가창면	달 성 군 가 선거구	2	화원읍, 가창면
달 성 군 나 선거구	3	다사읍, 하빈면	달 성 군 나 선거구	2	옥포읍, 논공읍
달 성 군 다 선거구	2	논공읍, 옥포면	달 성 군 다 선거구	3	유가읍, 현풍읍, 구지면
달 성 군 라 선거구	2	유가읍, 현풍면, 구지면	달 성 군 라 선거구	3	다사읍, 하빈면

참 고 3**대구광역시 지역 선거구역표(개정조례안 반영)**

연 번	국회의원(12) 선거구(12개소)	시의원(32/지역29,비례3) 선거구(29개소)	구의원 (121/지역105,비례16) 선거구(34개소)	정수	선 거 구 역
1	중구남구선거구	중 구 제1선거구	중 구 가선거구	3	동인동, 삼덕동, 성내1동, 남산1동, 대봉1동, 대봉2동
2		중 구 제2선거구	중 구 나선거구	3	성내2동, 성내3동, 대신동, 남산2동, 남산3동, 남산4동
3	동구 갑선거구	동 구 제1선거구	동 구 가선거구	4	신암1동, 신암2동, 신암3동, 신암4동, 신암5동, 지저동, 동촌동
4		동 구 제2선거구	동 구 나선거구	3	신천1·2동, 신천3동, 신천4동, 효목1동, 효목2동
5	동구 을선거구	동 구 제3선거구	동 구 다선거구	3	도평동, 불로·봉무동, 방촌동, 해안동, 공산동
6		동 구 제4선거구	동 구 라선거구	2	안심1동, 안심2동
7			동 구 마선거구	3	안심3동, 안심4동, 혁신동
8	서구 선거구	서 구 제1선거구	서 구 가선거구	2	내당1동, 내당2·3동, 내당4동
9			서 구 나선거구	3	평리2동, 평리4동, 평리5동, 평리6동, 상중이동
10		서 구 제2선거구	서 구 다선거구	4	비산1동, 비산2·3동, 비산4동, 비산5동, 비산6동, 비산7동, 평리1동, 평리3동, 원대동
11	중구남구선거구	남 구 제1선거구	남 구 가선거구	3	이천동, 봉덕1동, 봉덕2동, 봉덕3동, 대명2동, 대명5동
12		남 구 제2선거구	남 구 나선거구	4	대명1동, 대명3동, 대명4동, 대명6동, 대명9동, 대명10동, 대명11동
13	북구 갑선거구	북 구 제1선거구	북 구 가선거구	4	고성동, 칠성동, 노원동, 침산1동, 침산2동, 침산3동
14		북 구 제2선거구	북 구 나선거구	3	산격1동, 산격2동, 산격3동, 산격4동, 대현동
15			북 구 다선거구	2	북현1동, 북현2동, 검단동
16	북구 을선거구	북 구 제3선거구	북 구 라선거구	3	무태조야동, 관문동, 태전1동
17		북 구 제4선거구	북 구 마선거구	3	태전2동, 구암동, 국우동
18		북 구 제5선거구	북 구 바선거구	3	관음동, 읍내동, 동천동
19	수성구 갑선거구	수성구 제1선거구	수성구 가선거구	3	범어1동, 범어4동, 황금1동, 황금2동
20		수성구 제2선거구	수성구 나선거구	4	범어2동, 범어3동, 만촌1동, 만촌2동, 만촌3동
21		수성구 제3선거구	수성구 다선거구	3	고산1동, 고산2동, 고산3동
22	수성구 을선거구	수성구 제4선거구	수성구 라선거구	5	수성1가동, 수성2·3가동, 수성4가동, 중동, 상동, 두산동
23		수성구 제5선거구	수성구 마선거구	4	파동, 지산1동, 지산2동, 범물1동, 범물2동
24	달서구 갑선거구	달서구 제1선거구	달서구 가선거구	3	죽전동, 장기동, 용산1동, 용산2동
25		달서구 제2선거구	달서구 나선거구	3	이곡1동, 이곡2동, 신당동
26	달서구 을선거구	달서구 제3선거구	달서구 다선거구	4	월성1동, 월성2동, 상인1동, 상인2동
27		달서구 제4선거구	달서구 라선거구	3	진천동, 유천동
28			달서구 마선거구	2	상인3동, 도원동
29	달서구 병선거구	달서구 제5선거구	달서구 바선거구	3	성당동, 두류1·2동, 두류3동, 감삼동
30		달서구 제6선거구	달서구 사선거구	3	본리동, 송현1동, 송현2동, 본동
31	달성군 선거구	달성군 제1선거구	달성군 가선거구	2	화원읍, 가창면
32		달성군 제2선거구	달성군 나선거구	2	옥포읍, 논공읍,
33			달성군 다선거구	3	유가읍, 현풍읍, 구지면
34		달성군 제3선거구	달성군 라선거구	3	다사읍, 하빈면

참 고 4**헌법재판소 판례(구·군의회의원 선거구 획정 관련)****□ 2021. 6. 24. 2018헌마405 결정 주요 내용****(서울특별시 자치구의회의원 선거구와 선거구별 의원정수에 관한 조례 [별표] 위헌확인)****○ 인구편차 비교집단**

우선 비교집단 설정에 있어서, 헌법재판소는 이미 자치구·시·군의원 선거구와 관련하여 해당 자치구·시·군 내의 선거구들만을 비교집단으로 설정하여 인구편차를 비교하였으므로, 이 사건에서도 이에 따라 비교하여 판단하기로 한다.

○ 인구편차 비교방식 및 비교기준

인구편차의 비교기준에 관하여, 헌법재판소는 이미 자치구·시·군의원 선거구와 관련하여 해당 선거구가 속한 자치구·시·군의 의원 1인당 평균 인구수를 기준으로 하여 인구편차의 허용기준을 제시하였으므로, 이 사건에서도 이를 기준으로 하여 인구편차의 허용한계를 검토하기로 한다.

○ 인구편차 허용한계

헌법상 용인되는 각 자치구·시·군의원 선거구 사이의 인구편차의 한계를 어디까지 용인할 것인가는 인구비례의 원칙 이외에 참작하여야 할 2차적 요소들을 얼마나 고려하여 선거구 사이의 인구비례에 의한 투표가치 평등의 원칙을 완화할 것이냐의 문제이다.

선거구 획정에 있어서 인구비례의 원칙에 의한 투표가치의 평등은 헌법적 요청으로서 다른 요소에 비하여 기본적으로 일차적인 기준이므로, 입법자로서는 인구편차의 허용한계를 최대한 엄격하게 설정함으로써 투표가치의 평등을 관철하기 위한 최대한의 노력을 기울여야 한다(헌재 2009. 3. 26. 2006헌마14; 헌재 2014. 10. 30. 2012헌마192등 참조).

그런데 위 2006헌마14 결정에서 인구편차의 허용기준으로 삼은 인구편차 상하 60%의 기준을 적용하게 되면 1인의 투표가치가 다른 1인의 투표가치에 비하여 네 배의 가치를 가지는 경우도 발생하게 되어 투표가치의 불평등이 지나치다. 위 기준을 채택한 지 9년이 지났고, 이 사건 결정에서 제시하는 기준은 2022년에 실시되는 자치구·시·군의원선거에 적용될 선거구구역표의 개정 지침이 될 것이다. 나아가 자치구·시·군의원 선거는 중선거구제로서 선거구 간 인구편차의 조정이 상대적으로 용이한 점 등을 고려하면, 현시점에서 인구편차의 허용한계를 보다 엄격하게 설정할 필요가 있다. (중략)

현재의 시점에서 자치구·시·군의원 선거구 획정과 관련하여 헌법이 허용하는 인구편차의 기준을 인구편차 상하 50%(인구비례 3:1)로 변경하는 것이 타당하다.

참 고 5**공직선거법 및 공직선거관리규칙 관련 규정****공직선거법**

제23조(자치구·시·군의회의 의원정수) ①시·도별 자치구·시·군의회 의원의 총정수는 별표 3과 같이 하며, 자치구·시·군의회 의원정수는 당해 시·도의 총정수 범위 내에서 제24조의3의 규정에 따른 당해 시·도의 자치구·시·군 의원선거구획정위원회가 자치구·시·군의 인구와 지역대표성을 고려하여 중앙선거관리위원회규칙이 정하는 기준에 따라 정한다.

②자치구·시·군의회 의원정수는 7인으로 한다.

③비례대표자치구·시·군의원정수는 자치구·시·군의원 정수의 100분의 10으로 한다. 이 경우 단수는 1로 본다.

제24조의3(자치구·시·군의원선거구획정위원회) ① 자치구·시·군의원지역 선거구(이하 “자치구·시·군의원지역구”라 한다)의 공정한 획정을 위하여 시·도에 자치구·시·군의원선거구획정위원회를 둔다.

② 자치구·시·군의원선거구획정위원회는 11명 이내의 위원으로 구성하되, 학계·법조계·언론계·시민단체와 시·도의회 및 시·도선거관리위원회가 추천하는 사람 중에서 시·도지사가 위촉하여야 한다.

③ 지방의회의원 및 정당의 당원은 자치구·시·군의원선거구획정위원회의 위원이 될 수 없다.

④ 자치구·시·군의원선거구획정위원회는 선거구획정안을 마련함에 있어서 국회에 의석을 가진 정당과 해당 자치구·시·군의 의회 및 장에 대하여 의견진술의 기회를 부여하여야 한다.

⑤ 자치구·시·군의원선거구획정위원회는 제26조제2항에 규정된 기준에 따라 선거구획정안을 마련하고, 그 이유나 그 밖의 필요한 사항을 기재한 보고서를 첨부하여 임기만료에 따른 자치구·시·군의원선거의 선거일 전 6개월까지 시·도지사에게 제출하여야 한다.

⑥ 시·도의회가 자치구·시·군의원지역구에 관한 조례를 개정하는 때에는 자치구·시·군의원선거구획정위원회의 선거구획정안을 존중하여야 한다.

⑦ 제24조제8항 및 제9항은 자치구·시·군의원선거구획정위원회에 관하여 이를 준용한다.

⑧ 자치구·시·군의원선거구획정위원회의 구성 및 운영, 그 밖에 필요한 사항은 중앙선거관리위원회규칙으로 정한다.

공직선거법

제26조(지방의회의원선거구의 획정) ①시·도의회의원지역선거구(이하 “시·도 의원지역구”라 한다)는 인구·행정구역·지세·교통 그 밖의 조건을 고려하여 자치구·시·군(하나의 자치구·시·군이 2 이상의 국회의원지역구로 된 경우에는 국회의원지역구를 말하며, 행정구역의 변경으로 국회의원지역구와 행정구역이 합치되지 아니하게 된 때에는 행정구역을 말한다)을 구역으로 하거나 분할하여 이를 획정하되, 하나의 시·도의원지역구에서 선출할 지역구시·도의원정수는 1명으로 하며, 그 시·도의원지역구의 명칭과 관할구역은 별표 2와 같이 한다.

② 자치구·시·군의원지역구는 인구·행정구역·지세·교통 그 밖의 조건을 고려하여 획정하되, 하나의 자치구·시·군의원지역구에서 선출할 지역구 자치구·시·군의원정수는 2인 이상 4인 이하로 하며, 그 자치구·시·군의원지역구의 명칭·구역 및 의원정수는 시·도조례로 정한다.

③제1항 또는 제2항의 규정에 따라 시·도의원지역구 또는 자치구·시·군의원지역구를 획정하는 경우 하나의 읍·면(「지방자치법」 제7조제3항에 따라 행정면을 둔 경우에는 행정면을 말한다. 이하 같다)·동(「지방자치법」 제7조제4항에 따라 행정동을 둔 경우에는 행정동을 말한다. 이하 같다)의 일부를 분할하여 다른 시·도의원지역구 또는 자치구·시·군의원지역구에 속하게 하지 못한다.

④자치구·시·군의원지역구는 하나의 시·도의원지역구 내에서 획정하여야 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포한 날부터 시행한다.

제4조(자치구·시·군의원 선거구획정에 관한 특례) ① 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지방의회의원선거에서 자치구·시·군의원선거구획정위원회는 제24조의3제5항에도 불구하고 선거구획정안을 이 법 시행일 후 2일까지 시·도지사에게 제출하여야 하며, 시·도의회는 이 법 시행일 후 9일까지 조례안을 의결하여야 한다.

② 시·도의회가 제1항에 따른 기한까지 조례안을 의결하지 아니한 경우에는 그 자치구·시·군의원지역구의 명칭·구역 및 의원정수는 중앙선거관리위원회 규칙으로 정한다.

③ 제26조제3항에도 불구하고 지역선거구별 의원 1명당 인구수의 편차를 최소화하기 위하여 중앙선거관리위원회규칙으로 정하는 자치구·시·군은 읍·면·동의 일부를 분할하여 다른 자치구·시·군의원지역구에 속하도록 할 수 있다.

공직선거법

부 칙

제17조(자치구·시·군의원선거 중대선거구제 확대 시범실시에 관한 특례) ① 제26조 제2항에도 불구하고 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지역구지방의회의원선거에서 서울특별시서초구갑국회의원선거구, 서울특별시동대문구를 국회의원선거구, 서울특별시성북구갑국회의원선거구, 서울특별시강서구를 국회의원선거구, 경기도용인시정국회의원선거구, 경기도남양주시병국회의원선거구, 경기도구리시국회의원선거구, 인천광역시동구미추출구갑국회의원선거구, 대구광역시수성구를 국회의원선거구, 광주광역시광산구를 국회의원선거구 및 충청남도논산시계룡시금산군국회의원선거구(이하 이 조에서 “시범실시지역”이라 한다)내의 하나의 자치구·시·군의원지역구에서 선출할 지역구자치구·시·군의원정수는 각각 3인 이상 5인 이하로 한다.

② 제23조 및 제26조제2항에도 불구하고 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지역구지방의회의원선거에서 시범실시지역 내의 자치구·시·군의회에는 지역구자치구·시·군의회의원을 추가로 1인 증원할 수 있다. 이 경우 증원여부 및 증원이 이루어질 시범실시지역 내 지역구자치구·시·군의원선거구는 해당 시범실시지역의 지역구국회의원이 정한다.

③ 제2항에 따라 추가로 증원된 인원은 제23조에 따라 해당 시·도의 자치구·시·군의원선거구확정위원회가 정하는 의원정수와는 별개로 한다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정은 2022년 6월 1일 실시하는 임기만료에 따른 지역구지방의회의원선거에 한정하여 적용한다.

공직선거관리규칙

제4조(자치구·시·군의회의 의원정수 산정기준) ①법 제23조(자치구·시·군의회의 의원정수)제1항의 규정에 따른 자치구·시·군의회의 의원정수의 산정은 다음 각 호에서 정하는 기준에 따른다.

1. 자치구·시·군의회의 의원정수는 법 별표 3의 시·도별 자치구·시·군의회의원의 총정수의 범위 내에서 자치구·시·군별 인구 비율과 읍·면·동수 비율 등을 고려하여 정한다. 이 경우 자치구·시·군의회의 의원정수 산정의 기준이 되는 인구 및 읍·면·동수의 기준일은 최근의 통계에 따라 법 제24조의3제1항에 따른 해당 시·도의 자치구·시·군의원선거구확정위원회가 정하되, 읍·면·동 통합이 있는 때에 읍·면·동수의 기준일은 통합 전 통계에 따를 수 있다.
2. 비례대표선거구자치구·시·군의회의원(이하 “비례대표자치구·시·군 의원”이라 한다)정수는 자치구·시·군의회의 의원정수에서 법 제23조제3항의 규정에 따라 먼저 정하고, 지역선거구자치구·시·군의회의원(이하 “지역구자치구·시·군 의원”이라 한다)정수는 그 나머지 인원으로 한다.

②지역구자치구·시·군의원정수를 정함에 있어서는 자치구·시·군 안에서 지역선거구별로 의원 1인당 인구수의 편차가 최소화되도록 노력하여야 한다.

공직선거관리규칙

제4조의2(자치구·시·군의원선거구획정위원회의 구성 및 운영 등) ① 법 제24조의3제1항에 따른 자치구·시·군의원선거구획정위원회(이하 이 조에서 “획정위원회”라 한다)는 위원장 1명을 포함한 11명의 비상근 위원으로 구성하되, 위원은 시·도의회가 추천하는 2명, 시·도위원회가 추천하는 1명, 학계·법조계·언론계 및 시민단체가 추천하는 각 2명을 위촉하고, 위원장은 위원 중에서 호선한다.

② 위원의 임기는 위원으로 위촉된 날부터 획정위원회가 법 제24조의3제5항에 따라 선거구획정안 및 보고서를 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사(이하 “시·도지사”라 한다)에게 제출하는 날까지로 한다.

③ 위원장은 획정위원회를 대표하고 획정위원회의 직무를 총괄하며, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 때에는 미리 위원장이 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

④ 위원회의는 시·도지사 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 때에 위원장이 소집하며, 재적위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑤ 획정위원회는 위원장의 명의로 선거구획정 업무에 필요한 서류 등의 제출을 국가기관 및 지방자치단체에 요청할 수 있으며, 그 요청을 받은 국가기관 및 지방자치단체는 지체 없이 이에 따라야 한다.

⑥ 위원에게는 해당 시·도의 예산의 범위에서 일비·여비 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.

⑦ 획정위원회에 그 사무를 처리하게 하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 해당 시·도 소속공무원 중에서 해당 시·도지사가 지정하는 공무원이 된다.

⑧ 이 규칙에 규정된 사항 외에 획정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 획정위원회의 의결로 정한다.

제4조의3(자치구·시·군의원지역선거구의 명칭) 법 제26조제2항에 따른 자치구·시·군의원지역선거구의 명칭은 자치구·시·군의 명칭 뒤에 가, 나, 다를 붙여 표시한다.