

1. 대구광역시교육청 학생 불균형 체형 관리 지원 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2021년 10월 28일
- 제 출 자 : 이진련 의원, 김규학 의원, 김지만 의원, 배지숙 의원  
안경은 의원, 윤기배 의원
- 회부일자 : 2021년 11월 2일
- 상정일자 : 제287회 대구광역시의회 정례회  
제4차 교육위원회(2021년 12월 6일), 수정가결

## 2. 제안설명요지 (제안설명자 : 이진련 의원)

### ☐ 제안이유

- 학생 불균형 체형을 예방하고 이를 관리하기 위한 제도적 기반을 마련함으로써 대구광역시 학생들이 바르게 성장하고 건강한 생활을 영위하는데 이바지하고자 함

### ☐ 주요내용

- 학생 불균형 체형 예방과 바른 체형 유지를 위해 필요한 정책을 수립·시행하도록 교육감의 책무를 규정함(안 제3조)
- 학생 불균형 체형 관리 기본계획을 수립·시행할 것을 규정함(안 제4조)

- 학교에서 불균형 체형 예방교육을 적극 실시하도록 노력할 것을 규정함(안 제5조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 학생 불균형 체형을 예방하고 이를 관리하기 위한 제도적 기반을 마련함으로써 대구광역시 학생들이 바르게 성장하고 건강한 생활을 영위하는데 이바지하고자 하는 것으로, 총 8개의 조문으로 구성되어 있음

#### ○ 주요 내용으로는

- ▶ 안 제1조부터 안 제3조까지, 조례 제정의 목적과 용어에 대한 정의, 학생의 불균형 체형 예방을 위한 교육감 및 학교장의 책무를 규정함
- ▶ 안 제4조에서, 학생 불균형 체형 관리 기본계획을 수립·시행할 것을 규정함
- ▶ 안 제5조에서, 학교의 불균형 체형 예방 교육 실시에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제6조 및 안 제7조에서, 불균형 체형 예방 교육을 위한 교재 및 프로그램 개발과 관계 기관 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함

#### ○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 학생 신체의 균형 있는 발달과 올바른 생활습관 형성을 통해 건강한 신체발달을 유도하고, 불균형 체형<sup>1)</sup> 예방을

1) 학생의 근골격계가 정상 범위를 벗어난 신체 형태의 불균형상태로 거북목, 굽은 등, 척추측만, 골반이상, 다리형태이상 등을 말함

위한 교육 및 프로그램 개발 등의 제반사항을 규정하려는 것으로, 조례 제정에 이견이 없음

- ▶ 최근, 교육부에서 실시한 ‘학생 건강검사 표본 통계분석 결과’에 따르면, 근·골격 및 척추이상 유병률은 2015년 1.03%에서 2019년 1.37%로 0.34%가 증가한 것으로 조사되었고, 운동량이 상대적으로 적은 여학생의 경우 근·골격 및 척추이상 유병률이 중학교 1학년은 3.15%, 고등학교 1학년은 3.84%로 상대적으로 매우 높은 비율을 차지하고 있어 체형 및 자세교정을 위한 예방교육이 매우 시급한 것으로 판단됨

【 학생 근·골격 및 척추이상 유병률<sup>2)</sup> 】

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비고
근·골격 및 척추이상	1.03%	1.38%	1.28%	1.06%	1.37%	

- ▶ 특히, 코로나19로 인해 학생들의 실외 활동은 줄어들고, 스마트폰·인터넷 사용이 늘어나고 있어, 거북목증후군과 척추측만증의 증가가 우려됨에 따라, 성장기학생의 잘못된 자세 습관을 교정하고, 건강한 성장을 유도할 수 있도록 예방교육을 제도화하는 것은 시의적절한 것으로 사료됨
- ▶ 다만, 어린 학생들에게 근·골격계의 불균형의 문제가 나타날 경우, 키 성장과 같은 부분에 영향을 미칠 수 있는 점을 고려하여, 문제를 조기에 발견할 수 있도록 학부모, 교직원의 관심이 중요할 것이며, 불균형 체형 예방 교재 및 프로그램

2) 2019년 학생건강검사 표본통계분석결과, 교육부

운영과 관련하여 외부강사 및 외부단체의 경우 선정 시 전문성을 확보할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

- ▶ 또한, 상위법인 「학교보건법」에서 학생의 신체 및 정신 건강 증진을 위해 종합적인 학생건강증진계획을 수립·시행하도록 하고 있고, 최근 사회환경, 학습환경의 변화에 따른 학생 건강과 관련하여 호흡기질환, 안과질환, 비만 등 다양한 질환 등 주요 학생 질병으로 부각되고 있는 바, 향후 포괄적인 학생 건강관리 조례 제정으로 개별 질환과 질병에 대해 관리가 필요할 것으로 사료됨

#### 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 타시도 유사 조례제정 현황과 본 조례안과의 차이점은?	○ 광주, 인천, 경기도, 경북, 경남 등 5개 시도에 학생 불균형체형 관리 지원 조례가 있음 ○ 안 제7조 협력체계 구축과 관련하여 대부분의 시도에서는 ‘관계기관’으로 명시하고 있으나, 본 조례안은 ‘보건 의료 면허 소지자 및 관계기관’으로 명시하고 있음
○ 불균형 체형 예방교육 시행에 있어 보건 의료 면허 소지자를 명시할 경우 우려가 되는 점은?	○ 학교 내에서 치료는 할 수 없기에 보건 의료 면허 제한은 실익이 크지 않으며, 오히려 관련 교육에 있어 다양한 관계자 및 관계기관의 참여가 제한 될 수 있음

## 5. 토론요지

- 「대구광역시교육청 학생 불균형 체형 관리 지원 조례안」에 대하여 심도있는 심사를 하였고, 위원들 간의 논의 결과에 따라 수정하여 의결할 것을 동의함

## 6. 수정안요지

- 안 제7조의 ‘보건의료 면허 소지자 및 관계 기관’을 ‘관계기관’으로 수정함

## 7. 심사결과

- 수정가결
  - ※ 무기명투표(재석의원 5, 찬성 3, 반대 2)

## 8. 소수의견요지

- 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

- 없 음

## 10. 첨부서류

○ 위원회 수정안 : [붙임 1]

[붙임 1] 위원회 수정안

## 대구광역시교육청 학생 불균형 체형 관리 지원 조례안에 대한 수정안

대구광역시교육청 학생 불균형 체형 관리 지원 조례안의 일부를  
다음과 같이 수정한다.

안 제7조의 ‘보건의료 면허 소지자 및 관계 기관’을 ‘관계기관’  
으로 한다.

수정안 조문 대비표

제정안	수정안
제7조(협력체계 구축) ----- ----- ----- ----- <u>보건의료 면허 소지자 및</u> <u>관계 기관과의</u> 협력체계를 구축하도 록 노력하여야 한다.	제7조(협력체계 구축) ----- ----- ----- ----- <u>관계 기관과의</u> ----- -----.



## 대구광역시조례 제 호

# 대구광역시교육청 학생 불균형 체형 관리 지원 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 대구광역시 학생의 체형 불균형을 예방하고 바른 체형 유지에 필요한 사항을 규정함으로써 학생의 균형 잡힌 신체 발달 및 건강한 생활을 영위할 수 있도록 함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “학교”란 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원 및 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교를 말한다.
2. “학생”이란 제1호의 학교에 재학 중인 사람을 말한다.
3. “불균형 체형”이란 학생의 근골격계가 정상 범위를 벗어난 신체 형태의 불균형 상태(거북목, 굽은 등, 척추측만, 골반이상, 다리형태이상 등)를 말한다.
4. “불균형 체형 예방교육”이란 학생들의 균형 잡힌 신체 발달을 촉진하기 위하여 실시하는 체형 불균형 예방 활동과 체형 불균형 해소를 위한 일체의 교육을 말한다.

**제3조(책무)** ① 대구광역시교육감(이하 “교육감”이라 한다)은 학생의 불균형 체형 예방과 바른 체형 유지를 위해 필요한 정책을 수립·시행하도록 노력하여야 한다.

② 학교의 장은 학생의 발달단계에 맞는 불균형 체형 예방교육을 추진하도록 노력하여야 한다.

**제4조(기본계획 수립 등)** ① 교육감은 학생 불균형 체형 관리 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 불균형 체형 예방교육 기본 방향 및 활성화 방안
2. 불균형 체형 예방교육 행정적·재정적 지원 방안
3. 불균형 체형 예방교육 관련 홍보
4. 그 밖에 불균형 체형 예방교육 지원 및 추진을 위하여 필요한 사항

제5조(불균형 체형 예방교육 실시 등) ① 교육감은 정상적인 신체 발달을 통해 건강한 학생으로 성장하기 위하여 학교에서 불균형 체형 예방교육을 적극 실시하도록 노력하여야 한다.

② 교육감은 불균형 체형 예방교육에 대해 교사 및 학부모 연수를 실시할 수 있다.

③ 학교의 장은 필요한 경우 외부 전문강사를 위촉 또는 초빙하여 학생 불균형 체형 예방교육을 실시할 수 있다.

제6조(프로그램 개발 등 지원) ① 교육감은 불균형 체형 예방교육을 위한 교재 및 프로그램 개발·보급에 노력하여야 한다.

② 교육감은 제1항에 따른 교재 및 프로그램을 개발·보급하는 개인 또는 단체에 대하여 예산의 범위 안에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제7조(협력체계 구축) 교육감은 불균형 체형 예방교육을 효율적으로 시행하기 위하여 관계 기관과의 협력체계를 구축하도록 노력하여야 한다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 교육규칙으로 정한다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.