

대구광역시 폐기물 관리 및 폐기물처리시설 설치·운영 조례 일부개정조례안

# 검 토 보 고

## 1. 검토경과

- ☐ 제 출 자 : 하병문, 김동식, 김재우, 김지만, 박우근, 송영현, 이만규 의원
- ☐ 제출일자 : 2021년 7월 2일
- ☐ 회부일자 : 2021년 7월 5일

## 2. 제안이유

- ☐ 상위법률에 따라 광역 폐기물처리시설의 위탁운영 근거 및 방법 등을 명확히 하고 그간 조례 운영상 나타난 미비점을 현실에 맞게 보완하고자 하는 것임.

## 3. 주요내용

- ☐ 상위 법령에 따라 폐기물처리시설을 위탁받아 운영할 수 있는 자를 명시하고, 수탁자의 폐기물처리시설 관리·운영에 필요한 사항을 규정함.  
(안 제5조)
- ☐ 위탁계약의 해제\* 또는 해지\*\*에 관한 사항을 규정함. (안 제5조의2)
  - \* 해제 : 계약이 처음부터 없었던 것과 같은 법률효과를 발생시키는 일
  - \*\* 해지 : 계속적인 계약을 장래를 향하여 소멸시키는 일
- ☐ 폐기물정책자문위원회의 운영에 관한 사항을 규정함. (안제12조의2)

## 4. 검토의견

### □ 적법성 여부

- 본 개정 조례안은 상위법률에 맞게 조례 내용을 정비하고 그간 조례 운영상 나타난 미비점을 보완하고자 하는 것으로 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

### □ 주요 검토사항

- 개정안의 주요 내용을 보면

안 제5조는 폐기물처리시설을 운영위탁에 관한 사항으로

- 제1항은 폐기물처리시설을 위탁받을 수 있는 자를 「폐기물관리법(이하 “법”이라 한다)」 및 「폐기물처리시설 설치 촉진 및 주변지역지원등에 관한 법률」에 따른 한국환경공단, 폐기물의 광역처리를 위해 설립된 지방자치단체조합, 해당 (광역)폐기물처리 시설 시공자와 시가 설립한 공사, 공단 등으로 명확히 한 것임.

#### < 법 시행규칙 제5조(광역 폐기물처리시설의 설치·운영의 위탁) >

- 법 제5조 제2항에서 “환경부령으로 정하는 자”란 다음 각호의 자를 말한다.
  1. 한국환경공단
  - 1의2. 「수도권매립지관리공사의 설립 및 운영 등에 관한 법률」에 따른 수도권매립지관리공사
  2. 「지방자치법」에 따른 지방자치단체조합으로서 폐기물의 광역처리를 위하여 설립된 조합
  3. 해당 광역 폐기물처리시설을 시공한 자(그 시설의 운영을 위탁하는 경우에만 해당한다)
  4. 별표 4의4의 기준에 맞는 자

**< 폐기물처리시설 설치 촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령 제35조제3항 >**

- ③ 환경부장관 또는 지방자치단체의 장은 법 제30조제2항에 따라 폐기물처리시설의 관리·운영을 다음 각 호의 기관에 위탁할 수 있다.
1. 「한국환경공단법」에 따른 한국환경공단이나 한국환경공단이 같은 법 제24조에 따라 출자한 법인
  2. 「지역 개발 및 지원에 관한 법률」 및 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 따라 해당 폐기물처리시설을 설치한 자
  3. 해당 폐기물처리시설을 시공한 자(해당 시설의 운영을 위탁하는 경우만 해당한다)
  4. 그 밖에 지방자치단체의 조례로 정하는 기관

- 제2항 내지 제5항은 폐기물처리시설을 위탁받은 자의 자격기준과 대구시의 지휘감독 근거, 수탁자의 업무 범위 등 위탁에 필요한 사항을 규정한 것임.

안 제5조의 2는 수탁자의 의무 위반과 수탁자의 귀책사유로 시설의 정상운영이 불가능한 경우, 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있도록 규정하여 수탁자의 책임성을 제고함.

안 제12조는 폐기물정책자문위원회(이하 “위원회”라 한다)의 구성에 관한 사항으로 위원장, 부위원장을 각 1명으로 하고 위원수를 20명 이내(현행 : 위원장과 부위원장을 포함하여 20명 이내)로 명확히 규정함.

안 제12조의2는 위원회의 운영에 관한 사항으로 정기회의는 연 1회로 하고, 필요시 시장 또는 위원장이 임시회의를 소집할 수 있도록 하는 등 위원회 운영에 필요한 사항을 규정함.

## □ 검토결과

- 법 제2조제1호에 따르면 “폐기물이란 쓰레기, 연소재\*(燃燒滓), 오니\*\*(汚泥), 폐유(廢油), 폐산\*\*\* (廢酸), 폐알칼리 및 동물의 사체(死體) 등으로서 사람의 생활이나 사업활동에 필요하지 아니하게 된 물질을 말한다.” 라고 정의되어 있음.
  - \* 연소재(燃燒滓) : 연소하고 남은 재
  - \*\* 오니(汚泥) : 하수처리 또는 정수과정에서 생긴 침전물
  - \*\*\* 폐산(廢酸) : 사업활동의 결과로 생긴 모든 종류의 산성 폐액
- 본 개정 조례안은 이러한 폐기물과 폐기물처리시설을 보다 효율적이고 친환경적으로 관리(처리)하기 위해 상위법률에 부합하게 조문을 정비하고자 하는 것으로 조례 개정에 별다른 이견은 없음.
- 아울러, 기존에 부재했던 폐기물처리시설을 위탁받을 수 있는 자(기관·단체 등)에 대한 내용을 상위법률에 맞게 명문화하고, 수탁자의 세부적인 의무사항과 위탁계약의 해제 또는 해지에 대한 근거를 마련한 것과 위원회의 운영에 관한 사항을 새롭게 규정함으로써 조례 개정 후 폐기물 관리를 보다 내실 있게 할 수 있을 것으로 보임.
- 특히, 폐기물처리의 기본정책 개발, 폐기물처리시설에 대한 기술 검토, 타당성조사 등에 대한 자문을 위한 위원회를 조속히 구성하여야 할 것임.
- 이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.