

제284회대구광역시의회(임시회)

경제환경위원회회의록 제2차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 정원문화 육성 및 진흥 조례안

검 토 보 고

1. 검토경과

- 제 출 자 : 홍인표, 강성환, 김동식, 김지만, 김태원, 박갑상, 안경은, 윤영애, 이태손 의원
- 제출일자 : 2021년 6월 4일
- 회부일자 : 2021년 6월 8일

2. 제안이유

- 생활 속 정원문화 확산과 정원문화산업 진흥에 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 복리 증진과 삶의 질 향상에 이바지 하고자 하는 것임.

3. 주요내용

- 정원문화의 육성 및 진흥을 위한 정원진흥실시계획의 수립·시행에 관한 사항 (안 제4조)
- 정원문화 육성 및 진흥위원회의 설치 및 기능에 관한 사항 (안 제5조)
- 정원문화 발굴·진흥 및 정원문화산업의 육성을 위한 사업에 관한 사항 (안 제6조)
- 민간정원의 개방 및 시민정원사 인증에 관한 사항 (안 제7조, 안 제8조)

- 정원문화 확산에 필요한 지원에 관한 사항 (안 제9조)
- 지방정원 운영·관리에 관한 사항 (안 제11조)
- 정원박람회 개최 및 평가에 관한 사항 (안 제12조, 안 제13조)

4. 검토의견

적법성 여부

- 본 제정 조례안은 상위법령인 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」에 배치됨이 없어, 법령 체계상 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

주요 검토사항

- 조례안의 주요 내용을 보면

안 제4조(정원진흥 실시계획의 수립·시행)에서는 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제6조제1항에 따라 산림청장이 5년마다 수립·시행하는 수목원·정원진흥기본계획에 따라 정원진흥 실시계획을 수립·시행하도록 하고 실시계획에 포함될 내용들을 규정함.

안 제5조(위원회의 설치 및 기능)에서는 대구광역시 정원문화 육성 및 진흥위원회(이하 ‘위원회’라 한다)의 설치와 심의·자문 할 사항을 규정하고, 위원회의 기능을 「대구광역시 조경관리 조례」 제21조에 따른 도시숲 등의 조성·관리심의회회가 대행 할 수 있도록 함.

안 제6조(정원문화의 발굴·진흥 등)에서는 대구광역시장(이하 '시장'이라 한다)은 우수한 정원문화의 발굴·진흥과 정원문화산업의 육성을 위해 시행할 수 있는 사업을 규정함.

안 제7조(민간정원의 개방)에서는 시장은 법 제18조의6에 따라 민간정원을 일반에 공개하도록 장려하고 지원할 수 있음을 규정함.

안 제9조(정원문화의 확산 지원)에서는 시장은 도심 내 정원문화가 확산될 수 있도록 장려할 수 있음을 규정하고, 사업비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있도록 함.

안 제11조(지방정원의 운영·관리)에서는 시장은 법 제4조제2항제2호에 따른 지방정원을 조성·운영할 수 있고 구청장·군수에게 위임할 수 있음을 규정함.

안 제12조(정원박람회의 개최 등)에서는 시장은 정원박람회를 개최할 수 있으며, 시민 참여적이고 국제적인 정원박람회 육성을 위해 시책을 개발·추진하고, 필요한 경우 업무의 일부를 위탁할 수 있음을 규정함.

□ 검토결과

- 정원이란 법 제2조제1의2호에 따르면 식물, 토석, 시설물 등을 전시·배치하거나 재배·가꾸기 등을 통하여 지속적인 관리가 이루어지는 공간으로 정의되어 있으며, 사전적인 의미로는 흙·돌·나무 등의 자연재료와 인공물 및 건축물에 의해 미적·기능적으로 구성된 구역으로 정의되어 있음.

- 본 제정 조례안은 생활 속 정원문화의 발굴·지원을 통해 지역 내 정원문화를 확산하고 정원문화산업을 활성화하고자 하는 것으로 전국적으로 정원 조성(국가정원 2개소, 지방정원 29개소, 민간정원 48개소)*이 급증하고 있고 다양한 정원박람회**가 개최되는 등 정원에 대한 관심이 증가하고 있는 만큼 조례 제정의 필요성은 충분하다고 판단됨.

* 전국 정원 조성 및 지정 현황 : 참고자료 1

** 정원박람회 개최현황 : 참고자료 2

- 아울러 현재까지 지역 내에 등록된 지방정원 또는 민간정원이 없고 상대적으로 열악한 정원관련 인프라를 감안할 때 다양한 민간정원 발굴과 정원문화 진흥을 통해 우리시만의 특색 있는 지방정원과 민간정원이 등록될 수 있도록 충분한 사전검토와 철저한 준비가 선행되어야 할 것임. 또한, 지역 정원문화 활성화를 위해 준비 중인 대구정원박람회 역시 타 지자체와 차별화되고 개성있는 박람회가 될 수 있도록 개최 준비에 만전을 기해야 할 것임.

< 대구정원박람회 사업개요 >

- 행사기간 : 2022년 5월중(예정)
- 사업내용 : 전시정원 조성, 박람회 기반조성(초화류 식재 등), 추진위원회 운영 등
- 사업비 : 1,500백만원 정도
- 추진실적
 - '21. 1. ~ 7. : 대구지방정원 조성 기본구상 용역 추진
 - '21. 4. : 정원T/F팀 구성
 - '21. 5. : 정원박람회 개최도시 사례 조사(서울, 경기, 전주 등)

- 이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료 1 전국 정원 조성 및 지정 현황

□ 국가정원 지정 : 2개소

정원명	소재지	지정일자	면적
순천만 국가정원	순천시 오천동	2015.9.5	926,992m ²
태화강 국가정원	울산광역시 중구	2019.7.12	835,452m ²

□ 지방정원 : 29개소 (등록 4개소, 조성 25개소)

- 등록 : 4개소(등록권한 : 시·도지사)

정원명	소재지	등록일자	면적
세미원	경기 양평	2019.6.28	127,085m ²
죽녹원	전남 담양	2019.10.1	156,959m ²
거창창포원	경남 거창	2021.1.22.	217,475m ²
영월동·서강 정원연당원	강원 영월	2021.6.16	104,000m ²

- 조성 중 : 25개소(조성주체 : 시·도지사 또는 시장·군수·구청장)

연번	지자체	소재지	조성기간	조성면적
1	경북 경주	경주시 남산동 703-3 일원	'16~'21	33ha
2	충남 태안	태안군 안면읍 중장리 산14-207 일원	'16~'23	21.7ha
3	전북 부안	부안군 부안읍 선은리 2-3 일원	'17~'21	10ha
4	전남 담양	담양군 담양읍 윤교리 산114 일원	'17~'22	17ha
5	충북 보은	보은군 속리산면 갈목리 산18-1	'18~'21	10ha
6	충북 음성	음성군 음성읍 용산리 산32-1	'18~'22	36.3ha
7	전북 정읍	정읍시 산내면 매죽리 일원	'18~'21	29.9ha
8	전남 강진	강진군 강진읍 남포리 577	'18~'22	11ha

연번	지자체	소재지	조성기간	조성면적
9	경북 청송	청송군 부동면 하의리 844	'18~'21	17.4ha
10	경남 하동	하동군 악양면 평사리 305-2	'18~'21	12.7ha
11	전남 화순	화순군 도곡면 효산리 1333-1	'19~'22	10.2ha
12	전남 구례	구례군 산동면 이평리 산22-1	'19~'22	22ha
13	경기 안산	안산시 상록구 본오동 665-55	'19~'24	49ha
14	인천 강화	인천 강화군 교동면 고구리 산233	'20~'22	11ha
15	강원 양구	양구군 해안면 만대리 1861일원	'20~'22	27ha
16	충북 제천	제천시 모산동 466-1일원	'20~'23	10ha
17	전북 남원	남원시 노암동 산13일원	'20~'23	14ha
18	전남 광양	광양시 옥룡읍	'20~'23	10ha
19	전남 보성	보성군 보성읍 봉산리 산154일원	'20~'23	30ha
20	전남 해남	해남군 삼산면	'20~'23	10ha
21	전남 장성	장성군 장성읍 기산리 60일원	'20~'23	22ha
22	경북 상주	상주시 사벌면 화달리 산14-1일원	'20~'23	13ha
23	경남 양산	양산시 물금읍 증산리 324일원	'20~'25	19.4ha
24	충남 아산	아산시 점양동, 방축동 일원	'21~'23	20ha
25	전북 전주	전주시 덕진구 우아동 일원	'21~'23	13ha

□ 민간정원 : 48개소 (등록권한 : 시·도지사)

연번	정원명	소재지	등록일자	면적(㎡)	연번	정원명	소재지	등록일자	면적(㎡)
1	아름다운정원 화수목	충남 천안	'15.8.19.	28,646	25	춘화의 정원	경남 통영	'19.7.19	3,754
2	생각하는 정원	제주 제주	'15.9.11.	33,000	26	안골동산 정원	충남 태안	'19.7.23.	23,420
3	서유숙 정원	충북 충주	'15.9.15.	5,468	27	돌산동산 정원	충남 홍성	'19.8.5.	3,815
4	섬이정원	경남 남해	'15.10.15.	15,257	28	허브뜨락	전남 화순	'19.8.28.	13,154
5	해솔찬 정원	경남 통영	'16.4.14.	18,825	29	하담정	전남 고흥	'19.9.1.	8,182
6	남해토피아랜드	경남 남해	'16.5.19.	14,796	30	덕산수목원정원	경북 칠곡	'19.9.3	6,600
7	힐링파크 쑥섬쑥섬	전남 고흥	'17.2.3.	7,549	31	무등산 바우정원	전남 화순	'20.2.14	74,178
8	죽화경	전남 담양	'17.3.23.	12,611	32	구암정원	울산 남구	'20.5.13.	766
9	비밀의 화원	경북 칠곡	'17.5.26.	5,433	33	그레이스정원	경남 고성	'20.5.26.	47,204
10	홍송원	강원 홍천	'17.6.28.	26,767	34	옥동힐링가든	경남 거제	'20.6.2.	5,747
11	금세기정원	전남 고흥	'17.9.22.	11,169	35	발리정원	울산 울주	'20.6.3.	8,776
12	초암정원	전남 보성	'17.9.22.	43,493	36	로사의 정원	충북 제천	'20.6.24.	1,607
13	위토피아가든	경북 봉화	'17.10.27.	15,692	37	만화방초	경남 고성	'20.6.25.	30,952
14	손안에 솔정원	경북 영천	'18.1.10.	6,085	38	성립정원	전남 보성	'20.9.1.	40,000
15	쌍산재	전남 구례	'18.10.3.	32,570	39	월넛치유정원	전남 장흥	'20.9.1.	10,000
16	물빛소리정원	경남 통영	'18.12.11.	23,000	40	천개의 향나무 숲 정원	전남 구례	'20.10.3.	18,547
17	온실리움	울산 울주	'18.12.21.	8,143	41	하미양정원	경남 함양	'20.10.12.	5,056
18	갈멜정원	전남 보성	'18.12.25.	33,941	42	괴산 트리하우스 가든	충북 괴산	'20.11.20.	5,808
19	장수호 힐링정원	전남 고흥	'18.12.25.	32,013	43	우림정원	충북 충주	'21.1.6.	36,604
20	더블럭(THE BLOCK)	충북 제천	'18.12.27.	1,001	44	꽃객프로젝트	전북 고창	'20.9.23.	3,600
21	하늘빛수목정원	전남 장흥	'18.12.31.	21,838	45	달빛소리 정원	전북 익산	'20.11.12.	18,904
22	가산수피아정원	경북 칠곡	'19.3.4.	133,600	46	들꽃마당	전북 정읍	'21.1.14.	2,400
23	섬이 있는 정원	충남 서산	'19.4.17.	14,878	47	아가페정원	전북 익산	'21.3.2.	14,049
24	공간정원	충북 청주	'19.5.16.	24,945	48	이한메미술관정원	경남 거창	'21.5.4.	6,584

참고자료 2 정원박람회 개최현황

기관명	박람회 명칭	개최기간	최초개최	예산액 (억원)	비고
서울	서울국제정원박람회	'21.5.14.~5.20.	2015	26	
부산	부산정원박람회	미정 (코로나관련)	2017	0.45	
울산	정원산업박람회	'21.10월	2018	20	
경기	경기정원문화박람회 (구리시)	'21.10월	2010	16	
전남	전라남도 정원페스티벌 (무안군)	'21.10월	2021	8	
순천	2023 순천만국제정원박람회	'23.4.22.~10.22.	2013	467	
전주	전주정원문화박람회	'21.6.2.~6.5.	2021	15	