

4. 검토 의견

○ 본 제정 조례안은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제30조 따라 교육시설의 환경개선에 필요한 재정의 안정적이고 효율적인 운영을 위해 대구광역시교육청 교육시설환경개선기금의 설치 및 관리·운용에 필요한 사항을 규정한 것으로, 총 14개의 조문으로 구성되어 있음

○ 주요 내용으로는

- ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서, 조례 제정의 목적과 기금 설치에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제3조 및 안 제4조에서, 기금의 재원 및 조성 방법과 사용 용도를 구체적으로 명시함
- ▶ 안 제5조에서, 기금을 교육청 금고에 별도의 계좌를 설치하여 예치·관리하는 등 기금의 관리 및 운용에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제6조부터 안 제13조까지, 기금의 효율적인 관리·운용을 위한 기금운용심의위원회의 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제14조에서, 조례 시행에 필요한 사항을 교육규칙으로 정하도록 함

○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 안전하고 쾌적한 교육환경 조성에 대한 국가와 지방자치단체의 책무를 강화하기 위해 제정된 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」이 1년간의 유예기간을 거쳐 2020년 12월 4일부터 시행됨에 따라 동 법률에서 정하고 있는 교육시설환경개선기금 설치 의무를 이행하고 조례로 위임된 기금의

설치 및 관리·운용에 필요한 세부적인 사항을 규정한 것으로 조례 제정에 이견이 없음

- ▶ 특히, 교육시설의 노후화로 인한 안전점검 및 유지보수, 학교신·증설 등 시설 확충, 미래형 교육환경 조성(그린스마트스쿨 사업) 등 대부분의 교육환경개선 사업의 경우 장기간 대규모 재원 투입이 수반됨에 따라 본 기금의 설치로 안정적인 재원 확보를 담보할 수 있어 학교 등 교육시설에 대한 종합적인 관리와 지원체계가 구축될 수 있을 것으로 판단됨
- ▶ 다만, 기금 설치의 근거 법령과 목적이 다름에도 불구하고 지난 제283회 정례회에서 전부개정된 「대구광역시교육청 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에 따라 운영을 준비 중인 재정안정화 계정¹⁾과 교육시설환경개선기금이 폭넓게 설정된 조성재원의 범위와 용도로 인해 두 기금 모두 교육비특별회계 출연금(전입금)을 주요 재원으로 하고 있고 장기간의 시설투자 사업, 재난·재해 대응 및 예방을 위한 교육환경 개선 사업에 사용될 수 있는 등 일부 중첩적으로 운용될 개연성이 있음에 따라 기금 운용계획 수립 등 실제적인 기금을 관리·운용함에 있어 운용

1) 「대구광역시교육청 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제4조(재정안정화 계정의 구성과 용도) ① 재정안정화 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 교육비특별회계 전입금

2. 재정안정화 계정 운용으로 발생하는 수익금

3. 그 밖의 수익금

③ 재정안정화 계정은 교육비특별회계로 전출하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있다.

1. 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
2. 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없는 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등에 필요한 경우

3. 지방채의 원리금 상환에 충당할 경우

4. 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우

5. 장기간이 필요한 시설투자로서 여러 회계연도에 걸쳐 투자가 필요한 경우

6. 각급 학교 교육환경 개선을 위해 투자가 필요한 경우

7. 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비

주체(부서)간의 긴밀한 협의를 바탕으로 두 기금 간 조성 재원과 사용 용도에 대한 보다 세밀하고 명확한 기준이 마련되어야 할 것임

- ▶ 아울러, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조²⁾에 따르면 개별 기금별로 기금운용심의위원회(이하 '심의위원회')를 설치해야 하며, 필요시 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있도록 하고 있음에 따라 향후 통합재정안정화기금을 중심으로 각종 기금의 운영 및 관리 상황을 면밀히 살펴 합리적이고 효율적인 심의위원회 운영 방안을 모색할 필요성도 있을 것으로 사료됨

- 이상으로 대구광역시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례안의 검토보고를 마치겠습니다.

2) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조(기금운용심의위원회) ① 지방자치단체는 기금의 관리·운영에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

<붙임>

관 계 법 령

「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」

제30조(교육시설환경개선기금의 설치 등) ① 교육감은 관할 교육시설의 환경개선을 위하여 교육시설환경개선기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 「지방교육자치에 관한 법률」 제38조에 따른 교육비특별회계의 출연금
2. 다른 기금으로부터의 전입금
3. 법인·단체 또는 개인의 기부금
4. 기금운용으로 생기는 수익금
5. 그 밖에 시·도 조례로 정하는 수입금

③ 교육감은 제2항제1호의 출연금으로 일정 금액을 회계연도마다 세출예산에 계상(計上)하여야 한다.

④ 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

제31조(기금의 사용) 기금은 다음 각 호의 사업을 위하여 사용한다.

1. 교육시설의 안전점검, 유지보수 및 확충 사업
2. 제1호 외의 사업으로서 교육환경 개선을 위한 사업
3. 제1호에 따른 사업으로서 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제4조의 방식에 따라 추진하는 사업
4. 국가, 지방자치단체 또는 공공기관과 공동으로 추진하는 사업으로서 학생을 위한 교육시설을 개축하는 사업
5. 기금의 조성·운용 및 관리에 필요한 경비의 지출
6. 그 밖에 교육시설의 안전점검과 유지보수를 위하여 조례로 정한 사업

「지방자치단체 기금관리기본법」

제13조(기금운용심의위원회) ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.