

# 21. 대구광역시 교육자치법규 입법예고에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2021년 6월 4일
- 제 출 자 : 전경원 의원, 김규학 의원, 김동식 의원, 김혜정 의원  
박갑상 의원, 박우근 의원, 윤기배 의원, 윤영애 의원  
이영애 의원, 이태손 의원, 정천락 의원
- 회부일자 : 2021년 6월 8일
- 상정일자 : 제283회 대구광역시의회 정례회  
제2차 교육위원회(2021년 6월 22일), 원안가결

### 2. 제안설명요지(제안설명자 : 전경원 의원)

#### ☐ 제안이유

- 「행정절차법」 제41조 및 「법제업무 운영규정」 제20조제4항에 따라 대구광역시 교육·학예에 관한 자치법규의 제정·개정 또는 폐지 과정에서 그 취지 및 주요내용을 예고하여 시민들의 자치입법 참여기회를 확대하고 입법과정의 투명성 및 자치법규의 실효성을 도모하고자 함

#### ☐ 주요내용

- 입법예고의 대상을 조례와 교육규칙으로 하고, 「행정절차법」 제41조

제1항 각 호의 사항인 경우 입법예고를 생략 또는 단축할 수 있음을 규정(안 제3조)

- 대구광역시공보 또는 대구광역시교육청 홈페이지에 입법예고문을 공고하며, 필요시 신문, 방송, 간행물 등을 활용할 수 있음을 규정하고 법령안의 주요 내용 등 입법예고문에 표시되어야 할 사항 명시(안 제5조)
- 입법예고문에 대한 의견제출과 제출된 의견에 대한 처리 절차 명시(안 제6조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 「행정절차법」 제41조 및 「법제업무 운영규정」 제20조제4항에 따라 대구광역시 교육·학예에 관한 자치법규의 제정·개정 또는 폐지 과정에서 그 취지 및 주요 내용을 예고하여 시민들의 자치입법 참여기회를 확대하고 입법과정의 투명성 및 자치법규의 실효성을 도모하고자 하는 것으로, 총 8개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
  - ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서, 조례 제정의 목적과 용어에 대한 정의를 규정함
  - ▶ 안 제3조에서, 입법예고의 대상을 조례와 교육규칙으로 하고, 「행정절차법」 제41조제1항 각 호의 사항인 경우 입법예고를 생략 또는 단축할 수 있음을 규정함

- ▶ 안 제5조에서, 대구광역시공보 또는 대구광역시교육청 홈페이지에 입법예고문을 공고하며, 필요시 신문, 방송, 간행물 등을 활용할 수 있음을 규정함
- ▶ 안 제6조에서, 입법예고문에 대한 의견제출과 제출된 의견에 대한 처리 절차를 명시함
- ▶ 안 제7조에서, 필요시 입법안에 대한 공청회를 통해 의견을 수렴할 수 있도록 규정함

## ○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 「행정절차법」 제41조 및 「법제업무 운영규정」 제20조제4항에 따라 대구광역시 교육·학예에 관한 자치법규를 제정·개정 또는 폐지할 경우 입법취지를 포함한 주요 내용을 대구광역시교육청 홈페이지 등을 활용하여 예고하도록 규정하고 있어 지방교육자치 시대의 주권자인 지역 주민의 입법참여기회를 보장함과 동시에 해당 입법안에 대해 이해관계가 있을 수 있는 단체나 유관기관의 의견을 반영하여 교육자치법규 입법의 실효성을 높이하고자 하는 것으로 조례 제정에 이견이 없음
- ▶ 특히, 입법예고제도는 입법안의 주요 내용을 투명하게 공개함으로써 입법정책의 정당성을 확보하고, 지역 주민의 공감대를 형성할 수 있으므로 입법 후 발생할 수 있는 민원을 사전에 예방하는 기능도 있는 바 본 조례 안의 제정은 의미가 있다고 할 것임
- ▶ 다만, 안 제3조에서 「행정절차법」 제41조제1항을 단서 조항으로하여,

긴급을 요하는 경우 등에는 입법예고를 하지 않을 수 있도록 하고 있으나 이러한 경우라도 입법예고로 인해 얻을 수 있는 주민의 알 권리 보장과 공적 이익을 고려하여 적극적으로 입법예고를 실시하도록 노력하여야 할 것이며,

- ▶ 아울러, 자치입법 과정의 내실화를 위한 주민참여 제도인 입법예고제도가 형식적인 측면에만 치중하여, 실제 운용에서 행정기관의 소극적인 태도로 주민들의 알 권리가 침해되는 경우가 발생할 수 있으므로, 행정기관은 진정한 지방교육자치의 실현을 위해서는 지역주민의 관심과 참여가 반드시 필요함을 명심하고 「행정절차법」 제41조제1항의 단서 조항을 소극적으로 해석하여 입법예고를 게을리하는 일이 없도록 하여야 할 것임

## 4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

## 5. 토론요지

○ 없 음

## 6. 수정안요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견요지

- 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

- 없 음