

## 5. 대구광역시 행정기구 및 정원 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2021년 6월 4일
- 제출자 : 대구광역시장(기획조정실장)
- 회부일자 : 2021년 6월 8일
- 상정일자 : 제283회 대구광역시의회 정례회  
제1차 기획행정위원회(2021년 6월 18일), 원안 가결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 기획조정실장 김정기)

### □ 개편사유

- 뉴딜정책 추진, 감염병 대응 등 국가정책과 시민안전, 신산업 육성, 공간혁신, 대민서비스 등의 지역현안 수요에 적극 대응하고 민선7기 후반기 안정적인 시정운영과 업무성과 창출 등을 위해 일부 기능 및 정원을 강화·조정하고자 본 개정조례안을 제안하게 되었음.
- 먼저, 기구는 조직 안정화와 사업추진의 연속성을 고려하여 국·과 단위 조정 없이 유사·중복 기능 팀 통합과 신규 행정수요 위주의 팀 신설 등 기구 신설 및 변동은 최소화하고

- 정원은 국가정책과의 연계성 강화와 지역 현안사업의 원활한 추진을 위해 적정 업무량에 따라 필수 인력 위주로 보강하고, 기능 감소 분야의 인력은 재배치, 부서·팀 간 기능 조정에 따른 인력은 상호 이체를 원칙으로 하여 증원 규모를 최소화 하는 등 엄격한 정원관리를 바탕으로 현안·현장 중심으로 보강하였음.

## □ 주요내용

- 달성습지 탐방나루 조성 완료에 따라 달성습지의 현장관리를 위해 관리 전담 사업소인 달성습지관리사무소를 신설하고
- 낙동강 취수원의 안전성 확보를 위한 시의 기본정책이 취수원 이전에서 취수원 다변화로 변경됨에 따라 취수원이전추진단을 취수원다변화추진단으로 명칭을 변경하였음.
- 또한, 신산업 육성을 위한 혁신성장국 기능 강화, 직장 내 성희롱·성폭력 근절, 타 도시 교류협력 대응 강화, 체계적·전문적 건축 안전 관리, 신천 관리 체계 효율화, 감염병 진단검사 역량 강화 등 현안 수요 대응을 위해 일부 팀을 신설하였음.
- 시 공무원 총 정원은 6,331명에서 6,387명으로 56명 증원하고 집행기관의 정원은 3,432명에서 3,488명으로 증원하였음.
- 직종별로는 일반직 3,336명을 3,387명으로 연구직 160명을 165명으로 조정하였음.
- 국가정책과의 연계성 강화와 지역현안 수요 대응을 위해 반드시 필요한 인력을 증원하였으며 증원 인력은 업무 추진력 강화를 위해 6급 이하의 실무자를 중심으로 보강하였음.

### 3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

#### ○ 이 개정 조례안은

- ▶ 한국형 뉴딜정책 추진, 지역별 감염병 대응역량 강화 등의 국가 정책과 신산업 육성, 시민안전망 구축, 광역협력체계 확보, 대 시민서비스 향상 등의 지역현안 수요에 대한 적극적인 대응과 민선7기 후반기 안정적인 시정운영을 위해 일부 행정기구를 신설 및 재배치하고 정원을 확대하려는 것임.

#### ○ 조직개편 내역을 살펴보면,

#### ▣ 총 괄

① 기 구 : 본청 내 국, 과 단위 조정 없이 팀 단위 조정 - 증 7팀 / △ 1팀

구 분	본 청	의 회	직속기관	사업소	합의제기관
개편 전	16국(2실, 11국, 3본부) 90과(7관, 10담당관, 68과, 3단, 1실, 1센터)	1처 3담당관 7전문위원 5팀	2원 1센터 8소방서	18사업소	1국2과5팀
개편 후	16국(2실, 11국, 3본부) 90과(7관, 10담당관, 68과, 3단, 1실, 1센터)	1처 3담당관 7전문위원 5팀	2원 1센터 8소방서	19사업소	1국2과5팀
증 감	-	-	-	+1	-

② 정 원 : 순증 56명(보강 71명, 감축 재배치 △15명)

#### ▶ 관리기관별

(단위 : 명)

구 분	계	본청	의회	직속기관	사업소	합의제기관	경자청
개편전	6,331	1,997	92	2,726	1,486	22	8
개편후	6,387	2,036	92	2,731	1,498	22	8
증 감	56	39	-	5	12	-	-

- ▶ 직종·직급별 : 일반직 51명(5급 3, 6급이하 48) / 연구직 5명(연구관 1, 연구사 4)

## ▣ 세부내역

### ① 기획조정실

- ▶ 장기 과제로 추진할 대구·경북 통합 등 광역권 교류협력 대응 강화를 위한 전담 조직을 신설하였음. [ +1팀, 정원 재배치 ]
- (신설) 정책기획관 광역협력팀(← 지역혁신담당관 지역혁신지원팀 일부 사무)

### ② 혁신성장국

- ▶ 대구형 뉴딜사업 추진, 미래차 정책 대응, 에너지 신산업 육성을 위해 3팀을 신설하고, 팀 별 소관업무를 재편하였음. [ +3팀, 중 8명 ]
- (신설) 혁신성장정책과 뉴딜정책팀(← 현 TF팀 직제화 / 5급 1, 6급이하 2)
- (신설) 미래형자동차과 자율차산업팀(5급 1, 6급이하 1)
  - ※ (명칭변경) 전기차산업/미래차서비스(← 자동차산업/미래차운영)
- (신설) 물에너지산업과 그린에너지팀(5급 실무사무관 정원 활용, 6급이하 3)

### ③ 도시재창조국

- ▶ 건축물 전 생애주기별 체계적·전문적 건축안전관리를 위해 1팀을 신설하였음. [ +1팀, 중 6명 ]
- (신설) 건축주택과 지역건축안전팀(5급 1, 6급이하 5)
  - ※ 건축법 제87조의 2 시·도 지역건축안전센터 설립 의무화

### ④ 미래공간개발본부 / 시설안전관리사업소

- ▶ 미래공간개발본부에 신천의 점검·관리 기능 강화와 시민감시단 구성·운영을 통한 시민참여 확대 등을 위해 1팀을 신설하고, [ +1팀, 중

**3명]**

- (신설) 수변공간개발과 신천관리팀(5급 1, 6급이하 2)
- ▶ 시설안전관리사업소 배수운영과 유지용수팀을 하천관리과로 조정하여 신천 시설물과 유지용수의 유지·관리 기능을 일원화하였으며,
- (이관) 하천관리과 유지용수팀(← 배수운영과 유지용수팀)
- ▶ 그 밖에 지역 현안업무의 원활한 추진을 위해 도시공간정책관, 신청사건립과, 서대구역세권개발과, 수변공간개발과에 각 1명씩 총 4명의 인력을 증원하였음.

**[5] 자치행정국**

- ▶ 감사관실 인권팀을 업무 연관성을 고려하여 자치행정과로 이관 하되, 옴부즈만 기능은 현행대로 감사관실에 존치하고, [1팀, 4명(이체3, 중1)]
- (이관) 자치행정과 인권팀(← 감사관 인권팀 / 옴부즈만 기능 제외)
- ▶ 총무과에 무선자가망 인프라 구축 관련 2명의 인력을 보강하였음.

**[6] 시민건강국 / 보건환경연구원**

- ▶ 처우개선을 통한 우수 인력 확보를 위해 시민건강국의 시간선택제임기제 역학조사관 일부를 일반임기제, 일반직으로 전환하고,
- (현 행) 시간선택제임기제 3명(나급 2, 다급 1)
- (변 경) 일반임기제 2명(6급 1, 7급 1), 보건·간호직 1명(6급 1)
- ▶ 보건환경연구원 질병연구부에 신종감염병과를 신설하고, 과

별 소관업무를 재편제하여, 감염병 역학조사 및 진단검사 역량을 강화하고자 하였음. [ +1과, 중 4명 ]

- (신설) 질병연구부 신종감염병과(← 감염병검사과 신종감염병, 고위험, 호흡기)
- ※ (명칭변경) 감염병조사과/수인성질환과(← 감염병검사과/질병조사과)

## 7 여성청소년교육국

- ▶ 외부 전문상담관을 활용한 성희롱·성폭력 대응과 예방 총괄을 위한 전담팀을 신설하였음. [ +1팀, 3명(중 2, 재배치 1) ]
- (신설) 여성가족과 성희롱성폭력근절팀(5급 1, 6급이하 2)

## 8 녹색환경국 / 달성습지관리사무소

- ▶ 2019년 9월 달성습지생태학습관 개관에 이어 2021년 4월 달성습지 탐방나루 조성이 완료됨에 따라 달성습지 현장관리의 효율성을 높이고자 녹색환경국 환경정책과 생태학습관운영 TF를 사업소로 직제화하고, [ 현 TF 이관 → +1사업소, 7명(중 4, 이체 3) ]
- (현행) 환경정책과 생태학습관운영 TF(5급 1, 6급이하 2)
- (이관) 달성습지관리사무소(5급 1, 6급이하 6)
- ▶ 취수원 안전성 확보를 위한 기본정책이 취수원 이전에서 취수원 다변화로 변경됨에 따라 부서 명칭을 변경하였으며,
- (명칭변경) 취수원다변화추진단(← 취수원이전추진단)
- ▶ 산림녹지과에 지방정원 박람회 개최 준비('22. 5월) 등을 위한 전담인력 1명을 보강하였음.

## 9 교통국

- ▶ 업무 연관성과 효율적인 정원관리를 위해 택시물류과 물류팀과 화물운송팀을 화물물류팀으로 통합하였음. [ △1팀, 감 1명 ]

- (통합) 택시물류과 화물물류팀(← 물류팀+화물운송팀 / △5급 1)

## 10 농수산물도매시장관리사무소

- ▶ 운영과에 수산팀을 신설하고, 현행 3팀의 명칭을 변경하여 취급 부류별로 전담팀을 구분하였음. [+1팀, 총 2명]
- (신 설) 수산팀(← 시장운영팀 수산도매인, 수산유통지도 / 6급이하 2)
- (명칭변경) 농산운영팀(← 시장운영팀)
- (명칭변경) 농산유통지도팀(← 유통지도팀)
- (명칭변경) 축산팀(← 축산물유통지도팀)

## ○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이 개정 조례안은 중앙정부와 지역의 긴급현안 수요에 대한 적극적인 대응으로 민선7기 후반기 조직 안정화와 업무성과 창출을 위해 기구와 정원을 조정하려는 것으로, 유사·중복 기능 통합, 현행 기구 및 인력 이체 등을 통해 기구 신설은 최소화하고 업무별 적정 인력을 보장하되, 뉴딜정책·미래형자동차·에너지산업 등 대구의 신성장동력사업에 역량을 집중하는 등 시정 운영의 내실화에 초점을 둔 것으로 보이며, 특히, 외부 전문상담관을 채용하는 성희롱·성폭력 전담조직의 신설로 제 식구 감싸기 식 온정주의를 원천 배제하고 관련 업무의 독립성과 공정성을 확보하고자 한 것은 건전한 조직문화 조성을 위해 주목할 만한 것으로 판단됨.
- ▶ 그러나, 민선7기 전반에 걸친 잦은 조직개편은 조직의 안정성과

업무의 책임성을 저해하고 구성원의 피로감 역시 증대시키는 측면이 있었고, 특히 특정업무에 대한 수 차례의 부서 이관과 통·폐합 팀의 재신설 등은 조직 내부의 충분한 논의가 부족했던 것으로 판단되는 만큼,

향후에는 업무 간 연계성과 인력 운영의 효율성에 대한 충분한 검토와 조직 구성원들 간의 상호 소통 강화를 통한 공감대 형성을 통해 조직개편의 결과가 구성원의 역량 강화와 업무성과 창출로 이어질 수 있도록 신중을 기하여야 할 것임.



## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 대구시의 정원과 현원이 불합치한 부분이 많은데 사유는?	○ 정원은 조례의 개정으로 확정되므로 경직성이 크고, 현원은 한시적 수요가 발생할 경우 탄력적으로 운영하고 있어 일시적인 정·현원 불합치가 발생하는 경우가 다소 있음. 소방공무원의 경우 채용절차 진행 중임에 따라 다소 많은 결원이 있음.
○ 성희롱·성폭력 근절 전담조직 신설과 관련하여 이러한 비위는 개인적 일탈에 대한 강력한 징계양정 적용을 통해 해소가 가능하고 기존 업무와의 중첩성도 높아 신설의 필요성에 의문이 있음. 이보다는 코로나19로 인한 소상공인 등의 어려움을 지원할 수 있는 조직의 확장과 정원의 확대가 필요한 것으로 판단되는데, 이에 대한 의견은?	○ 공직 내부 성희롱·성폭력의 본질적 근절을 통한 공직사회 신뢰도 회복을 위해서도 필요한 조치라고 판단되며, 전담팀 운영을 통해 달라지는 모습을 지켜봐 주셨으면 좋겠음. 민생경제 지원 활성화 분야는 예산 및 담당공무원의 역량 등과 관련된 측면이 크고, 담당 공무원의 수와 크게 직결되지는 않는다고 생각함.
○ 조직개편 심사 때마다 시의회에서 제언하는 부분에 대하여 신중히 검토하여 공직 역량을 강화하고 시민에게 도움이 되는 조직이 신설되도록 해 주기 바람.	○ 충분한 수요조사와 의견수렴을 통해 합리적 조직관리를 할 수 있도록 하겠음.
○ 서울시에서는 시장과 별도로 독립적인 성차별·성희롱 근절 특별대책 위원회를 신설하였음. 대구시의 경우 조직 내부의 팀으로 신설하여 독립적인 운영이 가능할지?	○ 여성가족부에서 관련 업무를 전담하고 있어 사업의 연계성 등을 고려하여 여성청소년교육국에 배치를 하였으나, 운영 과정에서 독립성 등의 문제가 있을 경우 조정을 검토해 보겠음.

## 5. 토론요지

○ 없 음

## 6. 수정안 요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음