

4. 대구광역시 지진피해 시설물 위험도 평가 지원에 관한 조례 전부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 6월 4일
- 발 의 자 : 정천락·김규학·김성태·김혜정·송영헌·윤영애·이영애
이진련·이태손·임태상·전경원 의원
- 회부일자 : 2021년 6월 8일
- 상정일자 : 제283회 대구광역시의회 정례회
제3차 기획행정위원회(2021년 6월 22일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 정천락 의원)

□ 제안이유

- 지진재해 발생시 신속한 피해시설물 복구를 위한 지진 피해시설물 위험도 평가단의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정하고, 제반 규정 일체를 정비하고자 하였음.

□ 주요내용

- 지진재해 발생시의 위험도 평가 계획에 대해 규정하였음.
- 위험도 평가단의 구성 및 운영에 대해 세부적으로 규정하였으며,

- 대구시 관할 지역 내 자치구·군 및 타 지역과의 협력과 지원 근거 규정도 마련하였음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

○ 이 개정조례안은

- ▶ 지진재해 발생시 피해시설물 복구를 위한 지진 피해시설물 위험도 평가단의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정하여, 재해 발생 시 신속한 사후조치를 통한 추가 피해방지와 빠른 피해 회복에 그 목적을 두고 현행 조례를 전면 수정·보완 하려는 것임.

○ 먼저, 조례안 전부개정의 배경을 살펴보면

- ▶ 현행 조례의 위임법률인 「지진대책법」이 2015.7.24. 일부개정을 통해 화산 활동에 따른 재해 대책을 추가하면서, 제명(題名)이 「지진·화산재해대책법」으로 개정되어 현행 조례의 개정 필요성이 대두되었고,
- ▶ 또, 현행 조례 규정에는 지진 피해시 대구시는 구·군 지역대책 본부장의 지진피해 시설물 위험도 평가를 측면에서 지원하는 것과, 평가단원의 현황 관리, 교육·훈련지원 등에 한정된 보조적 역할에 머무르고 있으나,
- ▶ 이번 전부개정을 통해 시가 직접 평가단을 구성·운영함으로써 재난상황에서 광역자치단체로서의 주도적 역할 수행과 피해

조사의 전문성을 담보하고자 하는 뜻에서, 전면 개정을 추진하려는 것으로 보임.

○ 다음으로, 개정조례안의 주요내용을 살펴보면

- ▶ 이 조례안은 본칙 12개조와 부칙 1개조로 구성되어 있으며, 조문별 주요내용은 다음과 같음.
- ▶ 안 제명에서 현행 조례가 구·군 평가단의 지원에 초점을 맞추고 있는 반면, 개정 조례는 시에서 자체 평가단을 구성·운영하는 것에 방점을 두었으며, 조례 제명을 다음과 같이 변경함.

(현 행) 「대구광역시 지진피해 시설물 위험도 평가 지원에 관한 조례」

(개 정) 「대구광역시 지진 피해시설물 위험도 평가단의 구성 및 운영에 관한 조례」

- ▶ 안 제1조부터 안 제2조에서는 이 조례의 목적, 용어 정의 등에 관하여 규정하였음.
- ▶ 안 제3조에서는 지진피해가 발생하는 경우 시 자체에 위험도 평가 계획을 수립할 의무를 부여하였으며, 위험도 평가계획 수립시에는 피해상황 및 구·군의 평가 계획, 구·군 위험도 평가단 현황을 고려하도록 하여, 구·군과의 협력 및 현장상황을 충실히 반영하도록 하였음.
- ▶ 안 제4조부터 안 제7조에서는 위험도 평가단 구성 및 기능, 시설물별 평가반 구성, 평가단원의 관리, 평가단원의 교육·훈련 등 실무 사항을 규정하였음. 평가단장의 경우 지진재해 업무를 담당하는 부서의 실·국장 또는 평가단원 중 1인으로 구성하며,

단원의 요건은 관련 전문자격증 소지자로 구성하는 등 전문성과 책임성을 강화하고자 하였음.

또한, 시설물별 평가반을 별도 구성하여 전문가 그룹내에서 각 분야별 전문성을 살릴 수 있도록 하였고, 평가반이 현장조사를 실시하는 경우 평가단원증을 반드시 지참하도록 하여 행정의 신뢰성 확보를 위한 방안도 마련하였음.

한편, 지진·화산재해대책법 제21조4)에서 지진피해 발생시 지역대책본부장으로 하여금 피해시설물 위험도 평가단을 구성하도록 하는 규정만 있어, 이번 조례 개정을 통해 시 자체의 평가단이 구성될 경우 기존 구·군 평가단과의 업무 범위 중첩 등이 발생할 수 있으므로, 향후 규칙 제정 등을 통해 업무 구분을 명확히 할 필요가 있음.

- ▶ 안 제8조부터 안 제10조에서는 구·군 평가단 관리 및 지원에 관한 사항과 타 자치단체의 인력 및 장비 지원 요청에 대한 지원근거를 담았으며, 평가단원의 안전보장을 위해 보험가입 등 필요한 조치를 하도록 규정하였음.
- ▶ 안 제11조에서는 평가단원에 대한 수당 및 여비 등 필요한 경비를 지급할 수 있도록 하였음.
- ▶ 안 제12조에서는 조례에 규정한 사항 외에 위험도 평가단 구성 및 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정한다고 하여, 세부기준 설정 등

4) 지진·화산재해대책법 제21조(피해시설물 위험도 평가) ①지역대책본부장은 지진으로 인한 피해가 발생할 경우 시설물의 사용가능 여부 등에 대한 위험도를 평가하여야 한다. ②~③생략
④제2항에 따른 지역 피해시설물 위험도 평가단의 구성·운영 등에 필요한 세부적인 사항은 조례로 정한다.

실제 운영에 필요한 상황은 조례의 범위 내에서 탄력적 운영이 가능하도록 규정하였음.

○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 전부개정조례안은 지진피해 발생 시 대구시가 보다 적극적 역할을 수행할 수 있도록 시 자체의 평가단 구성 및 운영에 관한 기준을 정하였으며, 구·군 및 타 자치단체와 협력 등 재난 상황에서의 총력 대응 태세를 위한 근거를 마련하였다는 점에서 그 의미가 있다고 할 것이며,
- ▶ 대구시는 개정취지에 맞게 지역 재난 대응의 중추기관으로서 보다 적극적이고 실질적인 역할을 해나가야 할 것임.

참 고**최근 5년내 지진 발생 현황**

□ (전 국)

－ '16년부터 '20년까지 규모 2.0 이상 지진 746회 발생

○ 연도별 발생 횟수

연 도	합 계	'20년	'19년	'18년	'17년	'16년
횟 수	746	68	88	115	223	252

※ '17.11.15. 포항지진 (규모 5.4) / '16.9.12. 경주지진 (규모 5.8)

□ (대구시)

－ 규모 2.0 이상 지진이 발생하지 않아 피해가 없었으나, 경주·포항에 가까운 동구, 수성구 지역에 지진발생 가능성이 상대적으로 큼.

－ (최근) '14년 3회 발생

* (3.11일) 달성군 규모 2.7 / (6.5일) 동구 규모 2.3 / (6.18일) 동구, 규모 2.1

※ '78년 이후 ---- 대구광역시 내 총 10회의 지진 발생,

최대규모 '85. 6. 20. 발생 북구 북동쪽 2km 지역, 규모 3.3등 상위범인

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음