

3. 대구광역시 어린이놀이시설 안전관리 지원 조례 전부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 6월 4일
- 발 의 자 : 전경원·강민구·김원규·김재우·김지만·김태원·배지숙
안경은·이만규·이시복 의원
- 회부일자 : 2021년 6월 8일
- 상정일자 : 제283회 대구광역시의회 정례회
제3차 기획행정위원회(2021년 6월 22일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 전경원 의원)

□ 제안이유

- 「어린이놀이시설 안전관리법」에 따라 대구광역시 어린이놀이시설의 효율적인 안전관리 및 유지에 필요한 규정을 정비하여 어린이놀이시설에서의 안전사고를 예방하고자 함.

□ 주요내용

- 조례 관련 용어를 정의하였음.

- 어린이 놀이시설 안전점검 및 지원 계획을 수립하도록 하였음.
- 어린이놀이시설 안전관리 사업의 지원에 대해 규정하였음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

○ 이 개정조례안은

- ▶ 상위법인 「어린이놀이시설 안전관리법」에 따라 대구광역시 어린이놀이시설의 효율적인 안전관리 및 유지에 필요한 사항을 규정하여, 어린이들이 안전한 환경에서 건강하게 성장할 수 있도록, 현행 조례를 전면 개정·보완하려는 것임.

○ 먼저, 조례안 전부개정의 배경을 살펴보면

- ▶ 생활수준 향상, 여가에 대한 인식 변화 등으로 어린이 놀이시설은 꾸준히 늘고 있으며,

■ (전국) 어린이 놀이시설 설치 현황(2020.12.31.기준, 전년대비 1,728(2.3%)증가)

계	주택단지	도시공원	어린이집	유치원	학교	기타
77,036	39,676	10,800	8,533	7,558	6,512	3,957
100%	51.5	14	11.1	9.8	8.5	5.1

- ▶ 이에 따른, 중대사고도 계속 발생하는 상황임.

■ (전국) 최근 5년간 중대사고발생 및 사고유형별 현황(행정안전부 실태조사('21.2월))



- ▶ 따라서, 어린이놀이시설에 대한 안전관리계획의 수립 등 시설물 안전관리 강화에 중점을 둔 조례개정을 추진하려는 것임.

○ 다음으로, 개정조례안의 주요내용을 살펴보면

- ▶ 안 제1조에서부터 안 제2조에서는 조례의 목적 및 용어 정의에 대해 규정함.
- ▶ 안 제3조에서는 어린이놀이시설의 안전을 위해 필요한 제도적 장치와 예산지원 등을 할 수 있도록 시장에게 책무를 부여하고 있고,
- ▶ 안 제4조에서는 현행조례에 규정되지 않은 안전점검계획의 수립 의무에 대해 규정하고 있으며, 안전점검계획 수립 시 어린이놀이 시설 확충, 유지보수, 안전사고 예방점검 등을 포함하여, 종합적이고 체계적인 계획수립이 되도록 하였음.

안 제4조 ② 안전점검계획에는 다음 각호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 어린이 놀이시설 확충 및 유지보수에 관한 사항
2. 어린이놀이시설 안전사고 예방을 위한 점검 및 안전시설물 설치에 관한사항
3. 어린이놀이시설 지역 내 취사, 불법 주·정차, 흡연, 음주, 애완동물 동반(목줄 등 안전조치를 한 경우는 제외한다.), 쓰레기 무단투기, 노점상, 노숙 등에 대한 방지 대책
4. 「환경보건법」 제23조 및 「감염병의 예방 및 관리에 대한 법률」 제 51조에 따른 어린이 놀이시설 및 어린이놀이기구의 보건위생 조치
5. 법 제18조에 따른 어린이놀이시설 안전관리지원기관 지정 및 지원에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 어린이놀이시설의 안전한 환경조성을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

- ▶ 다만, 개정안의 내용 중 안전점검계획 수립 주기에 대한 명시 규정이 없어, 계획 수립을 소홀히 하여 내용의 적기 반영 또는 현실에 맞지 않는 내용이 포함되어 있을 우려가 있으며, 최근 신종 어린이놀이시설 등장과 다양한 안전사고 유형에 대처할 수 있는 구체적인 실행계획이 필요할 것으로 보임.
- ▶ **안 제5조**에서는 어린이놀이시설 안전관리법에서 규정하고 있는 안전관리지원기관 지정 고시에 관한 사항과, 지원사업에 대해 규정하였음.
- ▶ **안 제6조**에서는 어린이놀이시설 관리 실태 평가를 통한 우수한 자(개인, 단체 등)에 대한 표창수여, **안 제7조**에서는 조례 시행에 따른 규칙 제정을 명시하였음.

○ 이 상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 전부개정조례안은 매년 증가하는 어린이놀이시설에 대한 안전기준 등 관리 강화를 통한 안전사고 예방에 그 목적이 있으며, 개정 취지와 조례 내용은 타당한 것으로 보임.
- ▶ 아울러, ‘1989년 UN 아동권리협약²⁾’, ‘2016년 대한민국 아동권리헌장³⁾’에서 어린이들의 이른바 “**놀 권리**”를 천명하고 있으며, 어린이들이 건강하게 성장할 수 있도록 돕는 것은 국가와 지자체의 중요한 책무이므로, 어린이놀이시설 안전관리 강화를 위한 조례 시행에 만전을 기해야 할 것임.

2) **1989년 UN아동권리협약 제31조(휴식과 예술활동 등에 참가할 권리)** 어린이는 충분히 쉬고, 충분히 놀아야 한다. 국가는 모든어린이가 문화와 예술활동에 참여할수 있도록 도와줘야한다.

3) **2016년 대한민국 아동권리 헌장 제8조** 아동은 휴식과 여가를 누리며, 다양한 놀이와 오락, 문화 예술활동에 자유롭고 즐겁게 참여할 권리가 있다.

참고 1**2020년 지역별 사고현황(행정안전부 실태조사 '21. 2월)**

- 지역별로는 경기도가 72건(39.8%)으로 가장 높게 나타났고, 다음으로 경남 21건(11.6%), 부산 14건(7.7%), 서울 13건(7.2%) 순임
- 시설수 대비 가장 많은 사고가 발생한 곳은 세종(1.2%), 제주(0.5%), 경남(0.4%), 부산·경기·전남(0.3%) 순으로 나타남

《 지역별 사고현황 》

(단위 : 개소, 건)

구분	전체 시설수	사고건수	사고건수 대비	시설수 대비
계	77,036	181	100%	0.2%
서울	10,209	13	7.2%	0.1%
부산	4,158	14	7.7%	0.3%
대구	3,491	6	3.3%	0.2%
인천	3,971	2	1.1%	0.1%
광주	2,543	1	0.6%	0.0%
대전	2,145	3	1.7%	0.1%
울산	1,942	1	0.6%	0.1%
세종	824	10	5.5%	1.2%
경기	20,781	72	39.8%	0.3%
강원	2,925	3	1.7%	0.1%
충북	2,881	5	2.8%	0.2%
충남	3,735	3	1.7%	0.1%
전북	3,255	2	1.1%	0.1%
전남	3,199	9	5.0%	0.3%
경북	4,484	11	6.1%	0.2%
경남	5,477	21	11.6%	0.4%
제주	1,016	5	2.8%	0.5%

- '16~'19년 사고 발생 추이를 보면, 부산, 경기, 세종은 매년 중대사고가 증가하는 반면 광주, 대전 등은 예년과 비슷함

- 2020년의 경우 코로나19로 야외활동이 줄어들어 대부분 시도에서 중대사고가 감소하였으며, 특히 인천이 2건으로 가장 많이 감소 함

《 최근 5년간 지역별 사고발생 추이 》

(단위 : 건)

연도	계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
2016	338	20	17	9	14	5	6	3	1	137	22	14	8	7	3	9	42	20
2017	322	15	56	13	12	1	0	7	2	150	11	4	8	6	0	13	11	13
2018	286	6	59	5	5	1	2	7	12	151	3	2	9	4	1	8	7	4
2019	404	19	64	9	11	1	2	2	27	189	8	15	6	8	2	16	13	12
2020	181	13	14	6	2	1	3	1	10	72	3	5	3	2	9	11	21	5

4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
○ 검토보고서에서도 언급 되었듯이 개정조례안을 보면 안전점검계획 수립 주기가 없어서 우려되는 부분이 있는데, 어떻게 운영해나가실 예정입니까?	○ 현재도, 어린이놀이기구 관리 및 유지 계획과 구·군 어린이놀이기구 점검계획을 매년 수립하여 실시하고 있음. 제도를 탄력적으로 운용하기 위해 조례에 수립 주기 규정이 없으나, 2년에 1번 정도 점검계획을 수립할 예정임.
○ 어린이놀이기구 관리 감독기관이 군수, 구청장에 있는 것으로 아는데 시에서는 그동안 형식적인 권한과 역할만 했던 건 아닌가요?	○ 이번 조례개정을 통해, 시에서 실질적인 점검·관리계획을 수립하고, 구·군과의 협력을 통해 어린이놀이기구 안전 관리에 만전을 기하겠음.

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안 요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음