

대구광역시 문화재단 설립 및 운영 조례 일부개정조례안 등 2건 검토보고서

1. 검토과정

- 제 출 자 : 대구광역시장
- 제출일자 : 2021년 6월 4일
- 회부일자 : 2021년 6월 8일

2. 주요내용

가. 대구광역시 문화재단 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

- 임원 구성 시 특정 성(性)이 60%를 초과하지 않도록 규정함.
(안 제6조제1항 단서)
- 알기 쉬운 법령 정비기준(법제처)에 따른 용어 정비 등(안 제2조, 제4조부터 제8조까지, 제13조, 제15조부터 제16조까지, 제18조, 제21조부터 제24조까지)

나. 대구광역시 재단법인 오페라하우스 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

- 임원 구성 시 특정 성(性)이 60%를 초과하지 않도록 규정함.
(안 제6조제1항 단서)
- 안 제6조제1항의 개정규정은 이 조례 시행 후 임원 구성원의 결원 또는 임기만료의 사유 등으로 새로 임명하는 경우부터 적용함.(안 부칙 제2조)
- 알기 쉬운 법령 정비기준(법제처)에 따른 용어 정비 등(안 제1조, 제2조, 제4조부터 제9조까지, 제11조부터 제12조까지, 제14조부터 제17조까지, 제22조, 제24조)

3. 검토의견

□ 개정취지

- 본 개정조례안은 문화체육관광국 산하 재단법인인 대구문화재단과 대구오페라하우스의 임원 구성 시, 특정성별이 60%를 초과하지 않도록 하는 규정을 신설하여 공공부문에서 여성임원의 낮은 대표성을 해결하고, 성별에 따라 차별 없이 모든 분야에 동등하게 참여할 수 있는 실질적인 양성평등 실현에 기여하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 「양성평등기본법」에 근거하여 여성과 남성이 평등하게 시정에 참여하기 위해 필요한 사항을 조례에 반영하고, 법제처 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따라 조문을 재정비하려는 것으로, 본 조례개정에 특별한 법률적 문제점은 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

가. 대구광역시 문화재단 설립 및 운영 조례 일부개정조례안

- 안 제6조는 문화재단의 임원 구성 시 특정성별이 60%를 초과하지 않도록 하는 단서 조항을 신설하였음.

- 그밖에 안 제2조, 제4조, 제5조, 제6조, 제7조, 제8조, 제13조, 제15조, 제16조, 제18조, 제21조, 제22조, 제23조, 제24조에서는 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따라 조문의 의미를 보다 명확하게 알 수 있도록 일부 단어의 용어 변경 등 자구 수정으로 조문을 재정비하였음.

나. 대구광역시 재단법인 오페라하우스 설립 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

- 안 제6조는 오페라하우스의 임원 구성 시 특정성별이 60%를 초과하지 않도록 하는 단서 조항을 신설하였음.
- 안 부칙 제2조에서는 적용례를 두어 임원 구성원의 결원 또는 임기만료의 사유 등으로 새로 임명하는 경우부터 동 조례안의 시행을 적용하도록 하였음.
- 그밖에 안 제1조, 제2조, 제4조, 제5조, 제6조, 제7조, 제8조, 제9조, 제11조, 제12조, 제14조, 제15조, 제16조, 제17조, 제22조, 제24조에서는 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따라 조문의 의미를 보다 명확하게 알 수 있도록 일부 단어의 용어 변경 등 자구 수정으로 조문을 재정비하였음.

□ 검토결과

- 본 개정조례안은 여성가족부의 특정성별영향분석평가 개선권고¹⁾에 따라 공공부문의 여성 임원 비율을 확대하는 규정을 신설하여 양성평등 이념 실현의 제도적 근거를 마련하려는 것으로,

1) 여성가족부 성별영향평가과-3356(2017.6.28.)호 「도시재생, 건축, 안전 분야 조례」에 대한 특정성별영향분석평가 결과 통보

- 문화체육관광국 소관의 대구문화재단과 대구오페라하우스의 임원 구성 기준에 특정성별이 60%를 초과하지 않도록 규정하는 내용을 담은 2건의 개정조례안이 동시에 상정되었음.
- 「양성평등기본법」 제20조제1항²⁾에서는 특정성별의 참여가 현저히 부진한 분야에 대하여 적극적인 조치를 취하도록 규정하고 있고, 같은 법 제21조제2항³⁾에서는 명칭을 불문하고 행정기관의 소관 사무 처리를 위해 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관의 구성 시 특정성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록 규정하고 있음.
- 2021년 6월 현재, 두 재단의 이사회 현황을 살펴보면,
 - 대구문화재단은 당연직 2명(이사장 : 대구시장, 이사 : 문화체육관광국장)을 포함한 16명의 임원으로 구성되어 있으며, 성별현황은 남성 13명, 여성 3명으로 남성비율이 81%에 달하고 있고,
 - ※ 참고자료 1 [대구문화재단 이사회 명단] 참조
 - 대구오페라하우스는 당연직 2명(이사장 : 대구시장, 이사 : 문화체육관광국장)을 포함한 12명의 임원으로 구성되어 있으며, 성별현황은 남성 10명, 여성 2명으로 남성비율이 83%에 달하는 등 두 재단의 임원진 구성은 남성이 대다수를 차지하고 있는 상황임.
 - ※ 참고자료 2 [대구오페라하우스 이사회 명단] 참조

2) 양성평등기본법 제20조(적극적 조치 등)

- ① 국가와 지방자치단체는 차별로 인하여 특정 성별의 참여가 현저히 부진한 분야에 대하여 합리적인 범위에서 해당 성별의 참여를 촉진하기 위하여 관계 법령에서 정하는 바에 따라 적극적 조치를 취하도록 노력하여야 한다.
- 3) 양성평등기본법 제21조(정책결정과정 참여)
 - ② 국가와 지방자치단체는 위원회(위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 행정기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위한 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다. 이하 같다)를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다. 다만, 해당 분야 특정성별의 전문 인력 부족 등 부득이한 사유가 있다고 인정되어 다음 각 호의 구분에 따른 위원회의 의결을 거친 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2020. 5. 19.>
 1. 국가 및 시·도가 구성하는 위원회: 실무위원회
 2. 시·군·구가 구성하는 위원회: 시·도위원회

- 따라서, 본 개정조례안을 통해 양성평등의 이념을 대구시의 정책결정 뿐만 아니라 출연기관의 정책 및 의사결정까지 확대하여 적용할 수 있도록 한다는 측면에서 의미가 있는 것으로 사료됨.
- 또한, 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따라 조문의 의미를 명확히 하기 위하여 자구 수정과 조문 체계를 정비하려는 것으로, 본조례개정은 타당한 것으로 보여짐.
- 향후 재단 임원을 새로 임명하는 경우 능력 있는 여성 임원의 참여를 확대시켜, 양성의 동등한 참여를 바탕으로 한 평등한 의사결정을 통해, 대구 문화예술계를 대표하는 두 재단이 시민의 문화향유권 확대 및 지역문화예술 인력 육성이라는 설립목적에 부합할 수 있도록 대구시의 체계적이고 지속적인 정책적 지원이 뒤따라야 하겠음.
- 이상으로 「대구광역시 문화재단 설립 및 운영 조례 일부개정조례안」 등 2건에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료 1 대구문화재단 이사회 명단

연번	직 위	성 명	성별	현 소속	임기	비고
1	이사장	권영진	남	대구광역시장	당연직	
2	이사	박희준	남	대구광역시 문화체육관광국장	당연직	
3	대표 (이사)	이승익	남	대구문화재단 대표	3년 (‘20.7.3.~’23.7.2.)	
4	이사	권정호	남	대구대학교 명예교수	3년 (‘20.4.22.~’23.4.21.)	
5	이사	박방희	남	대구문인협회 회장	"	
6	이사	최상대	남	前대구경북건축가협회 회장	"	
7	이사	김봉규	남	영남일보 문화부 전문기자	"	
8	이사	변인숙	여	영남대학교 생활과학대 체육학과 교수	"	
9	이사	김해용	남	매일신문 논설실장	"	
10	이사	김재만	남	前대명공연예술연합회 회장	"	
11	이사	탁훈식	남	한국공공마케팅 연구원 원장/대표	"	
12	이사	김종성	남	대구예술문화단체 총연합회 회장	‘18.5.24.~’22.1.31.	연임
13	이사	서성희	여	대구경북영화영상 사회적협동조합 이사장	3년 (‘20.4.22.~’23.4.21.)	
14	이사	하석배	남	계명대학교 음악공연예술대학장	"	
15	감사	예현주	여	법률사무소 예 대표변호사	3년 (‘20.8.24.~’23.8.23.)	
16	감사	김동욱	남	진회계법인 안산지점 공인회계사	"	

참고자료 2 대구오페라하우스 이사회 명단

연번	직 위	성 명	성 별	현 소속	임기	비고
1	이사장	권영진	남	대구광역시장	당연직	
2	이사	박희준	남	대구광역시 문화체육관광국장	당연직	
3	대표 (이사)	박인건	남	재단 대표	3년 ('19.10.31..~ '22.10.30.)	
4	이사	김현주	여	산들정보통신(주) 대표	3년 ('19.10.25.~ '22.10.24.)	
5	이사	신혜원	여	신피부과의원 원장	"	
6	이사	이재하	남	삼보모터스(주) 대표	"	
7	이사	이치우	남	(사)한국음악협회대구광역시 지회장	"	
8	이사	이호경	남	대영에코건설(주) 대표	"	
9	이사	정태일	남	한국OSG 대표	"	
10	이사	이창우	남	(사)효청원 이사	"	
11	감사	김영채	남	회계사, 안경회계법인 회장	"	
12	감사	남대하	남	변호사, 남대하 법률사무소	"	