

대구광역시 박물관 및 미술관 진흥 조례

전부개정조례안 검토보고서

1. 검토과정

- 발 의 자 : 이영애 의원, 김재우 의원, 김규학 의원, 김태원 의원, 강성환 의원, 박갑상 의원, 송영헌 의원, 이태손 의원, 황순자 의원, 홍인표 의원
- 제출일자 : 2021년 6월 4일
- 회부일자 : 2021년 6월 8일

2. 주요내용

- 조례의 목적, 정의, 기본방향을 규정함(안 제1조 ~ 제3조)
- 시장과 관련사업자의 책무를 규정함(안 제4조 ~ 제5조)
- 「박물관 및 미술관 진흥법」 제9조제3항에 따른 박물관 및 미술관 진흥계획 수립(안 제6조)
- 관련 사업에 대한 경비지원 및 관리 등(안 제7조 ~ 제10조)
- 박물관 및 미술관 진흥을 위한 위원회 설치 등(안 제11조 ~ 제19조)

3. 검토의견

□ 개정취지

- 본 전부개정조례안은 기존 조례에 「박물관 및 미술관 진흥법」에서 위임한 지역 박물관 및 미술관 진흥 정책과 관련된 사항을 반영하여 시민의 문화적 삶의 질 향상에 이바지하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 상위법인 「박물관 및 미술관 진흥법」에서 위임된 사항이나 그 시행에 필요한 사항 등을 조례에 규정하려는 것으로, 조례개정에 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- **안 제1조**는 이 조례의 목적이 지역 박물관 및 미술관의 지원과 육성을 통해 시민의 문화향유 증진을 위한 것임을 명시하였고,
- **안 제2조**는 조례에서 사용하는 용어의 뜻을 「박물관 및 미술관 진흥법」 제2조에 따르도록 규정하였음.
- **안 제3조**에서는 박물관 및 미술관 진흥 정책의 기본방향에 관하여 명시하였고,
- **안 제4조와 제5조**에서는 박물관 및 미술관 진흥의 위한 시장과 사업자의 책무를 규정하였음.
- **안 제6조**에서는 「박물관 및 미술관 진흥법」 제9조제3항에 따라 대구시장이 박물관 및 미술관 진흥을 위해 5년 단위로 진흥계획을 수립·시행하도록 하고, 계획 수립 시 포함되어야 할 사항을 명시하였음.

- 안 제7조에서 제9조까지는 박물관 및 미술관과 관련법인·단체에서 행하는 사업에 대해서 보조금을 지원할 수 있도록 하고 이에 따른 지원 기준 및 지원의 해지에 관하여 규정하였음.
- 안 제10조에서는 보조금 지원 시 「대구광역시 지방보조금 관리 조례」를 따르도록 명시하여 보조금 지원의 투명성과 공정성을 높였음.
- 안 제11조에서 제18조까지는 박물관 및 미술관 진흥에 관한 사항을 심의·자문하기 위한 대구시 박물관 및 미술관 진흥위원회의 설치, 기능, 구성, 회의, 위원의 제척, 수당과 여비 등 위원회 운영에 관한 제반사항을 규정하였음.

[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	조례에서 사용하는 용어의 뜻을 「박물관 및 미술관 진흥법」에 규정된 내용을 준용
제3조	기본 방향	박물관 및 미술관 진흥 정책의 기본 방향 명시
제4조	시장의 책무	박물관 및 미술관 진흥을 위한 대구시장의 책무 규정
제5조	사업자의 책무	경비를 지원받아 사업을 추진하는 사업자의 책무 규정
제6조	진흥계획의 수립	박물관 및 미술관 진흥의 위한 계획을 5년 단위로 수립·시행토록 규정
제7조	경비 지원	박물관 및 미술관 진흥 사업에 대한 경비 지원이 가능한 사업을 명시
제8조	지원기준	예산 지원 시 고려 사항 규정
제9조	지원의 해지	예산 지원을 해지할 수 있는 사유 규정
제10조	지원경비의 관리	예산 지원 시 「대구광역시 지방보조금 관리 조례」에 따르도록 규정
제11조	위원회 설치	대구광역시 박물관 및 미술관 진흥위원회의 설치, 기능, 구성, 회의, 위원의 제척, 간사 등, 위원의 해촉, 수당과 여비 등 위원회 운영에 관한 제반사항에 대해 명시
제12조	위원회의 기능	
제13조	위원회의 구성	
제14조	회의	
제15조	위원의 제척	
제16조	간사 등	
제17조	위원의 해촉	
제18조	수당과 여비	
제19조	시행규칙	조례 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정함

□ 검토결과

- 본 전부개정조례안은 대구시 관내 박물관 및 미술관의 지원과 육성을 목적으로 2016. 4. 11. 제정·시행된 기존 조례에, 상위법인 「박물관 및 미술관 진흥법」에서 위임한 지역 박물관 및 미술관 진흥에 필요한 사항을 구체화하여 규정하고, 이를 수행하는 법인·단체 등에 보조금을 지원할 수 있는 제도적 근거를 마련하려는 것으로, 지난 제281회 임시회(2021. 3.)에서 채택된 청원*에 따라 현 조례를 전부개정하려는 것임.

* 「대구광역시 박물관 및 미술관 진흥조례」 청원

- 청 원 인 : 조광현(대구경제정의실천시민연합)

- 청원취지 : 대구광역시 박물관과 미술관의 운영활성화와 진흥을 위해
기존 「대구광역시 박물관 및 미술관 진흥조례」의 개정 요청

- 2020. 1. 1. 기준으로 대구시에 등록된 박물관과 미술관은 총 21개소(박물관 17, 미술관 4)로 8개 특·광역시 중 5위에 해당하나, 인구 백만 명 당 시설로 환산하면 최하위**(8위)에 해당하는 열악한 실정임.

** 참고자료 1 [특·광역시 박물관 및 미술관 현황] 참조

- 「박물관 및 미술관 진흥법」 제9조제3항에 지방자치단체의 장은 문화체육관광부의 박물관 및 미술관 진흥을 위한 기본 시책에 따라 해당 지방자치단체의 박물관 및 미술관 진흥계획을 수립·시행하여야 한다고 규정되어 있으나, 기존 조례에는 관련 조항이 없고, 진흥계획을 수립·시행하지도 않고 있음.
- 이는, 대구시 공립 박물관인 대구향토역사관과 대구근대역사관이 2020년 문화체육관광부에서 발표한 ‘2019년도 공립박물관 평가

인증'에서 탈락하는 등 공립 박물관이 제 역할을 다하지 못하는 현실로 나타나고 있음.

- 이러한 상황에서 대구광역시 관내 박물관 및 미술관의 지원과 육성에 관한 진흥계획 수립, 위원회 구성, 경비 지원 등의 사항을 구체적으로 명시하려는 본 전부개정조례안은 타당한 것으로 판단됨.
- 다만, 현재 업무담당부서에서 각각 관리·운영하는 대구시 공립 박물관 6개소***에 대하여, 향후 박물관 정책 및 관리부서의 일원화로 시설 운영의 체계성과 효율성을 향상시킬 수 있는 방안 마련이 필요하겠음.

*** 참고자료 2 [대구시 등록 박물관 및 미술관 현황] 참조

- 또한, 등록 박물관 및 미술관의 경비 지원과 관련하여 예산집행 적정성에 대한 합리적이고 객관적인 기준을 마련해야 할 것이고, 설립목적에 부합하는 운영 여부와 지원된 경비가 제대로 집행되었는지의 여부 등에 업무 소관부서의 철저한 지도·감독이 뒤따라야 할 것으로 사료됨.
- 더불어, 올해 7월 착공 예정인 간송미술관과 건립 준비 중인 대구시립박물관(가칭)이 계획대로 차질 없이 준공되어 기존 지역 박물관과 미술관을 연계한 시너지 효과가 창출될 수 있도록 대구시의 체계적이고 내실 있는 마스터플랜 수립이 뒤따라야 할 것임.
- 이상으로 「대구광역시 박물관 및 미술관 진흥조례 전부개정조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료 1 특·광역시 박물관 및 미술관 현황

(단위 : 명, 개)

지 역	인구	총 계		박 물 관						미 술 관					
		합계	백만 명당	소계	국립	공립	사립	대학	백만 명당	소계	국립	공립	사립	대학	백만 명당
서울	9,729,107	174	17.9	128	14	17	69	28	13.2	46	0	6	35	5	4.7
부산	3,413,841	39	11.4	31	2	11	7	11	9.1	8	0	2	4	2	2.3
대구	2,438,031	21	8.6	17	1	7	6	3	6.6	4	0	2	0	2	1.6
인천	2,957,026	33	11.2	28	0	15	12	1	9.5	5	0	2	3	0	1.7
광주	1,456,468	26	17.9	12	2	3	3	4	8.2	14	0	4	8	2	9.6
대전	1,474,870	20	13.6	15	0	4	4	7	10.2	5	0	2	3	0	3.4
울산	1,148,019	10	8.7	10	0	8	1	1	8.7	0	0	0	0	0	0.0
세종	340,575	7	20.6	7	1	2	4	0	20.6	0	0	0	0	0	0.0

※ 2020 전국 문화기반시설 총람(문화체육관광부 발간, 2020. 1. 1. 기준) 참고하여 작성

참고자료 2 대구시 등록 박물관 및 미술관 현황

□ 대구시 소재 박물관·미술관(21개소) 현황

구분	박물관명	소속	운영	개관	등록	소재지	비고
박 물 관 (17)	국립(1)	대구박물관	국립중앙박물관	직영	1994	2012	수성구
	공립(7)	국채보상운동기념관	문화예술정책과	위탁	2011	2012	중구
		대구근대역사관	문화예술회관	직영	2011	2012	중구
		대구향토역사관	문화예술회관	직영	1997	2008	중구
		대구방짜유기박물관	문화예술회관	직영	2007	2008	동구
		대구섬유박물관	섬유패션과	위탁	2015	2015	동구
		약령시한의약박물관	의료산업기반과	위탁	1993	2011	중구
		대구교육박물관	대구시교육청	직영	2018	2018	북구
	사립(6)	박물관수	—	직영	2010	2011	수성구 보조금 지급
		자연염색박물관	—	직영	2005	2005	동구 보조금 지급
		전통산업박물관	—	직영	2002	2002	동구 보조금 지급
		대구은행금융박물관	대구은행	직영	2007	2009	수성구
		농경생활사박물관	에코테마파크	직영	1978	2015	달성군 휴관 중
		박물관 휴르	—	직영	2020	2020	수성구
	대학(3)	경북대학교 박물관	교육부	직영	1959	2005	북구
		계명대학교 행소박물관	교육부	직영	1978	2001	달서구
		대구보건대 인당뮤지엄	교육부	직영	2002	2007	북구
미 술 관 (4)	공립(2)	대구미술관	개별 사업소	직영	2011	2011	수성구
		문화예술회관 미술관	문화예술회관	직영	1991	2014	달서구
	대학(2)	경북대학교 미술관	교육부	직영	2007	2009	북구
		계명대학교 미술관	교육부	직영	1999	2012	남구

□ 대구시 사립박물관 지원 보조금 지급 현황

(단위 : 천원)

연도	사립박물관(3)			박물관협력망(1)	연도별 합계
	전통산업박물관	자연염색박물관	박물관수		
2018	7,600	7,600	7,600	19,000	41,800
2019	9,500	9,500	9,500	19,000	47,500
2020	7,000	7,000	7,000	14,000	35,000
2021	7,000	7,000	7,000	14,000	35,000