

17. 대구광역시 농수산물도매시장 운영관리 조례 전부개정조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- ☐ 발의일자 : 2021년 3월 12일
- ☐ 발의의원 : 홍인표, 강민구, 강성환, 김동식, 김원규, 김태원,  
배지숙, 윤영애, 이태손, 황순자 의원
- ☐ 회부일자 : 2021년 3월 15일
- ☐ 상정일자 : 제281회 대구광역시의회 임시회  
제1차 경제환경위원회(2021년 3월 22일), 심사유보  
제282회 대구광역시의회 임시회  
제1차 경제환경위원회(2021년 4월 15일), 원안가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍인표 의원)

- ☐ 제안이유
  - 농수산물도매시장 운영관리에 관한 사항을 세부적으로 규정함으로써 도매시장 운영의 투명성과 효율성을 증대시키고자 함.
- ☐ 주요내용
  - 도매시장법인에 관한 사항 (안 제6조에서 제22조까지)
  - 중도매인 및 매매참가인에 관한 사항 (안 제23조에서 제33조까지)
  - 시장도매인에 관한 사항 (안 제34조에서 제43조까지)
  - 산지유통인 및 출하자에 관한 사항(안 제44조에서 제47조까지)

- 매매 및 대금결제 등에 관한 사항(안 제48조에서 제76조까지)
- 도매시장관리운영위원회 등에 관한 사항(안 제77조에서 제81조까지)
- 시장시설 운영 등에 관한 사항(안 제82조에서 제87조까지)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

#### □ 적법성 여부

- 본 개정안은 농수산물도매시장 운영의 투명성과 효율성을 증대시키고자 근거법인 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」(이하 농안법)과 같은 법 시행령 및 시행규칙, 그리고 기타 도매시장 운영에 필요한 사항들을 본 조례로 규정한 것으로서 그 내용이나 체계는 상위법령 등에 부합한 것으로 판단됨.

#### □ 주요 내용

##### ○ 도매시장법인제와 시장도매인제

「농안법」에서 규정하고 있는 도매시장 거래제도는 ‘도매시장법인제’(법 제23조)와 ‘시장도매인제’(법 제36조)가 있음.

- 도매시장법인제는 도매시장법인이 생산자로부터 위탁받은 농수산물을 중도매인 또는 매매참가인에게 경매에 부치고 이들이 소매상인에게 판매하는 복층적 구조를 가지고 있으며,
- 시장도매인제는 시장도매인이 생산자로부터 직접 농수산물을 매수 또는 위탁받아 소매상인 등에게 판매하는 단층적 구조를 가지고 있음.
- 우리 시는 청과부류와 축산부류는 도매시장법인제를, 수산부류와 약용작물부류는 시장도매인제를 도입하여 실시 중에 있음.

## ○ 도매시장법인(안 제6조) 및 시장도매인(안 제34조) 상한 수

「농안법」 제22조는 도매시장 개설자인 시장(市長)으로 하여금 적정 수의 도매시장법인·시장도매인을 두도록 하고 있어, 안 제6조에서는 도매시장법인 상한 수를, 안 제34조에는 시장도매인 상한 수를 규정하였으며, 현재 도매시장법인과 시장도매인으로 지정된 법인은 아래와 같음.

< 도매시장법인·시장도매인 지정현황 (‘20. 3월 현재) >

법인명 (상한수)		설립일자	법 인 지정일자	개장일자	지정기간	비고
청 과 부 류 (5)	중앙청과(주)	1988.1.28.	1988.4.21.	1988.10.7.	2017.5.15.~ 2022.5.15.	
	농협북대구 공 판 장	1962.8.15.	1988.9.1.	1988.10.7.	-	
	효성청과(주)	1991.7.1.	1991.7.7.	1992.11.13.	2018.1.1.~ 2022.12.31.	
	대양청과(주)	1992.3.6.	1996.4.1.	1996.11.5.	2018.1.1.~ 2022.12.31.	
	대구경북 원예농협조합	1953.3.7.	1996.4.1.	1996.10.10.	-	
수 산 부 류 (15)	시장도매인 대구신화수산(주)	2007.12.13.	2007.12.24.	2008.1.2.	2019.1.1.~ 2023.12.31.	
	시장도매인 (주)매천수산	2014.9.29.	2018.10.1.	2018.10.1.	2018.10.1.~ 2023.9.30.	
	시장도매인 중앙수산(주)	2019.2.26.	2020.8.14.	20.12.1.	2020.08.18.~ 2025.8.17.	
	시장도매인 (주)팔공에스에프	2009. 6. 9.	2020.11.13	20.12.10	2020.11.16.~ 2025.11.15.	
	시장도매인 (주)동남수산	2021.1.11.	2021.3.2.	-	2021.3.15.~ 2026.3.14.	
	시장도매인 (주)마왕씨푸드	2021.1.11.	2021.3.2.	-	2021.3.15.~ 2026.3.14.	
	시장도매인 (주)해성수산	2021.1.11.	2021.3.2.	-	2021.3.15.~ 2026.3.14.	
	시장도매인 (주)일성수산	2021.1.20.	2021.3.2.	-	2021.3.15.~ 2026.3.14.	
축산 부류 (1)	신흥산업(주)	1969.4.18.	1981.4.1.	1970.1.2.	2019.4.1.~ 2024.3.31.	
약용작물 부류(1)	시장도매인 (주)대구한약재 도매시장	2020.3.31.	2020.6.1	2020.8.3	2020.06.01.~ 2025.05.31	

- 청과부류의 경우 안 제6조에서 5개의 도매시장법인을 두도록 하고 있고 실제로도 5개의 법인이 지정되어 있으며, 우리 시와 비슷한 규모의 도매시장을 가지고 있는 특·광역시<sup>25)</sup>의 거래 금액과 법인 수는 아래와 같음.

< 특광역시 청과부류 도매시장법인수 비교 >

(단위 : 백만원, 개)

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전
총거래금액	3,914,977	801,661	702,373	506,080	796,492	607,558
실제 도매시장법인 수	9	6	5	7	6	4
조례상 도매시장법인 수	9	6	5	7	6	4

(출처 : 2019 농수산물 도매시장 통계연보)

- 수산부류의 경우 안 제6조에서 도매시장법인 1개, 안 제34조에서 시장도매인 15개를 상한 수로 규정하고 있으나, 실제에는 시장도매인만 8개가 지정되어 있음. 이와 관련하여 법 제22조 단서<sup>25)</sup>와 법 시행규칙 제18조<sup>26)</sup>에 의해 수산부류에는 도매시장법인을 두어야 하지만, 우리 시는 시장도매인만 지정하고 있어 위법 상태가 지속되고 있음.\*

\* 농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 제81조에 따른 개선명령 알림(해양수산부 유통정책과-1604. '19.4)

25) 제22조(도매시장의 운영 등) 도매시장 개설자는 도매시장에 그 시설규모·거래액 등을 고려하여 적정 수의 도매시장법인·시장도매인 또는 중도매인을 두어 이를 운영하게 하여야 한다. 다만, 중앙도매시장의 개설자는 농림축산식품부령 또는 해양수산부령으로 정하는 부류에 대하여는 도매시장법인을 두어야 한다.

26) 제18조의2(도매시장법인을 두어야 하는 부류) ① 법 제22조 단서에서 “농림축산식품부령 또는 해양수산부령으로 정하는 부류”란 청과부류와 수산부류를 말한다.

- 또한, 수산부류는 '97년부터 '07년까지 도매시장법인제로 운영하였으나, 법인의 비상장 수산물 거래 등 각종 탈·불법행위, 이중경매로 인한 유통비용 증가 등으로 '08년부터 전국에서는 유일하게 시장도매인제로 운영하고 있으나 영업인들의 개별영업과 시장도매인의 자릿세 징수 등 각종 부작용이 나타나고 있음.
- 축산부류의 경우 안 제6조에서 도매시장법인을 1개만 두도록 하고 있으며 실제로도 1개 도매시장법인이 지정되어 운영되고 있음. '20년 현재 전국에는 85개의 도축장<sup>27)</sup>이 있으며 모두 민간이나 농협·축협 등이 개설하여 운영하는 일반도축장·축산물 공판장이거나 민영도매시장이지만 대구시만 유일하게 지자체가 직접 설립하고 민간에 운영을 위탁하는 방식을 취하고 있음.

#### ○ 도매시장법인(안 제10조) 및 시장도매인(안 제38조) 자본금

- 청과부류의 경우 안 제10조에서 자본금 최소 규모를 20억원으로 두고 있으며, 특광역시의 청과부류 자본금 규모는 아래 표와 같음.

##### < 특·광역시 청과부류 자본금 비교 >

(단위 : 백만원, 억원)

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전
총거래금액	3,914,977	801,661	702,373	506,080	796,492	607,558
자본금 규모	50	30	20	15	10	30

(출처 : 2019 농수산물 도매시장 통계연보)

27) 도축장은 기능이나 운영주체에 따라 다음과 같이 3가지로 구분됨.

- 축산물도매시장 : 도축 후 생산된 육류를 경매·입찰의 방법으로 도매하는 업체로써 지자체 또는 민간이 운영하는 도축장
- 일반도축장 : 민간이 운영하는 도축장
- 축산물공판장 : 농협 등이 개설·운영하는 도매시장 성격의 도축장

- 수산부류의 경우 안 제38조에서 시장도매인의 자본금을 7억원으로 정하고 있으며, 농림축산식품부의 ‘시장도매인 운영지침 표준안’은 아래와 같음.

< 농림축산식품부 시장도매인 운영지침 >

구분	적정자본금	거래금액	비고
대규모시장	10억원 이상	1,500억원 이상	
중규모시장	7억원 이상	750~1,500억원 이상	‘19년 대구 810억원
소규모시장	5억원 이상	750억원 미만	

○ 중도매인 상한수(안 제23조)

- 청과부류는 315명, 수산부류는 20명, 축산부류의 경우 45명을 규정하고 있음. 현재 중도매인수와 거래물량 증가로 인해 잔품처리장 밖으로 잔품이 밀려나와 교통 방해·쓰레기 투기 등의 문제를 일으키는 실정이므로 이에 대한 적절한 지도감독을 통해 원활한 도매시장 운영이 이뤄지도록 하여야 할 것임.

○ 중도매인 최저거래금액(안 제28조 및 별표 3)

- 중도매법인의 월간 최저거래금액을 기존의 1억원에서 8천만원으로 변경한 바, 이는 기상 여건에 따른 작황 변동과 코로나19 등으로 경영에 어려움을 겪는 중도매법인의 부담을 경감하려는 것으로서, 농수산물도매시장관리운영위원회의 심의 의결 사항임.

(‘21. 1. 22)

## □ 검토결과

- 대구광역시 농수산물도매시장은 '88년 개장부터 현재까지 농수산물 유통을 원활하게 하고 적정한 가격을 유지하게 함으로써 생산자와 소비자의 이익을 보호하며 시민 생활 향상에 기여해 왔으나,
- 도매시장법인의 비상장 물품거래, 시장도매인의 자릿세 징수와 영업인들의 개별영업 등 각종 부작용도 발생하고 있는 것이 주지의 사실인 바,
- 이에 본 전부개정 조례안은 근거법령인 「농안법」과 그 시행령, 시행규칙과 기타 도매시장 운영에서 필요한 사항들을 조례에 직접 규정함으로써 도매시장 운영의 투명성과 효율성을 증대시키고자 하려는 것임.
- 다만, 본 조례안의 내용 중 도매시장법인·시장도매인·중도매인 상한 수와 자본금 규모, 수산부류 도매시장의 도매시장법인제와 시장도매인제의 병행 실시 여부, 축산부류 도매시장의 민간영역에의 이관이나 민영도매시장으로 전환 여부 등은 추후 객관적이고 합리적인 연구용역을 통하여 지역 실정에 맞게 변경할 필요가 있을 것임.

## 붙임1

## 전국 축산물 도매시장, 공판장, 일반도축장 현황

구분	시도	도축장명	비고	구분	시도	도축장명	비고
도매시장 (5)	인천	삼성식품(주)	민영	충북		동아식품(주)	
	경기	(주)협신식품	민영			(주)대산푸드	
	충남	(주)홍주미트	민영			제천염소도축장	
	광주	삼호축산(주)	민영			동제천염소도축장	
	대구	신흥산업(주)	공영			충청산업	
						사조산업(주) 충주공장	
공판장 (8)	경기	부천축산물공판장		광주		삼국산업	
		도드람엘피씨공사				(주)오성식품	
	충북	음성축산물공판장			전남	새순천축산	
	전남	나주축산물공판장				(주)중앙축산	
	경남	부경축산물공판장				(주)대호축산	
		김해축산물공판장				참푸른글로벌	
	경북	고령축산물공판장				(주)만나	
	제주	제주축협축산물공판장				주식회사미래축산	
일반도축장 (72)	경기	우진산업				함평축산물종합처리장(주)	
		주식회사 경기엘피씨				(주)대원축산	
		포천농축산(주)				녹색흑염소주식회사	
		(주)우경축산				가온축산	
		(주)친환경명품축산			전북	(주)농협목우촌	
		(주)우석식품				(주)산수들	
		(주)평농				금호실업(군산)	
	강원	(주)케이웰엘피씨				주)복수	
		사단법인 평창기업				(주)삼정산업	
		강원엘피씨				(유)금돈	
		(주)형성케이씨				(주)부광산업(김제)	
		철원한양영농조합				도드람에프엔씨	
		행구축산				한국양토양록축협	
		춘천흑염소도축장		경남		(주)영남엘피씨	
	대전	주식회사 장원식품				(주)제일리버스	
		사조산업(주)				서라벌주식회사	
	충남	화정식품				(주)장현	
		(주)광축		울산		(주)한축산업	
		중앙산업				삼와산업(주)	
		논산계룡축협		경북		경신산업(주)	
		백제나루				(주)새한축산	
		영농조합법인				구미칠곡축산업협동조합	
		산성식품				(주)삼세	
		대전충남양돈농협포크빌				(주)민속엘피씨	
	충북	(주)박달재엘피씨(LPC)				롯데푸드(주)	
		(주)팜스토리한냉				(주)소백산한우	
		(주)팜스코				김천염소산업(주)	
		한우영농조합법인맥우		제주		제주양돈축산업협동조합	
		(주)부농산업					
		대성실업(주)					

\* 축산물도매시장 5개, 축산물공판장 8개, 일반도축장 72개 총 85개



#### 4. 질의 및 답변 요지

○ 해당 없음.

#### 5. 토론요지

○ 해당 없음.

#### 6. 수정안 요지

○ 해당 없음.

#### 7. 심사결과

○ 원안가결(출석위원 전원찬성)

#### 8. 소수의견 요지

○ 해당 없음.

#### 9. 기타 필요한 사항

○ 해당 없음.