

12. 대구광역시 한방난임치료 지원 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 4월 2일
- 발 의 자 : 김재우 의원, 김지만 의원, 김원규 의원, 안경은 의원,  
윤기배 의원, 이시복 의원, 장상수 의원, 전경원 의원
- 회부일자 : 2021년 4월 6일
- 상정일자 : 제282회 대구광역시의회 임시회  
제2차 문화복지위원회(2021년 4월 16일) 원안 가결

## 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김재우 의원)

### □ 제안이유

- 본 조례안은 출산의지를 가진 난임부부에게 한방난임치료 지원을 통하여 경제적 부담을 경감하고, 난임부부의 건강을 증진시켜 출산친화적인 사회환경을 조성할 수 있도록 한방난임치료 지원에 필요한 사항을 규정하려는 것임.

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 홍병탁)

#### □ 주요내용

- “난임”, “한방난임치료” 등의 용어를 정의(안 제2조)
- 난임부부에게 난임 극복을 위한 지원을 할 수 있도록 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 한방난임치료 지원사업의 지원대상, 지원방법 등을 규정(안 제5조)
- 한방난임치료 지원사업의 중복지원 제한 및 환수에 대해 규정(안 제6조~제7조)
- 난임치료 지원 및 출산장려를 위해 관계 기관 간의 협력체계 구축을 위해 노력하도록 규정(안 제8조)
- 한방난임치료 지원사업 관련 비밀누설 금지의무 규정(안 제9조)

### 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 홍병탁)

#### □ 주요 검토사항

- 안 제1조와 제2조는 조례의 목적을 규정하고, ‘난임’과 ‘한방난임치료’를 정의하고 있으며,
- 안 제3조는 난임부부에게 한방난임치료를 지원하기 위한 시장의 책무를 규정하고 있음.
- 안 제5조는 난임 극복과 출산장려를 위한 주요 시책과 지원대상, 지원방법 등에 대해 규정하고 있고,
- 안 제6조는 한방난임치료 지원의 중복지원을 제한할 수 있도록 규정하고 있음.

- **안 제7조**는 부정한 방법으로 지원을 받은 경우 환수할 수 있도록 규정하고 있고,
- **안 제8조**는 한방난임치료 지원 사업을 추진하기 위해 관계 기관 간의 협력체계 구축을 위해 노력하도록 규정하였으며,
- **안 제9조**는 한방난임치료 지원 사업과 관련하여 업무상 알게 된 비밀에 대해 누설 금지조항을 규정하였음.

## [조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	‘난임’ , ‘한방난임치료’ 등 조례에서 사용하는 용어의 뜻 규정
제3조	책무	한방난임치료 지원 사업에 대한 대구시의 책무 규정
제4조	다른 조례와의 관계	한방난임치료 지원에 관해 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따르도록 규정
제5조	사업추진 등	난임극복과 출산장려를 위한 사업의 지원대상, 지원방법 등에 대해 규정
제6조	중복지원 제한	한방난임치료 지원에 대한 중복지원 제한 규정
제7조	환수	부정한 방법으로 지원을 받은 경우에 대한 환수 규정
제8조	협력체계 구축	한방난임치료 지원 사업 추진을 위한 관계 기관 간의 협력체계 구축 규정
제9조	비밀누설 금지	한방난임치료 지원 업무상 알게 된 비밀누설 금지에 대해 규정

## □ 검토결과

- 본 조례안은 난임부부에게 각종 시술을 포함한 의학적 진료뿐만 아니라 한방을 통하여 난임치료를 지원하고 출산을 장려하여 우리 사회의 저출산 문제를 극복하는 데 기여하고자 제정하려는 것임.
- 그동안 대구시에서는 저출산 문제를 해결하기 위하여 난임부부 시술비 지원과 난임·우울증 상담센터 운영, 한방난임치료를 위한 한약 투약, 침·뜸 치료 등 다양한 지원사업을 추진하고 있으며, 2016년부터 2019년까지 한방난임치료 전체 시술자 수 대비 임신자 수 비율은 14.7% 정도를 나타내고 있음.
- 대구시의 합계출산율은 해마다 낮아지고 있으며, 특히 2019년의 합계출산율 0.93명은 전국 17개 광역지자체 중 13위에 그치는 등 출산율 저하 문제가 심각하다고 할 수 있음.
- 또한, 2019년 기준 대구시의 전체 가임여성(558,471명) 중 난임 진단 여성 비율은 1.83% 정도(10,237명)이며, 우리나라의 난임진단 인원은 해마다 꾸준히 증가하고 있음에 따라 출산율 제고 및 출산친화적인 사회환경 조성을 위하여 난임부부에게 다양한 형태의 난임시술 지원정책이 필요한 실정이며, 이번 조례 제정으로 한방을 통하여 난임치료지원을 할 수 있는 제도적 근거를 마련한다는 점에서 본 조례의 제정은 의미가 있다고 하겠음.
- 다만, 사회·경제적 현상과 시대의 흐름으로 만혼이 증가하고 환경적 요인 등으로 인해 난임, 저체중아 출산 등 임신·출산 장애가 지속적으로 발생하고 있음에 따라, 난임극복을 위한 보다 다양하고 실효성 있는 사업 추진이 요구된다 하겠으며,

- 또한 난임치료 지원사업의 목적이 저출산 문제를 극복하고 건강한 사회분위기를 조성하는 데에 있는 만큼, 단순 지원성 사업 뿐만 아니라 근본적인 출산·양육환경을 개선할 수 있는 보다 실질적인 사업을 발굴하여 추진하여야 하겠음.

#### 4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
출산율 제고를 위해 난임진단 여성뿐만 아니라 남성에 대해서도 지원사업을 추진할 필요가 있다고 생각하는데, 이에 대한 의견은?		부부 모두 지원할 수 있도록 방안을 강구 하겠음.	

#### 5. 토론요지

- 없음.

#### 6. 수정안 요지

- 없음.

#### 7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

#### 8. 소수의견 요지

- 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없음.