

11. 대구광역시 아동학대예방 및 보호 촉진에 관한 조례 전부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 4월 2일
- 발 의 자 : 배지숙 의원, 김재우 의원, 이시복 의원, 김대현 의원,
김동식 의원, 윤영애 의원, 이만규 의원, 이진련 의원,
전경원 의원, 하병문 의원, 홍인표 의원
- 회부일자 : 2021년 4월 6일
- 상정일자 : 제282회 대구광역시의회 임시회
제2차 문화복지위원회(2021년 4월 16일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 배지숙 의원)

□ 제안이유

- 본 전부개정조례안은 「아동복지법」 및 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」의 개정된 사항을 반영하고, 아동학대 전담의료기관 지정, 피해아동 및 그 가족 등에 대한 지원 규정 마련 등을 통하여 아동학대 예방과 피해아동에 대한 보호를 체계적으로 추진할 수 있도록 현행 조례의 내용을 개선·보완하려는 것임.

□ 주요내용

- 제명을 “대구광역시 아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호 조례”로 변경
- 조례의 목적과 “아동학대”, “피해아동” 등 용어의 정의를 규정
(안 제1조~제2조)
- 아동학대예방계획 수립 및 시행에 관하여 규정(안 제4조)
- 아동학대예방위원회 설치 및 협의·자문에 관하여 규정(안 제6조)
- 아동보호전문기관 설치 및 업무에 관하여 규정(안 제7조)
- 아동학대 전담의료기관의 지정에 관하여 규정(안 제8조)
- 피해아동 및 그 가족 등에 대한 지원에 관하여 규정(안 제9조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 홍병탁)

□ 주요 검토사항

- 제명을 ‘「대구광역시 아동학대예방 및 보호 촉진에 관한 조례」’에서
‘「대구광역시 아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호 조례」’로 변경하고
- 안 제1조와 제2조는 조례의 목적과 용어의 정의를 규정하였음.
- 안 제3조는 아동학대의 예방·방지 및 피해아동 보호를 위한 각종
시책을 추진하도록 대구시의 책무를 규정하고 있으며,
- 안 제4조는 아동학대예방계획을 매년 수립하여 시행하도록 규정
하고 있음.
- 안 제5조는 아동학대 실태조사를 3년마다 시행하고 결과를 공포
하도록 규정하고 있으며,

- **안 제6조**는 아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호 사업 추진과 관련된 사항을 협의·자문하기 위하여 아동학대예방위원회를 두되, 아동복지심의위원회가 대신할 수 있도록 규정하였음.
- **안 제7조**는 아동학대 예방 및 사례관리 등을 담당하는 아동보호 전문기관을 설치·운영할 수 있도록 규정하고 있으며,
- **안 제8조**는 피해아동 치료를 위한 전담의료기관을 지정할 수 있도록 규정하고 있음.
- **안 제9조**는 피해아동 및 그 가족에게 아동의 안전확보와 아동학대 재발 방지를 위하여 상담, 교육, 의료적·심리적 치료 등의 필요한 지원을 할 수 있도록 규정하고,
- **안 제10조와 안 제11조**는 아동학대예방을 위하여 교육과 홍보를 시행하도록 규정하였음.
- **안 제12조와 안 제13조**는 효율적인 아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호를 위하여 관계 기관 간의 협력체계를 구축하도록 하며, 관련 기관·단체, 시설에 대해 필요한 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정하고 있음.
- **안 제14조**는 아동학대의 예방·방지 및 피해아동 보호 업무 추진과 관련하여 알게 된 비밀에 대해 누설 금지 의무를 규정하였음.

[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	‘아동학대’, ‘피해아동’ 등 조례에서 사용하는 용어의 뜻 규정
제3조	책무	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호를 위한 대구시의 책무 규정
제4조	아동학대예방계획의 수립 등	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호를 위한 아동학대예방계획 수립·시행에 관한 사항 규정
제5조	아동학대 실태조사	아동학대 실태조사 실시 및 결과 공포에 관한 사항 규정
제6조	아동학대예방 위원회의 설치	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호 업무 추진 관련 각종 사항 협의·자문을 위한 아동학대예방위원회 설치 규정
제7조	아동보호전문기관의 설치 등	아동보호전문기관 설치·운영 및 수행업무 규정
제8조	아동학대 전담의료 기관의 지정	아동학대 피해아동의 치료를 위한 전담의료기관 지정에 관한 사항 규정
제9조	피해아동 및 그 가족 등에 대한 지원	아동학대 피해아동 및 가족에게 필요한 지원 제공에 관한 사항 규정
제10조	아동학대예방 교육	아동학대 예방 교육에 관한 사항 규정
제11조	아동학대 예방 관련 홍보	아동학대 예방 관련 홍보에 관한 사항 규정
제12조	관계 기관 간의 협력체계 구축	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호를 위한 관계 기관 간의 협력체계 구축에 관한 사항 규정
제13조	사업비의 지원	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호를 위한 기관·단체, 시설에 대하여 필요한 사업비를 지원할 수 있도록 규정
제14조	비밀 준수의 의무	아동학대 예방·방지 및 피해아동 보호와 관련된 직무상 알게 된 비밀 누설 금지에 관한 사항 규정

□ 검토결과

- 본 전부개정조례안은 상위법령인 「아동복지법」과 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」의 개정사항을 반영하고, 피해아동 및 가족 등에 대한 지원, 아동학대 전담의료기관의 지정 등 법률에 규정된 조항을 신설·정비하기 위하여 개정하려는 것임.
- 「아동복지법」과 「아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법」이 개정되면서 아동학대 대응체계가 자치구·군의 아동학대 조사업무와 아동보호전문기관의 학대아동 상담·치료 및 사례관리 업무로 이원화됨에 따라 본 조례개정을 통해 아동보호전문기관의 수행업무를 명확히 하였고,
- 상위법령인 「아동복지법」 제29조 및 제29조의7에 규정된 피해아동 및 가족 등에 대한 지원, 아동학대 전담의료기관 지정에 관한 내용을 신설함으로써 아동학대 예방 및 피해아동 보호 업무를 보다 체계적으로 추진할 수 있도록 근거를 마련하였음.
- 대구시에서는 3개의 아동보호전문기관을 운영하고, 2021년 3월말까지 구·군에 아동학대전담공무원 23명을 배치하였으며, 아동학대 피해아동 쉼터 확충 등 아동보호 체계의 공공화 추진 사업과 빅데이터를 활용한 학대 고위험 아동 안전확인 조사, 아동학대 예방교육 확대 등 요보호아동 조기발견 예방대책 사업을 추진하고 있음.
- 그러나 아동학대 건수는 꾸준히 발생하고 있는 상황이며 특히, 최근 3년간 아동학대 발생건수(3,900건) 중 친부모에 의한 아동학대(3,104건)는 전체의 79.6%에 달하고, 부모, 친인척 등 보호자로 인한 아동학대 발생건수(3,428건)는 전체의 87.9%를

차지하고 있음에 따라 아동 보호자에 대한 아동학대 예방 교육을 강화함과 동시에, 아동보호전문기관 등 아동복지시설 내에서도 아동학대가 발생하지 않도록 관련기관에 대한 지도·감독을 철저히 하여야 하겠음.

- 본 조례안 개정을 통해 아동보호전문기관의 업무를 명확히 하고 학대아동의 학습권 보장과 의료·심리적 치료 등의 근거를 마련한 만큼, 보다 근본적으로 아동학대를 예방할 수 있도록 구·군, 교육청, 경찰청, 아동보호전문기관 등 유관기관 간의 긴밀한 네트워크 구축을 통해 전문적이고 실질적인 대책을 강구하여야 하겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
아동학대 사례를 보면 가해자가 친부모인 경우가 많은데, 보호소 보호 후 부모에게 다시 보호조치 되었을 때 아동학대가 재발되지 않도록 방안을 강구하기 바람.		아동학대 관련 철저한 사례관리와 상담 등을 통해 아동학대가 재발하지 않도록 노력하겠음.	

5. 토론요지

- 없음.

6. 수정안 요지

- 없음.

7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.