

대구광역시 공익제보자 보호 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

(강민구 의원 대표발의)

| | |
|----------|------|
| 의안 번호 | 5945 |
|----------|------|

발의년월일 : 2021.04.02.

발의의원 : 강민구 의원
강성환 의원
김규학 의원
김대현 의원
김성태 의원
김재우 의원
김태원 의원
김혜정 의원
이시복 의원
이영애 의원
이진련 의원
하병문 의원
홍인표 의원

1. 제안 이유

공익제보 안심 변호사 제도의 도입에 따라 그 운영에 관한 조항을 신설하고, 공익제보의 신고방법을 구체화하는 등 현행 조례상 일부 미비점을 개선·보완하기 위함

2. 주요내용

- 가. 공익제보 보호·지원 위원회 위원의 연임횟수를 제한함(안 제9조)
- 나. 공익제보 신고방법을 구체화함(안 제16조)
- 다. 공익제보 안심 변호사 운영에 관한 조항 신설함(안 제16조의2)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「공익제보자 보호법」

나. 예산조치 : 관계부서 협의완료

대구광역시조례 제 호

대구광역시 공익제보자 보호 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

대구광역시 공익제보자 보호 및 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2호가목 중 “대구시”를 “대구광역시(이하 “시”라 한다)”로 하고, 같은 호 라목 중 “시장”을 “대구광역시장(이하 “시장”이라 한다)”으로 하며, 같은 조 제4호 중 “대구광역시(이하 “시”라 한다)”를 “시”로 하고, 같은 조 제9호 중 “우수기업”(이하 “우수기업”이라 한다.)이란”을 “우수기업”이란”으로 하며, 같은 조 제11호 중 “보상금과 포상금 및 보조금”을 “보상금과 구조금 및 포상금”으로 한다.

제8조제1항 중 “1인과 부위원장 1인”을 “1명과 부위원장 1명”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “호선하며”를 “호선(互選)하며”로 하며, 같은 조 제4항제4호 중 “시의회”를 “대구광역시의회(이하 “시의회”라 한다)로 한다.

제9조 본문 중 “하되”를 “하되, 한 차례만”으로 하고, 같은 조 단서 중 “전임자”를 “전임위원 임기”로 한다.

제10조제2항 중 “개의하고”를 “개의(開議)하고”로 한다.

제12조제2항 단서 중 “단”을 “다만”으로 한다.

제14조제3항 중 “공익신고책임관”을 “공익제보책임관”으로 한다.

제16조의 제목 “(공익제보의 접수)”를 “(공익제보의 접수 등)”으로

하고, 같은 조제1항제4호 및 제5호를 각각 삭제하며, 같은 조 제2항을 다음과 같이 하고, 같은 조에 제3항 및 제4항을 각각 다음과 같이 신설한다.

② 공익제보를 하려는 시민은 다음 각 호의 사항을 적은 문서(전자문서를 포함한다. 이하 “신고서” 라 한다)와 함께 공익제보 대상행위의 증거 등을 첨부하여 시장에게 제출하여야 한다.

1. 공익제보자의 이름, 주민등록번호, 주소 및 연락처 등 인적사항
2. 공익제보 대상행위를 하는 자
3. 공익제보의 취지와 이유
4. 공익제보 내용

③ 제2항에도 불구하고 신고서를 제출할 수 없는 특별한 사정이 있는 경우에는 구술(口述)로 신고할 수 있다. 이 경우 증거 등을 제출하여야 한다.

④ 제3항의 구술신고를 받은 자는 신고서에 공익제보자가 말한 사항을 적은 후 공익제보자에게 읽어 들려주고 공익제보자가 서명하거나 도장을 찍도록 하여야 한다.

제16조의2를 다음과 같이 신설한다.

제16조의2(공익제보 안심 변호사 운영 등) ① 제16조제2항에도 불구하고 공익제보자는 자신의 인적사항을 밝히지 아니하고 시장이 지정하는 공익제보 안심 변호사(이하 “변호사” 라 한다)로 하여금 공익제보를 대리하도록 할 수 있다. 이 경우 제16조제2항제1호에 따른 공익제보자의 인적사항은 변호사의 인적사항으로 갈음한다.

② 시장은 제1항에 따라 공익제보를 대리하거나 공익제보 관련 법률상담 서비스를 제공한 변호사에게 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다

제17조제2항 중 “징계하여야 한다” 를 “징계 등 필요한 조치를 할 수 있다” 로 한다.

제22조제1항 중 “구조금을 신청할 수 있다” 를 “시장에게 구조금을 신청할 수 있다” 로 한다.

제20조제2항 단서 중 “단” 을 “다만” 으로 한다.

제22조제1항 각 호 외의 부분 중 “구조금” 을 “시장에게 구조금” 으로 하고, 같은 항 제5호 중 “법 제2조제6호아목” 을 “「공익신고자 보호법」 제2조제6호아목” 으로 하며, 같은 조 제3항 후단 중 “없는 한” 을 “없으면” 으로 한다.

제26조의 제목 “(우수기업의 지정)” 을 “(공익제보자 보호 우수기업의 지정)” 으로 하고, 같은 조 제1항 각 호 외의 부분 중 “우수기업” 을 “공익제보자 보호 우수기업(이하 “우수기업” 이라 한다)” 으로 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(위원회 위원의 임기에 관한 적용례) ① 제9조의 개정규정은 이 조례 시행이후 위원회의 위원으로 위촉(연임을 포함한다)되는 사람부터 적용한다.

② 제1항에 따라 제9조의 개정규정을 적용하는 경우에 이 조례 시행 전에 최초로 위촉되어 임기 중에 있는 위원은 그 임기 만료 후 한 차례 연임할 수 있고, 이 조례 시행 전에 한 차례 이상 연임되어 임기 중에 있는 위원은 그 임기 만료 후에는 연임할 수 없다.

신 · 구조문 대비표

| 현행 | 개정안 |
|---|--|
| 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. | 제2조(정의) ----- -----. |
| 1. (생략) | 1. (현행과 같음) |
| 2. “공직자 등”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다. | 2. ----- ----- -----. |
| 가. <u>대구시</u> 소속 공무원 | 가. <u>대구광역시</u> (이하 “시”라고 한다) ----- |
| 나. · 다. (생략) | 나. · 다. (현행과 같음) |
| 라. <u>시장</u> 이 임원을 선임 · 임명 · 위촉하거나 그 선임 등을 승인 · 동의 · 추천 · 제청하는 기관 · 단체 중 「공직자윤리법」 제3조의2에 따른 공직유관단체의 임직원 | 라. <u>대구광역시</u> (이하 “시장”이라 한다)----- ----- ----- ----- |
| 3. (생략) | 3. (현행과 같음) |
| 4. “공익제보”란 <u>대구광역시</u> (이하 “시”라 한다) 소관사무와 관련한 공익 신고와 부패 신고를 말한다 | 4. ----- <u>시</u> ----- ----- ----- ----- |
| 5. ~ 8. (생략) | 5. ~ 8. (현행과 같음) |
| 9. “ <u>공익제보자 보호 우수기업</u> ”(이하 “ <u>우수기업</u> ”이라 한다.)이란 공익 제보자 보호제 | 9. ----- <u>우수기업</u> ”이란 ----- ----- |

도를 도입하여 적극적으로 시행하는 것으로 인정된 기업을 말한다.

10. (생략)

11. “보상금 등”이란 이 조례에 따라 공익제보자 등에게 지급하는 보상금과 포상금 및 보조금을 말한다.

제8조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1인과 부위원장 1인을 포함한 9명 이내로 구성하며, 민간위원이 전체 위원의 3분의 2이상 이 되어야 한다.

② 위원장은 민간위원 중에 호선하며 부위원장은 시장이 임명한다.

③ (생략)

④ 민간위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. ~ 3. (생략)

4. 시의회가 추천하는 2명

⑤ (생략)

제9조(위원의 임기) 위원회의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. 다만, 위원이 궐위된 경우 후임

-----.

10. (현행과 같음)

11. -----

----- 구조금 및 포상금 -----.

제8조(위원회의 구성) ① -----
----- 1명과 부위원장 1명-----

-----.

② ----- 호선(互選)하며 -----
--.

③ (현행과 같음)

④ -----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 대구광역시의회(이하 “시의회”라 한다)-----

⑤ (현행과 같음)

제9조(위원의 임기) -----
----- 하되, 한차례만 -----.

위원의 임기는 전임자의 남은 기
간으로 하며, 당연직 위원
의 임기는 그 직위에 재임하는 기간으
로 한다.

제10조(위원회의 운영) ① (생 략)

② 회의는 재적위원 과반수의 출
석으로 개 의 하 고, 출석위원 과반
수의 찬성으로 의결한다.

③ · ④ (생 략)

제12조(공익제보센터의 업무) ①
(생 략)

② 센터는 제보가 접수된 후 조
사여부에 대해서 공익제보자에
게 10일 이내에 통지하여야 한
다. 단, 조사여부와 관련해 위원
회의 심의가 필요한 경우에는 그
러하지 아니하다.

제14조(공익제보 책임관) ① · ②
(생 략)

③ 공익신고책임관은 공익신고
등과 관련해 상담한 내용에 대하
여 누설해서는 안 된다.

제16조(공익제보의 접수) ① 시민
은 누구든지 다음 각 호의 자에
게 공익제보를 할 수 있다.

1. ~ 3. (생 략)

---- 전임위원 임기-----

-----.

제10조(위원회의 운영) ① (현행과
같음)

② -----

-- 개 의 (開議) 하 고-----

-----.

③ · ④ (현행과 같음)

제12조(공익제보센터의 업무) ①
(현행과 같음)

② -----

-. 다 만-----

-----.

제14조(공익제보 책임관) ① · ②
(현행과 같음)

③ 공익제보책임관-----

-----.

제16조(공익제보의 접수 등) ① --

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

4. 수사기관5. 시민단체(위원회가 지정한 시민단체에 한한다)

② 공익신고자가 거동이 불편할 경우 방문하여 접수할 수 있다.

<신 설>

<신 설>

<삭 제><삭 제>

② 공익제보를 하려는 시민은 다음 각 호의 사항을 적은 문서(전자문서를 포함한다. 이하 “신고서”라 한다)와 함께 공익제보 대상행위의 증거 등을 첨부하여 시장에게 제출하여야 한다.

1. 공익제보자의 이름, 주민등록번호, 주소 및 연락처 등 인적사항

2. 공익제보 대상행위를 하는 자

3. 공익제보의 취지와 이유

4. 공익제보 내용

③ 제2항에도 불구하고 신고서를 제출할 수 없는 특별한 사정이 있는 경우에는 구술(口述)로 신고할 수 있다. 이 경우 증거 등을 제출하여야 한다.

④ 제3항의 구술신고를 받은 자는 신고서에 공익제보자가 말한 사항을 적은 후 공익제보자에게 읽어 들려주고 공익제보자가 서명하거나 도장을 찍도록 하여야 한다.

<신 설>

제17조(공익제보자의 보호) ① (생략)

② 시장은 공익제보의 접수와 처리에 관련된 공무원이 제1항의 의무를 위반한 경우에는 징계하여야 한다.

제22조(구조금) ① 공익제보자 등과 그 친족 또는 동거인이 공익제보 등으로 인하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 피해를 받았거나 비용을 지출한 경우 구조금을 신청할 수 있다.

제16조의2(공익제보 안심 변호사 운영 등) ① 제16조제2항에도 불구하고 공익제보자는 자신의 인적사항을 밝히지 아니하고 시장이 지정하는 공익제보 안심 변호사(이하 “변호사”라 한다)로 하여금 공익제보를 대리하도록 할 수 있다. 이 경우 제16조제2항제1호에 따른 공익제보자의 인적사항은 변호사의 인적사항으로 같은한다.

② 시장은 제1항에 따라 공익제보를 대리하거나 공익제보 관련 법률상담 서비스를 제공한 변호사에게 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제17조(공익제보자의 보호) ① (현행과 같음)

② -----

----- 징계 등 필요한 조치를 할 수 있다.

제22조(구조금) ① -----

----- 시장에게 구조금-----.

1. ~ 4. (생략)

5. 그 밖에 시장이 공익제보 등으로 인하여 피해를 입었거나 비용을 지출하였다고 인정하는 금액(법 제2조제6호아목 및 자목은 시에 해당하는 경우만 적용한다)

② (생략)

③ 시장은 구조금 지급과 관련하여 구조금 지급신청인과 이해관계인을 조사하거나 시 기관 또는 관련 단체에 필요한 사항을 조회할 수 있다. 이 경우 시 기관 또는 관련 단체는 특별한 사유가 없는 한, 이에 따라야 한다.

④ ~ ⑥ (생략)

제24조(보상금 등의 중복지급 금지) ① 보상금과 포상금 또는 구조금을 지급받을 자는 다른 법령에 따라 보상금 등을 신청할 수 있다. 단, 공익제보자 등이 다른 법률에 따라 보상금 등을 신청하였을 경우 시장에게 통지하여야 한다.

② (생략)

제26조(우수기업의 지정) ① 시장은 다음 각 호의 사항을 추진하는 시에 소재하는 기업을 우수기

1. ~ 4. (현행과 같음)

5. -----

--「공익신고자 보호법」 제2
조제6호아목 -----

② (현행과 같음)

③ -----

-----, ---

없으면-----.

④ ~ ⑥ (현행과 같음)

제24조(보상금 등의 중복지급 금지) ① -----

----. 다만-----

② (현행과 같음)

제26조(공익제보자 보호 우수기업의 지정) ① -----
----- 공익제보자

| | |
|---|---|
| <p><u>업</u>으로 선정할 수 있다.</p> <p>1. ~ 6. (생 략)</p> <p>② (생 략)</p> | <p><u>보호 우수기업(이하 “우수기 업” 이라 한다)</u>-----.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> |
|---|---|

관 제 법 령

[공익신고자 보호법]

제6조(공익신고) 누구든지 공익침해행위가 발생하였거나 발생할 우려가 있다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 공익신고를 할 수 있다.

1. 공익침해행위를 하는 사람이나 기관·단체·기업 등의 대표자 또는 사용자
2. 공익침해행위에 대한 지도·감독·규제 또는 조사 등의 권한을 가진 행정기관이나 감독기관(이하 “조사기관”이라 한다)
3. 수사기관
4. 위원회
5. 그 밖에 공익신고를 하는 것이 공익침해행위의 발생이나 그로 인한 피해의 확대방지에 필요하다고 인정되어 대통령령으로 정하는 자

제8조(공익신고의 방법) ① 공익신고를 하려는 사람은 다음 각 호의 사항을 적은 문서(전자문서를 포함한다. 이하 “신고서”라 한다)와 함께 공익침해행위의 증거 등을 첨부하여 제6조 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 제출하여야 한다.

1. 공익신고자의 이름, 주민등록번호, 주소 및 연락처 등 인적사항
2. 공익침해행위를 하는 자
3. 공익침해행위 내용
4. 공익신고의 취지와 이유

② 제1항에도 불구하고 신고서를 제출할 수 없는 특별한 사정이 있는 경우에는 구술(口述)로 신고할 수 있다. 이 경우 증거 등을 제출하여야 한다.

③ 제2항의 구술신고를 받은 자는 신고서에 공익신고자가 말한 사항을 적은 후 공익신고자에게 읽어 들려주고 공익신고자가 서명하거나 도장을 찍도록 하여야 한다.

제8조의2(비실명 대리신고) ① 제8조제1항에도 불구하고 공익신고자는 자신의 인적사항을 밝히지 아니하고 변호사로 하여금 공익신고를 대리하도록 할 수 있다. 이 경우 제8조제1항제1호에 따른 공익신고자의 인적사항은 변호사의 인적사항으로 갈음한다.

② 제1항에 따른 공익신고는 위원회에 하여야 하며, 공익신고자 또는 공익신고를 대리하는 변호사는 그 취지를 밝히고 공익신고자의 인적사항, 공익신고자임을 입증할 수 있는 자료 및 위임장을 위원회에 함께 제출하여야 한다.

③ 위원회는 제2항에 따라 제출된 자료를 봉인하여 보관하여야 하며, 공익신고자 본인의 동의 없이 이를 열람해서는 아니 된다.

제12조(공익신고자등의 비밀보장 의무) ① 누구든지 공익신고자등이라는 사정을 알면서 그의 인적사항이나 그가 공익신고자등임을 미루어 알 수 있는 사실을 다른 사람에게 알려주거나 공개 또는 보도하여서는 아니 된다. 다만, 공익신고자등이 동의한 때에는 그러하지 아니하다.

④ 위원회는 제1항을 위반하여 공익신고자등의 인적사항이나 공익신고자등임을 미루어 알 수 있는 사실을 다른 사람에게 알려주거나 공개 또는 보도한 사람의 징계권자에게 그 사람에 대한 징계 등 필요한 조치를 요구할 수 있다.