

19. 대구광역시 자전거 이용 활성화 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제안일자 : 2021년 3월 5일
- 제 안 자 : 김원규, 김대현, 김성태, 김지만, 김혜정, 송영헌, 안경은,
이시복, 이진련, 정천락, 홍인표 의원
- 회부일자 : 2021년 3월 9일
- 상정일자
 - 대구광역시의회 제281회 임시회
 - 제1차 건설교통위원회(2021년 3월 22일) : 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김원규 의원)

☐ 제안이유

- 최근 개인형이동수단에 대한 공유문화 확산으로 이용이 증가하고 있는 공유자전거의 운영에 대한 안전사고를 예방하기 위한 법적 근거와 관리 기준을 마련하고자 함

☐ 주요내용

- 시민자전거 및 자전거 대여사업자의 정의에 대해 규정함(안 제2조)
- 이용자 안전을 위해 대여사업자의 준수사항에 대해 규정함(안 제4조의2)
- 자전거의 무단방치 금지에 대하여 규정함(안 제4조의3)

- 자전거 이용 활성화계획의 수립을 위한 시민의 의견을 14일 이상 공고하여 의견을 충분히 반영하도록 규정함(안 제5조)
- 대여사업자의 자전거이용시설 이용에 대하여 규정함(안 제6조)
- 재정지원 대상을 공공기관, 민간기업, 학교 등 시범기관으로 규정함(안 제14조)
- 알기 쉬운 법령 정비기준 등에 따른 정비(안 제3조부터 제9조까지, 제14조, 제18조)

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 박진성)

- 본 조례안은 개인형 이동장치 이용 수요 증가 및 민간 공유자전거 서비스 업체 영업 개시 등에 대비하여 안전사고 예방과 도심의 안전한 보행환경 조성을 위한 제도적 근거를 마련하려는 것임.
- 안 제2조, 안 제18조는 자전거 이용 활성화에 관한 법률(이하 “법” 이라 한다) 제10조의2에서 규정한 공영자전거 운영사업 및 민간 공유자전거 사업자를 각각 시민자전거와 대여사업자로 정의하고, 조례 시행에 필요한 사항을 규칙으로 정하도록 한 규정을 의무규정에서 재량규정으로 변경하였음.
- 이는 조례에서 사용하는 용어를 명확히 하고자 하는 것으로 타당한 조치로 판단되나, 조례 시행에 필요한 사항을 의무규정에서 재량규정으로 변경한 것은 조례 시행의 명확성과 효율성을 감안해 판단해야 할 것임.
- 안 제5조에서 안 제7조, 안 제12조, 안 제14조에서는 법 제5조에 따른 자전거 이용 활성화계획 공고기간을 같은 법 시행규칙에 맞게 14일 이상 공고하도록 규정하고, 대구광역시 자전거이용활성화위원회 심의.

운영 및 대여사업자 주차장 이용에 관한 사항을 조정하고 재정지원이 가능한 시범기관 범위를 조례의 규정에 맞도록 수정하였으며,

- 안 제3조, 안 제8조, 안 제9조는 알기 쉬운 법령 정비 기준에 따라 조문을 정비한 것으로 타당한 조치임.
- 안 제4조의2 및 안 제4조의3은 민간 공유자전거 대여사업자 준수사항과 무단방치 된 민간 공유자전거 처리 근거를 규정하였는데 이는 민간 공유자전거 서비스 개시에 선제적으로 대응함으로써 시민들의 안전한 보행환경을 조성하고 안전사고 예방을 위한 것으로 이해됨.
- 다만, 법 제2조에서 전기자전거를 “시속 25킬로미터 이상으로 움직일 경우 전동기가 작동하지 아니할 것” 으로 규정하고 있으므로 재량규정이기는 하나 본 조례안에서 대여사업자가 자전거 안전속도를 시속 15킬로미터 이하로 운행하도록 한 것은 신중한 접근이 필요해 보임.
- 또한, 안 제4조의3에서는 무단방치 된 자전거 처분에 대해 같은 법 시행령 제11조에 따라 조치하고 시민 통행 및 안전을 확보하기 위해 신속한 조치가 필요할 경우 도로법 제74조를 적용할 수 있도록 하였는데
- 법 제20조 및 같은 법 시행령 제11조에서 자전거의 무단방치 금지와 무단방치 자전거의 처분에 대해 규정하고 있음에도 불구하고 도로법 제74조를 따를 수 있도록 조례에 재량규정을 명시한 만큼
- 본 조례의 취지를 살리고 규정한 사항들을 명확하게 시행하기 위해 도로법 제74조를 적용할 수 있는 사안에 대한 법리적 검토를 거쳐 적용기준과 세부사항을 본 조례의 시행규칙으로 조속히 마련하고 구군 조례 개정도 병행되어야 할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변 요지

○ 없음

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음

9. 기타 필요한 사항

○ 없음