

11. 대구광역시 이동노동자 권익보호를 위한 지원 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

☐ 발의일자 : 2021년 3월 5일

☐ 발의의원 : 김성태·안경은·윤영애·이만규·이시복·이태손·정천락 의원

☐ 회부일자 : 2021년 3월 9일

☐ 상정일자 : 제281회 대구광역시의회 임시회

제1차 경제환경위원회(2021년 3월 22일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 김성태 의원)

☐ 제안이유

- 사회적 취약계층인 이동노동자의 노동환경 개선, 복지증진에 기여하고자 권익보호에 필요한 사항을 규정하려는 것임.

☐ 주요내용

- 이동노동자의 정의 및 적용대상(안 제2조~제3조)
- 시장의 책무(안 제4조)
- 이동노동자 권익보호 및 복지증진 사업의 추진(안 제5조)
- 이동노동자 쉼터 설치 및 운영에 관한 사항(안 제6조)
- 위탁 및 재정지원에 관한 사항(안 제7조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 적법성 여부

- 「지방자치법」 제9조(지방자치단체의 사무범위)에 따라 조례를 제정하는 것으로 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제2조(정의) 및 안 제3조(적용대상)는 이동노동자를 직무 특성상 업무 장소가 고정되어 있지 않고 주로 이동을 통해 이루어지는 노무에 종사하는 노동자로 정의하고, 본 조례안의 적용대상을 대구광역시에 거주하거나 시역 내에서 노동을 제공하는 이동노동자로 규정하는 것임.
- 안 제4조(시장의 책무)는 이동노동자의 권익보호를 위하여 필요한 시책을 추진하고, 이동노동자가 「근로기준법」 등 노동 관련법상 근로자가 아닌 이유로 차별받지 않고 공정한 대우를 받을 수 있도록 노력하여야 함을 규정하는 것임.
- 안 제5조(이동노동자 권익보호 및 복지증진 사업)는 이동노동자의 권익보호 및 복지증진을 위한 조사·연구, 처우 및 인식 개선, 이동노동자 쉼터 조성 등을 규정하는 것임.
- 안 제6조(이동노동자 쉼터 설치·운영)는 휴식·대기 공간 및 복지 서비스 제공 등 이동노동자의 노동환경 개선과 복리 증진을 위한 쉼터의 설치·운영에 관한 근거를 마련하려는 것임.
- 안 제7조(위탁 및 재정지원)는 필요한 경우 노동관련 전문기관 등에 사업을 위탁하고 경비를 지원할 수 있는 근거를 마련하려는 것임.

□ 검토결과

- 코로나19가 장기화되면서 플랫폼 노동이 급증하고 유형도 다양화되고 있어 우리 사회의 주요한 일자리로 자리 잡고 있으나 이에 종사하는 이동노동자는 개인사업자, 특수고용직 등 노동관련법상 근로자가 아니라는 이유로 열악한 근무 환경과 공정한 보상의 부재 등 일자리 사각지대에 놓여 있음.

〈 노동관련법상 근로자의 정의 〉

- ▶ 근로기준법 제2조(정의) 1. “근로자”란 직업의 종류와 관계없이 임금을 목적으로 사업이나 사업장에 근로를 제공하는 사람을 말한다.
- ▶ 근로복지기본법 제2조(정의) 1. “근로자”란 직업의 종류와 관계없이 임금을 목적으로 사업이나 사업장에 근로를 제공하는 사람을 말한다.
- ▶ 노동조합 및 노동관계조정법 제2조(정의) 1. “근로자”라 함은 직업의 종류를 불문하고 임금·급료 기타 이에 준하는 수입에 의하여 생활하는 자를 말한다.

- 최근 정부의 관련법 개정 움직임과 함께 여러 지자체들은 이동노동자 쉼터 조성 등 이동노동자의 처우 개선 및 복지 증진을 위한 제도적 장치를 마련하고 있음. 본 제정조례안도 일자리 취약계층인 이동노동자의 권익보호에 필요한 사항을 규정하려는 것으로 별다른 이견은 없음.
- 다만 이동노동자 쉼터의 설치 및 운영에 있어 현장 노동자, 관계 전문가 및 유관기관과의 충분한 의견 수렴을 통해 입지를 선정하고, 쉼터 본연의 기능을 다할 수 있도록 내실 있는 운영 프로그램을 발굴하는 등 사전 준비에도 철저를 기해야 할 것임.

참고1**이동노동자 쉼터 조성계획(안)**

- 사업비: 400백만원(2021년 본예산 편성)
- 쉼터명: 달구벌 이동노동자 쉼터(가칭)
- 위치: 범어네거리, 죽전네거리 인근 각1개소(이동노동자 접근성 고려)
- 규모: 200~300㎡(임대장소, 임대료 등 상황에 따라 변동 가능)
- 운영시기: 2021년 하반기~
- 이용대상: 대리운전, 퀵서비스, 택배, 보험, 학습지 종사자 등 이동노동자
- 운영목적: 휴게 공간 및 교육 상담 등 맞춤형 지원 프로그램 제공
- 운영형태: 시 직영(기간제근로자 또는 공공일자리 인력 활용)
- 시설구성: 공용·여성휴게실, 교육장, 상담실, 사무실, 화장실 등

참고2**타시도 조례 현황**

지 역	제 정 일 자	조 례 명	비 고
부 산	'20. 02. 05.	이동노동자 지원센터 설치 및 운영에 관한 조례	
대 전	'20. 12. 29.	이동노동자 쉼터 설치 및 운영조례	
광 주	'20. 04. 01.	노동자쉼터 설치 및 운영 조례	
울 산	'20. 12. 29.	이동노동자 복리증진 조례	
경 기	'19. 04. 29.	이동노동자 쉼터 설치 및 운영 조례	
제 주	'20. 04. 13.	이동노동자 복리증진을 위한 조례	

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 열악한 노동환경개선을 위해서 이동노동자 쉼터가 필요하다고 봄. 다만 야간 이용이 많을 텐데, 야간 안전 문제 등을 주의 깊게 파악하여 운영해 주시기 바람.	○ 그렇게 하겠음.
○ 이동노동자 쉼터는 남녀공간을 분리하여 운영하는지?	○ 분리하여 운영하도록 하겠음.
○ 쉼터 2개소를 각 2억원의 예산으로 공간 확보 및 운영이 가능한지? 향후 쉼터의 기능을 더욱 확대하는 방향으로 운영해 주시기 바람.	○ 쉼터 예정지 인근 임대료가 낮은 후보지를 모색 중에 있으며, 향후 쉼터뿐만 아니라 교육 등 여러 기능을 할 수 있도록 하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.