

6. 대구광역시 간접흡연 피해방지 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 3월 5일
- 발 의 자 : 배지숙 의원, 김태원 의원, 이영애 의원, 강성환 의원
박갑상 의원, 안경은 의원, 이태손 의원, 이진련 의원
전경원 의원, 하병문 의원, 홍인표 의원, 황순자 의원
- 회부일자 : 2021년 3월 9일
- 상정일자 : 제281회 대구광역시의회 임시회
제1차 문화복지위원회(2021년 3월 22일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 배지숙 의원)

□ 제안이유

- 본 개정조례안은 「국민건강증진법」에 따라 금연구역의 지정을 확대하여 시민을 간접흡연으로부터 보호하고 시민의 건강증진에 기여할 목적으로 도시철도 출입구로부터 10m이내 등 금연구역을 추가지정하려는 것임.

□ 주요내용

- 금연구역 추가지정(안 제4조)
- 상위법 등 관계법령 인용 조항의 오기 반영(안 제5조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 홍병탁)

□ 주요 검토사항

- 안 제4조제2항제6호는 도시철도 출입구로부터 10m이내를 금연구역으로 지정하였고,
- 안 제4조제2항제7호는 「교육환경 보호에 관한 법률」에 따른 교육환경보호구역⁹⁾ 중 절대보호구역을 금연구역으로 규정하였으며,
- 안 제4조제2항제8호는 「하천법」에 따른 하천구역의 보행로 및 산책로를 금연구역으로 규정하였으며,
- 안 제4조제2항제9호는 주유소를 금연구역으로 지정하였음.

□ 검토결과

- 본 개정조례안은 상위법인 「국민건강증진법」의 취지에 따라 도시철도 출입구와 교육환경보호구역중 절대보호구역, 하천구역의 보행로 및 산책로 등 금연구역의 지정을 확대하여 간접흡연으로부터 시민을 보호하고 시민의 건강증진에 이바지하고자 개정하려는 것임.
- 「국민건강증진법」 제9조제7항에 따르면 지방자치단체에서는 흡연으로 인한 피해방지와 주민의 건강증진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 조례로 다수인이 모이거나 오고가는 관할 구역 안의 일정한 장소를 금연구역으로 지정할 수 있다고 규정되어 있음.

9) 교육환경보호구역 : 학교의 보건·위생 및 학습 환경을 보호하기 위해 설정하는 구역으로 학교경계 또는 학교설립예정지 경계로부터 직선거리 200미터의 범위 안의 지역

- 절대보호구역 : 학교출입문으로부터 직선거리로 50미터까지인 지역
(학교설립예정지의 경우 학교경계로부터 직선거리 50미터까지인 지역)
- 상대보호구역 : 학교경계등으로부터 직선거리로 200미터까지인 지역중 절대보호구역을 제외한 지역

이에따라 금연구역의 추가지정을 통해 간접흡연의 피해를 방지하고 시민의 안전을 보호하기 위한 목적으로 하는 만큼 이번 조례개정은 타당한 것으로 보임.

- 우리나라 성인(만 19세 이상) 흡연율은 꾸준히 감소하는 경향을 보이고 있으나 전체 성인 인구의 5명중 1명이 흡연자로 추정되고, 대구시 성인 흡연율은 2019년 기준 19.8%로 지방자치단체 평균(20.3%)보다 약간 낮은 수준임. 본 조례의 개정을 바탕으로 대구시의 흡연율이 더욱 감소할 수 있도록 대책 마련이 되어야 할 것임.

<표 1> 최근 5년간 성인 흡연율 추이(2015-2019)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
서울	20.4	20.5	20.0	19.8	17.8
부산	21.7	21.7	21.7	21.1	19.0
대구	21.2	20.7	20.8	21.7	19.8
인천	24.0	24.7	22.7	22.9	20.7
광주	19.5	19.7	21.6	21.1	19.6
대전	21.1	21.0	20.9	22.7	18.9
울산	21.2	22.2	20.9	20.2	19.0
세종	17.9	18.1	17.8	17.5	15.9
경기	22.0	22.1	21.0	20.9	19.9
강원	24.4	22.8	23.0	24.8	21.0
충북	22.2	22.5	23.2	23.2	22.2
충남	23.4	22.8	22.3	23.9	21.5
전북	21.1	21.7	20.6	21.1	18.9
전남	21.1	22.5	21.0	21.2	21.1
경북	23.5	23.7	22.4	23.2	21.2
경남	21.4	21.7	21.4	20.9	18.9
제주	21.3	26.7	23.1	21.8	20.6
전체 평균	22.3	22.5	21.7	21.7	20.3

자료 : 통계청, 국가통계포털

- 대구시에서는 총 73,840개소 정도(국민건강증진법 지정 69,538개소 대구시 및 구·군 조례 4,303개소)의 금연구역을 지정하고 있음. 이번 조례 개정을 통하여 1,400여 개소의 금연구역이 추가로 지정될 것으로 예상되며 조례 개정에 따른 실질적인 금연정책을 추진할 수 있도록 체계적인 대시민 홍보방안 마련과 구·군과의 유기적인 협조가 필요할 것임.
- 다만, 현재 길거리 간접흡연 피해 및 공동주택에서의 층간 담배 연기 유입에 따른 갈등 등 흡연자와 비흡연자 간 다툼도 종종 발생하고 있는 실정이므로 갈등을 해소할 수 있는 방안도 면밀하게 검토되어야 할 것임.
- 또한 금연구역이 확대되고 있으나 아직도 젊은 층이 많이 모이는 장소나 규정이 미치지 않은 장소에서의 상습적 흡연으로 인한 담배꽂초 등 쓰레기 처리문제도 발생하고 있으므로 흡연자의 인식개선 방안 마련 등 실질적인 금연정책의 효과를 거두기 위한 최선의 방안을 강구해야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
질의없음.			

5. 토론요지

○ 없음.

6. 수정안 요지

○ 없음.

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없음.

9. 기타 필요한 사항

○ 없음.