

2. 대구광역시 공유재산관리 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2021년 3월 5일
- 발 의 자 : 김지만·강성환·김규학·김태원·박갑상·박우근·안경은
이만규·이영애·전경원·하병문·홍인표 의원
- 회부일자 : 2021년 3월 9일
- 상정일자 : 제281회 대구광역시의회 임시회
제1차 기획행정위원회(2021년 3월 22일), 원안 가결

2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 김지만 의원)

□ 제안이유

- 우리사회는 코로나19사태를 계기로 거대재난극복을 위한 사회적 역량향상이라는 도전에 직면해 있으며, 그 일환으로써 금번 감염병 사태 등 불의의 재난으로 인해 영업에 어려움을 겪고 있는 소상공인 및 영세상인 등 지역 경제인의 경제활동 부담을 경감하는 행정청의 지원 필요성은 상당하다 할 수 있음.
- 금번 조례의 개정은, 이러한 재난대응적 필요에 따라 불의의 상황에

직면한 지역 경제인을 보호하고 동시에 청년 일자리 창출을 유도하여 재난으로 인한 고용위기 등에 대응하기 위한 것으로,

- 대구시의 공유재산을 사용·수익하고 있는 시민 및 지역소재 기업을 대상으로 공유재산의 사용료 및 대부료를 감경할 수 있도록 하기 위한 것임.

□ 개정 조례안의 주요 내용

- 개정안 제32조에서는 시의 공유재산 사용·대부료 감면 대상으로, 청년 친화적 근로조건을 갖춘 기업 중 고용노동부장관이 정하는 기업과 코로나19 등 재난으로 인해 고용노동부 장관이 지정·고시한 고용재난지역 및 산업위기특별대응지역에 있는 공유재산을 사용·수익하는 경우, 시의 귀책사유로 공유재산의 사용에 제한을 받은 경우를 추가하여 공유재산 사용·대부료 감면대상의 폭을 확대 하였음.
- 안 제34조 및 제35조에서는 공유재산의 대부료가 전년도 100분의 5이상 증가한 경우, 그 증가분의 전부를 감액할 수 있도록 해, 시의 정책적 목표에 따라 실질적으로는 공유재산의 대부료가 증가하지 않도록 하는 조치가 가능토록 했음.
- 또한, 100만원을 초과하는 사용·대여료에 대해 기존 연4회 분할 납부할 수 있던 것을 연6회 분할납부할 수 있도록 하였으며, 대구시의 귀책사유로 인하거나 재난 등 천재지변으로 인해 공유재산을 사용·수익하지 못한 경우, 그 대부료의 전부를 감면할 수 있도록 하여 불의의 상황으로 인한 선의의 피해자가 발생하지 않도록 하였음.

3. 검토보고 요지 (보고자 : 전문위원 신록휴)

○ 이 개정조례안은

- ▶ 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 (이하 시행령)의 개정(2021. 6. 23. 시행)에 따라 공유재산 대부료 및 사용료(이하 대부료 등)의 감경 범위, 감액조정 비율, 납부 방법 등을 상위 법령에 맞게 개정하고 기타 인용법령 및 관련 규정 내용에 따라 미비한 점을 정비하려는 것임.

○ 개정 조례안의 주요내용으로는,

- ▶ 안 제32조제6항에서는 청년 친화적 근로기업과 산업위기대응 특별지역 등의 공유재산 및 시의 귀책사유로 사용에 제한이 있는 경우에 대하여 대부료 등을 감면할 수 있도록 감경 범위를 확대함.

- 사용료 · 대부료 감면율 50%

- (현 행) 미취업 창업자, 취약계층 고용기업 또는 조합, 공장 · 연구시설 등 지역경제 활성화 목적의 유치시설 등
- (추 가) 청년 친화적 근로기업, 산업위기대응특별지역 및 고용 재난(위기)지역의 공유재산

- 사용료 · 대부료 감면율 100%

- (현 행) 없음
- (추 가) 시의 귀책사유로 사용에 제한을 받은 공유재산

- ▶ **안 제34조**에서는 시행령 제16조 및 제34조1)의 위임에 따라 규정하는 연간 대부료 등에서 전년 대비 100분의 5 이상 증가한 부분에 대한 감액 비율을 기존 70%에서 전액 감액 조정할 수 있도록 규정하였고.
- ▶ **안 제35조제2항**에서는 공유재산 대부료 등의 분할납부 가능 횟수를 확대하였으며, **안 제35조제4항**은 재난 피해자에 대한 납부유예 규정인 시행령 제32조제4항2)이 신설됨에 따라 법령 내용과 상충되고 불필요한 조문이 되어 삭제하였음.

- 분할납부 가능 횟수 확대

(200만원 초과) 6월 이내 3회 분납 ➡ 4회

(300만원 초과) 9월 이내 4회 분납 ➡ 6회

- 재난 피해자에 대한 납부 유예 조항

(신설 시행령) 재난 피해자에 대해 한시적으로 인하 요율을 적용한 경우 최대 1년 범위에서 납부 연기 가능

(현행 조례) 재해로 특히 필요하다고 인정될 경우 일정기간 납부 유예 가능 ➡ 삭제

1) **제16조(사용료의 조정)** 지방자치단체의 장은 법 제23조에 따라 해당 연도의 연간 사용료가 전년도 사용료(법 또는 다른 법률에 따라 사용료를 감경받거나 제14조제1항 단서에 따라 한시적으로 인하한 요율을 적용한 경우에는 변경 전 연간 사용료를 말한다)보다 100분의 5 이상 증가한 부분에 대하여 그 일부 또는 전부를 지방자치단체의 조례로 감액조정할 수 있다.

제34조(대부료의 조정) 법 제33조에 따라 해당 연도의 연간 대부료가 전년도의 연간 대부료(법 또는 다른 법률에 따라 대부료를 감경받거나 제31조제1항 단서에 따라 한시적으로 인하한 요율을 적용한 경우에는 변경 전 연간 대부료를 말한다)보다 100분의 5 이상 증가한 부분에 대하여 그 일부 또는 전부를 지방자치단체의 조례로 감액조정할 수 있다

2) **제32조(대부료의 납부기한)** ④ 지방자치단체의 장은 제31조제1항 단서에 따라 기간을 정하여 한시적으로 인하한 요율을 적용한 경우 해당 기간에 납부기한이 도래하는 대부료는 1년(납부기한을 기준으로 하여 남은 대부기간이 1년 미만인 경우에는 그 남은 대부기간)의 범위에서 미루어 내게 할 수 있다.

- ▶ 그 밖에 안 제30조, 안 제32조제1항, 안 제40조, 안 제66조는 타법 개정사항 및 관련 규정(행정안전부 고시) 내용을 반영하여 인용조문 및 용어 등을 정비하였고,
- ▶ 안 부칙에서는 시행일을 개정 시행령에 맞추어 2021년 6월 23일 부터로 하고 대부료 등의 감면과 분할납부에 관한 적용례를 규정하여 향후 개정 조례안의 원활한 운영을 위해 필요한 사항을 명시하였음.

○ 이상에서 보고 드린 바와 같이

- ▶ 이번 개정안 제출은 코로나 19 등 재난으로 어려움을 겪고 있는 지역주민의 경제적 부담을 완화하고 청년 일자리 창출과 경기 활성화를 위하여 개정된 시행령의 입법취지와 목적에 따라 대부료 등의 납부부담 완화 및 감경 범위 확대 등을 반영하고 조례 운영상 나타난 일부 미비점을 기타 관련 규정에 따라 보완한 것으로, 법체계 적합성 및 조례 활용 편의성 제고의 차원에서 시의적절한 조례 개정이라 판단됨.
- ▶ 다만, 이번 조치로 실업청년 및 소상공인, 영세상인 등 지역주민들이 실질적인 도움을 받을 수 있도록 개정 조례 시행에 대비한 면밀한 사전 준비와 빈틈없는 관리 운영이 필요할 것으로 보임.

참 고 1**2021년 청년친화강소기업(29개) ※고용노동부 소관전국 1,222개**

연번	사업장명	소재지	업종
1	(주)대림프라콘	대구광역시 달서구	제조업
2	(주)썬텍엔지니어링	대구광역시 달성군 구지면	제조업
3	(주)에스앤에스텍	대구광역시 달서구	제조업
4	주식회사 에프엔비글로벌	대구광역시 서구	도매 및 소매업
5	주식회사 엔젤게임즈	대구광역시 북구	정보통신업
6	(주)위니텍	대구광역시 달서구	정보통신업
7	(주)제이브이엠	대구광역시 달서구	제조업
8	(주)한솔아이엠비	대구광역시 서구	제조업
9	금융기계(주)	대구광역시 북구	제조업
10	주식회사 디젠	대구광역시 달서구	제조업
11	미래써모텍	대구광역시 달서구	제조업
12	에이존테크(주)	대구광역시 북구	정보통신업
13	주식회사 소포스	대구광역시 달성군 구지면	제조업
14	하이드로텍 주식회사	대구광역시 달서구	제조업
15	한국도키멕(주) 대구공장	대구광역시 달성군 구지면	제조업
16	화성에이앤티	대구광역시 달성군 구지면	제조업
17	동진산업	대구광역시 달성군 옥포읍	제조업
18	보광병원	대구광역시 달서구	보건업 및 사회복지서비스업
19	세하 주식회사	대구광역시 달성군 유가읍	제조업
20	(주)YH데이터베이스	대구광역시 수성구	정보통신업
21	(주)동방플랜텍	대구광역시 달서구	제조업
22	주식회사 백메가	대구광역시 중구	사업시설 관리, 사업지원 및 임대 서비스업
23	주식회사 솔라라이트	대구광역시 동구	제조업
24	주식회사 디에이치테크	대구광역시 달성군 유가읍	제조업
25	주식회사 성원정보기술	대구광역시 달성군 다사읍	정보통신업
26	(주)신신엠앤씨	대구광역시 북구	도매 및 소매업
27	주식회사 우경정보기술	대구광역시 수성구	정보통신업
28	(주)자숨	대구광역시 달서구	제조업
29	효성청과(주)	대구광역시 북구	도매 및 소매업

참 고 2**산업위기대응특별지역(9곳) ※산업통상자원부 소관**

산업통상자원부 공고 제2019-271호

산업위기대응특별지역 지정연장 공고

「국가균형발전특별법」 시행령 제15조의3제2항에 따라 울산광역시 동구, 경상남도 거제시, 통영시·고성군, 창원시 진해구, 전라남도 목포시·영암군·해남군의 산업위기대응특별지역 지정 기간을 연장합니다.

2019. 5. 3.

산업통상자원부 장관

☐ **주요내용**

- 대상지역 : 울산광역시 동구, 경상남도 거제시, 통영시·고성군, 창원시 진해구, 전라남도 목포시·영암군·해남군
- 연장기간 : 2019년 5월 29일 ~ 2021년 5월 28일 (2년)
 - * 지정기간 이내라도 지역경제상황이 호전된 경우 지정해제 가능(국가균형발전 특별법 제17조의3)
- 지원 내용
 - 1) 근로자·실직자 지원
 - 2) 지역 소상공인 및 협력업체 지원
 - 3) 대체·보완산업 육성 및 기업유치 지원
 - 4) 지역상권 및 지역관광 활성화 지원 등

산업통상자원부 공고 제2020-173호

산업위기대응특별지역 지정연장 공고

「국가균형발전 특별법」 시행령 제15조의3 제2항에 따라 전라북도 군산시의 산업위기대응특별지역 지정 기간을 연장합니다.

2020. 3. 20.

산업통상자원부 장관

☐ **주요내용**

- 대상지역 : 전라북도 군산시
- 연장기간 : 2020년 4월 5일 ~ 2022년 4월 4일 (2년)
 - * 지정기간 이내라도 지역경제상황이 호전된 경우 지정해제 가능(국가균형 발전특별법 제17조의3)

참 고 3**고용위기지역(8곳) ※고용노동부 소관**

고용노동부고시 제 2021 - 11 호

고용위기 지역 지정 고시 일부개정

「고용정책 기본법」 제32조, 같은 법 시행령 제29조·제30조, 「고용보험법」 제21조·제22조, 같은 법 시행령 제18조·제24조·제42조 및 「고용위기 지역의 지정 기준 등에 관한 고시」에 따른 「고용위기 지역 지정 고시」를 다음과 같이 개정하여 고시합니다.

2021년 1월 20일

고 용 노 동 부 장 관

1. 지정 지역: 울산광역시 동구, 전라북도 군산시, 경상남도 창원시 진해구, 경상남도 거제시, 경상남도 통영시, 경상남도 고성군
2. 지원 기간: 2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31. (1년)
3. 지정 지역에 대한 특별지원 내용

<이하 생략>

고용노동부고시 제 2021 -12 호

고용위기 지역 지정 고시 일부개정

「고용정책 기본법」 제32조, 같은 법 시행령 제29조·제30조, 「고용보험법」 제21조·제22조, 같은 법 시행령 제18조·제24조·제42조 및 「고용위기 지역의 지정 기준 등에 관한 고시」에 따른 「고용위기 지역 지정 고시」를 다음과 같이 개정하여 고시합니다.

2021년 1월 20일

고 용 노 동 부 장 관

1. 지정 지역: 전라남도 목포시, 전라남도 영암군
2. 지원 기간: 2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31. (1년)
3. 지정 지역에 대한 특별지원 내용

<이하 생략>

4. 질의 및 답변요지

질	답
<p>○ 우리 지역에 청년친화강소기업이 29개가 있는데 이번 조례 개정으로 이 기업들이 감면받는 사용료 등의 규모가 어떻게 되는지?</p> <p>○ 이번 조례 개정은 코로나19로 어려움을 겪는 지역 주민을 위해 공유재산 사용료 등에 대한 부담 완화를 목적으로 진행되는 만큼 정책대상자들이 실질적인 도움을 받을 수 있도록 사업 추진에 각별한 신경을 써주시기 바람.</p>	<p>○ 현재로서는 구체적인 결과를 예측할 수 없으며, 조례 시행 이후 해당 기업의 실제 사용료와 50% 감면을 적용 등에 대한 결과 분석을 통해 면밀히 파악해나가겠음.</p> <p>○ 조례 개정의 목적 달성을 위해 세심히 사업 관리를 해나가겠음.</p>

5. 토론요지

○ 없음

6. 수정안 요지

○ 없음

7. 심사결과

○ 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음