

10. 사유지(서변공원) 내 공공도서관 건립 동의안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2021년 1월 15일
- 제 출 자 : 대구광역시장
- 회부일자 : 2021년 1월 18일
- 상정일자 : 제280회 대구광역시의회 임시회
제3차 경제환경위원회(2021년 2월 2일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍성주 녹색환경국장)

☐ 요구 이유

- 대구광역시 북구에서 대구시 공유재산인 서변공원(북구 서변동 1747번지)에 『서변공원 공공도서관』을 건립하고자 사유지 사용을 요청함에 따라 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제9조제1항제11호에 의거 의회의 동의를 받고자 함.

☐ 주요내용

- 사유재산(서변공원)에 영구시설물(공공도서관) 건립 및 사용 동의 요청
 - 건립시설물 : 공공도서관
 - 위 치 : 북구 서변동 1747번지(서변공원)
 - 규 모 : 건축면적 553.7㎡, 연면적 2,600㎡(지하1층, 지상4층)
 - 총사업비 : 78억원(국비 26.4억원, 시비 19.8억원, 구비 31.8억원)
 - 사업기간 : 2020년 ~ 2023년
- 요청기관 : 대구광역시 북구
- 허용방법 : 지방자치단체장 간의 합의내용을 바탕으로 지방의회 동의

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 요구 취지

- 본 동의안은 대구광역시 공유재산인 서변공원(북구 서변동 1747번지) 내에 인근 무태 조야동 주민들의 다양한 문화활동 수요를 충족하기 위해 대구광역시 북구에서 ‘서변공원 공공도서관’ 건립을 위한 시유지 사용요청에 따라 「공유재산 및 물품관리법」(이하 “법”이라 한다) 제13조 및 동법 시행령 제9조제1항제11호에 의거 의회의 동의를 얻고자 하는 것임.

□ 추진 경과

- ‘서변공원 공공도서관’ 건립은 대구광역시 북구에서 2020년 11월 문화체육관광부의 「공공도서관 건립지원 사업」에 선정된 사업으로, 대구광역시 북구에서는 현재 공원조성계획 변경을 완료(20년 11월)하는 등 사전절차를 진행 중에 있음.

※ 연차별 사업비 현황

(단위 : 백만원)

연 도	사업내용	사업비 부담				비 고
		계	국 비	지방비		
				시	구	
2021년	설계비	374	107	80	187	
	공사비	326	93	70	163	
	소 계	700	200	150	350	
2022년	공사비	5,800	1,972	1,479	2,349	
	감리비	200	68	51	81	
	소 계	6,000	2,040	1,530	2,430	
2023년	공사비	1,100	400	300	400	
합 계		7,800	2,640	1,980	3,180	

□ 주요 검토사항

- 법 제13조에 의하면 해당 지방자치단체의 장 외의 자는 공유재산에 영구시설물을 축조하지 못하도록 규정하고 있고, 다만 대통령령으로 정하는 요건을 충족한 경우 예외를 인정하고 있음. 이에 같은 법 시행령 제9조제1항제11호에 따르면 공유재산 중 공용재산 및 공공용재산⁷⁾에 영구시설물을 축조하는 경우로서 지방자치단체장 간에 서로 합의하고 해당 지방의회가 동의한 경우 가능하다고 명시되어 있음.
- ‘서변공원 공공도서관’은 대구광역시 북구에서 건립 후 운영 및 관리하려는 것으로 법 시행령 제9조제1항제11호에서 규정하고 있는 공공용재산에 해당됨. 더불어 공공도서관 건립을 위한 공원 조성계획 변경 등 사전절차를 이행하고 있으며, 2021년 1월 14일 양 지방자치단체장 간 서면합의를 완료하여 시의회 동의를 위한 선행 요건은 충족된 것으로 판단됨.

7) 공용재산 : 지방자치단체가 직접 사무용·사업용 또는 공무원의 거주용으로 사용하거나 사용하기로 결정한 재산과 사용을 목적으로 건설 중인 재산(「공유재산 및 물품관리법」 제5조제2항제1호)

공공용재산 : 지방자치단체가 직접 공공용으로 사용하거나 사용하기로 결정한 재산과 사용을 목적으로 건설 중인 재산(「공유재산 및 물품관리법」 제5조제2항제2호)

□ 검토결과

- 본 '서변공원 공공도서관' 조성사업을 통해 인근 지역주민들에게 안락한 문화생활, 다양한 정보의 제공 및 평생학습 기회를 제공하는 동시에 계층 간 정보 격차해소에도 상당한 기여를 할 것으로 기대됨.
- 다만, 현대의 공공도서관은 단순히 지식만을 제공하는 지식정보센터로서의 기능을 넘어 생활편의, 사회문화, 여가생활, 평생교육센터 등으로 그 역할과 기능이 확대되고 있는 점을 감안할 때 도서관 설계 초기단계에서부터 이러한 부분들이 잘 반영될 수 있도록 체계적으로 준비하여 사업을 추진하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 서변공원 주변의 주차난도 심각한 것으로 알고 있음. 주차장 조성을 함께 추진하는 것은 어떤지?	○ 주차장이 필요한 것은 맞음. 다만, 당장 추가하는 것은 시일이 많이 소요되니 북구청에 적극적으로 건의하겠음.
○ 도서관 건립 시 서변공원의 공원면적이 줄어드는 것은 아닌가?	○ 기존의 게이트볼장과 다목적구장 부지 일부를 도서관으로 건립하는 것으로 공원면적에 큰 변동은 없음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.