

제279회대구광역시의회(정례회)

문화복지위원회회의록 제6차(부록)

대구광역시의회사무처

【검토보고서】

대구광역시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례안 검토보고서

1. 검토과정

- 발 의 자 : 홍인표 의원, 강성환 의원, 김지만 의원, 김태원 의원,
박갑상 의원, 배지숙 의원, 안경은 의원, 이진련 의원,
임태상 의원
- 발의일자 : 2020년 11월 19일
- 회부일자 : 2020년 11월 20일

2. 주요내용

- “아동빈곤”, “빈곤아동” 등의 용어를 정의(안 제2조)
- 빈곤아동정책의 수행에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하도록
시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 아동의 빈곤예방을 위한 복지·교육·문화 등 지원에 관한 연도별
시행계획 수립·시행하도록 규정(안 제5조)
- 아동의 빈곤예방 및 지원을 위한 사업추진 등에 관한 사항을
규정(안 제6조)
- 아동빈곤 예방 및 지원에 관한 사항에 대해 심의할 수 있도록
아동빈곤예방위원회 설치를 규정(안 제7조)

3. 검토의견

□ 제정취지

- 본 조례안은 부모의 이혼, 별거, 질병 및 사망 등에 따른 가족 해체로 빈곤상황에 놓이는 아동이 증가함에 따라 빈곤아동이 복지·교육·문화 등의 분야에서 소외를 받지 않고 사회구성원으로 건강하게 성장할 수 있도록 지원 근거를 마련하려는 것임.

□ 적법성 여부

- 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제4조제1항에 지방자치단체는 빈곤아동정책의 수행에 필요한 법적·제도적 장치 마련과 재원 확보를 위하여 노력하도록 규정되어 있으며, 상위 법령에 근거한 본 조례의 제정은 특별한 법률적 문제점이 없음.

□ 주요 검토사항

- **안 제1조와 안 제2조**에서는 본 조례의 제정 목적과 조례에서 사용하는 “아동빈곤”, “빈곤아동” 등의 용어를 규정하고,
- **안 제3조**는 복지·교육·문화 지원 등 빈곤아동 예방 및 지원을 위한 법적·제도적 장치 마련과 정책 수립 등의 책무에 대하여 규정하였음.
- **안 제4조**에서는 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 없는 한 아동빈곤 예방 및 지원에 관하여 이 조례에 따르도록 하였고,
- **안 제5조**는 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 연도별 시행계획을 수립·시행하도록 하였음.

- **안 제6조**에서는 아동의 빈곤예방 및 지원을 위하여 연구, 교육 및 건강증진 사업 등을 추진하고 예산의 범위에서 경비를 지원할 수 있도록 규정하였고,
- **안 제7조**는 빈곤아동의 예방 및 지원에 관한 사항을 심의하기 위하여 아동빈곤예방위원회를 두도록 하되, 현재 설치되어 있는 아동복지심의위원회가 아동빈곤예방위원회의 기능을 할 수 있도록 규정하였음.

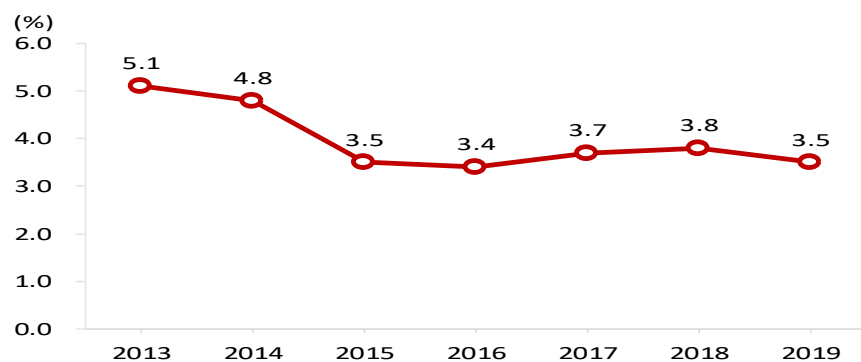
[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	빈곤아동이 한 사회의 구성원으로 자랄 수 있도록 지원에 필요한 사항을 규정
제2조	정의	“아동” , “아동빈곤” , “빈곤아동” 등 용어 정의
제3조	책무	빈곤아동정책의 수행에 필요한 시장의 책무 규정
제4조	법령 등과의 관계	법령 또는 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 내용은 본 조례에 따름
제5조	시행계획의 수립·시행	아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 연도별 시행계획을 수립·시행하도록 함
제6조	사업추진 등	아동의 빈곤예방 및 지원을 위한 사업추진 등에 관한 사항을 규정함
제7조	아동빈곤예방위원회의 설치 등	아동빈곤 예방 및 지원에 관한 사항 심의를 위해 아동빈곤예방위원회 설치를 규정함

□ 검토결과

- 본 조례안은 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」에 근거하여 빈곤아동이 사회에서 소외와 차별을 받지 않고 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있도록 지원할 법적 근거를 마련하려는 것임.
- 최근 부모의 가출, 이혼, 별거 등으로 해체되는 가족이 꾸준히 발생함에 따라, 사회양극화 현상이 가속화되면서 경제적 어려움과 교육·문화적 소외 등으로 빈곤아동이 증가하고 있으며,

< 가출 경험 >



※ 자료 : 한국청소년정책연구원, 「아동청소년인권실태조사」

< 총 이혼건수 및 조이혼율 [단위 : 천건, %, 건] >

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
총이혼건수(천건)	116.9	114.3	114.3	115.3	115.5	109.2	107.3	106	108.7	110.8
증감건수(천건)	-7.1	-2.6	0	1	0.2	-6.4	-1.8	-1.3	2.7	2.1
증감율(%)	-5.8	-2.2	0	0.9	0.2	-5.5	-1.7	-1.2	2.5	2
조이혼율 (인구 1천명당 건)	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3	2.1	2.1	2.1	2.1	2.2

※ 출처 : 통계청 「2019년 혼인·이혼통계」 (2020.3.19.)

- 대구시의 경우 빈곤아동이 '20년 9월 기준 35,849명으로 18세 미만 전체 아동의 10.1%에 이르는 실정으로, 빈곤아동 예방 및 보호를 위한 종합적인 정책개발과 지원 체계 구축을 위한 조례 제정으로 필요성이 있다고 하겠음.

※ 대구시 빈곤아동 현황 [참고자료2]

- 대구시의 경우 2020년 예산에서 아동빈곤 예방 및 지원을 위하여 소년소녀가정 및 가정위탁아동지원 사업, 요보호아동 그룹홈 운영 지원 등 16개 사업에 1,828억원 정도 예산을 투입하여 추진하고 있음.

※ 대구시 아동빈곤 예방 지원 시책 현황 [참고자료1]

- 다만, 한부모 가정이나 결손 가정의 아동 등 아동빈곤 예방 및 지원사업의 혜택을 받지 못하는 빈곤아동이 발생하지 않도록 교육청과 관련기관과의 원활한 협업을 통해 철저한 실태조사를 실시하여야 하겠으며,
- 빈곤아동들이 교육·문화 향유의 기회 확대 등을 통해 건강한 사회구성원으로서 적응할 수 있도록 중장기적이고 지속적인 지원정책을 마련할 수 있도록 업무추진에 만전을 기하여야 하겠음.
- 또한 기존에 설치된 아동복지심의위원회가 아동빈곤예방위원회의 기능을 할 수 있도록 규정한 만큼, 아동빈곤 예방 정책결정에 대해 심도 깊은 심의를 할 수 있도록 관련 분야 전문가들을 보완할 필요가 있겠음.
- 이상으로 「대구광역시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료1 대구시 아동빈곤예방 및 지원 시책 현황

(단위 : 억원)

사업명	대상자 (사업량)	지원내용	'20년 예산	비고
계		16개 사업	1,828	
결식우려아동 급식 지원	결식우려아동 (14,450명)	방학중 중식지원 학기중 토·공휴일 중식지원 연중 조·석식지원	93	
취약계층 아동통합서비스 (드림스타트)	만12세 (초등학생) 이하 (2,400명)	통합사례관리, 지역사회 자원연계, 문제해결 등	22	국비 80%
결연기관 운영	저소득가정 아동 (2,000명)	결연사업 인재양성지원사업 아동교육사업 등	2	
소년소녀가정 및 가정위탁양육 지원	소년소녀가정, 가정위탁아동 (256명)	양육보조금, 피복비, 심성관리비, 간식비, 예능교육비, 수학여행비, 대학입학금 등	8	
입양아동 가족지원	입양아동 및 가족 (439명)	입양비용, 양육수당, 양육보조금 등 지원	9	국비 70%
아동발달지원계좌 지원	보호대상아동, 기초수급가구 아동 (5,750명)	아동(부모 또는 후원자)이 적립 시 정부가 월 5만원 내에서 1:1 매칭 지원 (만18세 미만까지)	25	국비 70%
아동생활시설 운영	보호대상아동 (763명)	보호자로부터 이탈된 아동 양육	210	
가정위탁지원센터 운영	가정위탁아동 (252명)	위탁가정 발굴, 상담, 부모교육, 사후관리 등	4	
퇴소아동 자립정착금 지원	보호 종료아동 (95명)	1인 500만원 지급	5	
경계선지능아동 자립 지원	시설 생활아동 (44명)	검사비, 심리치료비 등 1인 208만원	0.7	국비 70%
보호종료아동 자립수당 지급	보호 종료아동 (319명)	1인 월30만원, 최대3년간	11	국비 80%
보호대상아동 자립통합지원센터 운영	시설 퇴소아동 (25명)	2년간 오피스텔 입주, 32실(생활실 25, 체험실 4, 사례관리실 3)	3	
지역아동센터 운영(200개소)	저소득 아동 (5,273명)	방과후 돌봄, 급식 지원, 학습지도 등	136	국비 50%
아동수당 지급	만7세 미만 아동 (116천명)	월 10만원 지급	1,277	국비 80%
방과후 아카데미	저소득 청소년 (640명)	방과후 프로그램 운영, 급식 지원, 학습지도 등	21	국비 50%
한부모가족 자녀 교육비,부교재비 지원	한부모가족 초·중·고등학생 (1,400명)	고등학생 입학금 및 수업료, 초·중·고 부교재비(연5만원) * 교육급여 수급자 제외	1.6	

참고자료2 대구시 빈곤아동 현황

빈곤아동 현황

(단위:명)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020.9월
계	44,570	39,205	36,249	34,817	35,849
기초수급	23,275	19,569	17,730	16,798	17,656
차 상 위	21,295	19,636	18,519	18,019	18,193

※ '20.9월 차상위계층 : 한부모가족 10,482명, 차상위본인부담경감 7,108명, 차상위장애 256명, 차상위계층확인 347명

보호대상아동 현황

(단위:명)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020.9월
계	1,137	1,117	1,061	1,042	1,015
시설보호	839	832	801	788	763
가정위탁	298	285	260	254	252

※ 보호대상아동 : 보호자로부터 이탈된 아동으로 기초수급자로 선정·지원함

빈곤아동 비율

(단위:명)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020.9월
일반아동 (인구 대비)	414,010 (16.7%)	399,139 (16.1%)	381,331 (15.5%)	366,094 (15.0%)	355,950 (14.7%)
빈곤아동 (아동 대비)	44,570 (10.7%)	39,205 (9.8%)	36,249 (9.5%)	34,817 (9.5%)	35,849 (10.1%)

※ 빈곤아동 비율은 8% 추정(기초수급과 차상위계층 중복책정자 제외 시)

참고자료3	타시도 조례 제정 현황
--------------	---------------------

■ 시·도

구 분	조례명	제정일
서울	서울특별시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례	2013.10.4.
부산	부산광역시 아동의 빈곤예방 및 지원 조례	2013.2.20.
대전	대전광역시 아동의 빈곤예방 및 지원 조례	2014.3.7.
경기	경기도 아동 빈곤예방 지원에 관한 조례 (2013.8.5. 폐지, 아동보호 및 복지 증진에 관한 조례로 통합)	2012.4.6.

■ 시·군·구

구 분	조례명	제정일
경기 수원시	수원시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례	2020.7.10
전북 전주시	전주시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례	2020.10.8.