

# 대구광역시 체육 인권 조례안 검토보고서

## 1. 검토과정

- 발 의 자 : 배지숙 의원, 김재우 의원, 김규학 의원, 김성태 의원, 윤영애 의원, 이만규 의원, 이태손 의원, 전경원 의원, 정천락 의원
- 제출일자 : 2020년 10월 26일
- 회부일자 : 2020년 10월 28일

## 2. 주요내용

- 체육 인권 조례의 목적, 정의, 시장의 책무(안 제1조~제3조)
- 체육 인권 기본계획 수립 및 교육(안 제4조~제5조)
- 인권보장 증진위원회 심의 (안 제6조)
- 체육 인권 신고 및 상담사업 위탁과 비밀누설 금지(안 제7조~제8조)
- 체육 인권 실태조사 및 협력체계 구축 등 (안 제9조~제11조)

## 3. 검토의견

### □ 제정취지

- 본 조례안은 스포츠 분야에서 체육인 인권침해 사건이 지속적으로 발생함에 따라 대구시에서 활동하는 체육인이 인격체로 존중받고, 이들의 권익이 보호받을 수 있는 체육환경 조성에 필요한 사항을 규정하기 위해 제정하려는 것임.

## □ 적법성 여부

- 「국민체육진흥법」 제18조의2에 국가와 지방자치단체는 스포츠 비리 및 인권침해로부터 선수 등 체육인을 보호하기 위한 시책을 마련하도록 규정하고 있어 본 조례 제정과 관련하여 특별한 법률적 문제점은 없는 것으로 판단됨.

## □ 주요 검토사항

- 본 조례안은 대구광역시 체육인 보호시책 마련에 필요한 사항을 11개의 조문과 부칙으로 구성하고, 조례의 목적, 정의, 시장의 책무, 기본계획 수립, 체육인권 교육, 인권보장 및 증진위원회 심의, 신고 및 상담 사업의 위탁, 실태조사 등을 규정하고 있음.
- 안 제1조부터 안 제2조까지는 조례의 제정 목적과 조례에서 사용하는 “인권”, “체육 관련단체”, “체육인” 등의 용어를 규정하고,
- 안 제3조는 체육인의 인권보장 및 증진을 위해 노력하도록 대구 시장의 책무를 규정하였음.
- 안 제4조는 시장이 체육 인권을 보장하기 위해 기본계획을 5년마다 수립하고, 이를 기초로 매년 연도별 시행계획 수립 및 추진 상황을 평가한 후 결과를 반영하도록 명시하였고,
- 안 제5조는 대구시의 체육 관련단체 또는 체육인을 대상으로 연 1회 이상 체육인권 교육을 실시하도록 의무화하였으며, 체육 인권 교육을 위하여 수행할 수 있는 사업에 대하여 규정하였음.
- 안 제6조는 체육 인권 보장 및 증진에 필요한 사항에 대하여 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 대구광역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있도록 명시

하였고, 이는 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제5조에 따른 인권보장 및 증진 기본계획 수립주기와 포함내용 등이 유사하여 효율적인 정책이 추진될 것으로 보임.

○ **안 제7조**는 체육인의 인권보호를 위해 「국민체육진흥법」 제18조제5호에 따라 폭행·협박·성폭력·부당한 행위 강요 등으로부터 선수와 체육지도자를 보호하기 위한 신고 및 상담 시설을 설치하거나 위탁할 수 있도록 규정하였음.

○ **안 제8조**는 체육 인권 보장과 증진 업무를 수행하는 공무원 등의 비밀누설 금지를 규정한 것으로 피해자 보호를 위한 당연한 조치라고 사료됨.

○ **안 제9조와 안 제10조**에서는 체육 인권 실태에 관한 조사와 관련 기관이나 단체와의 협력체계 구축에 관한 사항을 명시하였음.

#### [조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	「국민체육진흥법」에 따른 본 조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	인권, 체육관련단체, 체육인에 관한 정의 규정
제3조	시장의 책무	체육인의 인권보장 및 증진을 위한 대구시장의 책무 규정
제4조	기본계획 수립 등	체육 인권보장 기본계획과 시행계획의 수립·시행 및 평가·반영에 관한 사항
제5조	체육 인권 교육	연 1회 이상의 체육인권 교육의 의무화 및 사업내용 규정
제6조	인권보장 및 증진위원회 심의	체육 인권 보장 및 증진에 필요한 사항을 대구광역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있게 규정
제7조	신고 및 상담 사업의 위탁	선수와 체육지도자를 보호하기 위한 신고 및 상담 시설 설치 또는 위탁에 관한 사항
제8조	비밀누설 금지	업무수행 중 취득한 비밀에 대하여 누설 금지
제9조	실태조사	체육 인권 실태에 관한 조사 시 필요한 경우 관련 기관의 의견, 진술, 자료 제출을 요청할 수 있음
제10조	협력체계 구축	대한체육회 체육인권센터 및 국가인권위원회 등 관련기관이나 단체 등과의 협력체계 구축
제11조	시행규칙	필요한 사항은 규칙으로 정함

## □ 검토결과

- 2019년 1월 스포츠 분야의 성폭행 사건과 금년 6월 폭력사태로 인한 고(故) 최숙현 선수의 극단적인 선택 등 불미스러운 일련의 사건으로 체육인의 인권 보호에 대한 체육계의 자정적인 노력이 요구되는 시점에서, 지역 내에서도 금년 7월 대구시청 여자핸드볼팀 성추행 사건이 발생함에 따라 대구시도 더 이상 체육인 인권침해의 안전지대가 아님이 확인되었음.
- 본 조례의 제정은 지속적이고 반복적으로 행해지는 체육계의 폭력 및 각종 인권침해와 관련하여 대구시 체육인에 대한 인권침해를 예방하기 위한 것으로, 조례 제정의 입법취지가 타당하고 상위법령에 따라 조례를 제정하려는 것으로 별다른 이견은 없음.
- 현재 대구시는 체육인의 인권보호를 위한 별도의 명문규정은 없는 상황으로 시민에 대한 인권의 보호·증진을 규정하는 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」가 시행되고 있으며, 본 조례의 제정으로 지역 체육인을 인권침해로부터 보호하기 위한 시책을 마련할 수 있게 된다는 점에서 의미가 있다 하겠음.
- 다만, ‘체육 인권’이란 용어는 그 의미가 광범위하여, 인권의 주체가 모호해 질수 있다는 점에서 보다 명확하게 규정할 필요가 있는 것으로 보여짐.
- 또한, 체육인의 체육 인권보장 및 증진을 위한 기본·시행계획 수립·평가와 인권 교육 등에 관한 사항을 심의하기 위한 별도의 위원회를 설치하지 않고 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 ‘대구광역시 인권보장 및 증진위원회’의 심의를 받도록 규정하바,

- 이는, 위원회 관리부서(감사관)와 심의사항 처리부서(체육진흥과)의 이원화로 부서 간 상호 유기적인 협조체계 구축이 필요하겠으며, 해당 위원회에 체육인권 보장·증진 정책 제안을 위해 관련 분야의 전문가를 포함하도록 하는 등 제도의 실효성을 제고할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있겠음.
- 더불어, 대구시 직장운동경기부(실업팀) 뿐만 아니라 대구 체육계 전반에 대한 인권침해 실태조사를 통해 지도자 갑질과 폭행, 성추행 등 인권침해의 사각지대가 해소 될 수 있도록 하고, 앞으로는 유사한 사례가 발생하지 않도록 관리·감독부서의 특단의 대책 마련이 있어야 할 것임.
- 이상으로 「대구광역시 체육 인권 조례안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

## 참고자료 1 타 시·도 체육 인권 조례 제정 현황

구 분	조 례 명	제정 동향
서울	서울특별시 체육인 인권 조례	• 조례제정 (10.5. 시행)
부산		• 의원발의 예정
인천		• 의원발의 예정
광주	광주광역시 스포츠 인권 보호 및 증진 조례	• 입법예고 (10.27. 의원발의)
대전	대전광역시 체육인 스포츠인권 조례	• 조례제정 (10.14. 시행)
울산		• 계획 없음
세종		• 계획 없음
경기도	경기도 운동선수·체육인 스포츠인권 조례	• 조례제정 (10.8. 시행)
강원도		• 의원발의 예정
충청북도		• 계획 없음
충청남도	충청남도 스포츠인권 보호 및 증진에 관한 조례	• 조례제정 (10.5. 시행)
전라북도		• 계획 없음
전라남도	전라남도 체육진흥 및 지원에 관한 조례	• <b>진흥조례개정</b> (10.8. 시행) *체육인 보호 및 인권교육 2개조 추가
경상북도	경상북도 스포츠인권 보호 및 증진에 관한 조례	• 입법예고 (9.28. 의원발의)
경상남도		• 의원발의 예정
제주도	제주특별자치도 스포츠인권 조례	• <b>조례제정(최초)</b> (’20.4.13. 시행)

### ※ 총괄 현황

구 분	조례 제정	조례 개정	입법예고	입법 추진중	계획 없음
현 황	5	1	2	4	4

## 참고자료 2 대구시 직장운동경기부 현황

- 실업팀 총 36개팀(시 20, 상수도사업본부 1, 구·군 9, 공공기관 5, 민간 1)  
○ 총괄 현황

운 영 주 체	팀 수 (여성·혼성 팀)	선 수 단(명)								
		계	소계		감독		코치		선수	
			남	여	남	여	남	여	남	여
계	36(22)	294	169	125	31	4	10	4	128	117
시	20(14)	165	85	80	17	1	4	3	64	76
상수도사업본부	1	11	11		1				10	
구·군	9(3)	64	46	18	8	1	3	1	35	16
공공기관	5(4)	47	26	21	4	2	3		19	19
민간(대구은행)	1(1)	7	1	6	1					6

- 대구시청팀(시체육회19, 장애인체육회1)

구 분	종 목	계	선 수 단(명)								창 연 도
			계		감 독		코 치		선 수		
			남	여	남	여	남	여	남	여	
계		165	85	80	17	1	4	3	64	76	
시 체 육 회	육 상	12	9	3	2		1		6	3	1999
	우슈(남)	5	5		1				4		2004
	핸드볼(여)	18	1	17	1			2		15	1984
	수 영	7	6	1	1				5	1	1999
	농구(여)	12	1	11	1			1		10	2002
	배구(여)	13	2	11	1		1			11	2010
	자전거(여)	10	2	8	1		1			8	2008
	레슬링(여)	7	1	6	1					6	2009
	유 도	8	6	2	1				5	2	2002
	궁도(남)	7	7						7		2003
	볼링(여)	7	1	6	1					6	2004
	롤 러	11	6	5		1			6	4	2011
	요트(남)	7	7		1				6		1991
	근대5종	5	2	3	1				1	3	2003
	세팍타크로(남)	5	5						5		2010
	스 퀼 시	7	4	3	1				3	3	2007
	철인3종	7	4	3	1				3	3	2004
	테 니 스	6	5	1	1				4	1	2014
	펜싱(남)	4	4						4		2017
	운 영 비										
장애인 체육회	장애인 탁구(남)	7	7		1		1		5		2012

## ○ 상수도사업본부팀(1)

구 분	종 목	계	선 수 단(명)								창 연 도
			계		감 독		코 치		선 수		
			남	여	남	여	남	여	남	여	
상수도 사업본부	조정(남)	11	11		1				10		2012

## ○ 구·군팀(일반팀 8, 장애인팀 1)

구 분	종 목	계	선 수 단(명)								창 단 연 도
			계		감 독		코 치		선 수		
			남	여	남	여	남	여	남	여	
계		64	46	18	8	1	3	1	35	16	
중 구	양궁(남)	5	5		1				4		1990
동 구	카누(남)	6	6		1				5		1990
서 구	양궁(여)	5	1	4	1					4	1990
남 구	사격(여)	5		5		1				4	2002
북 구	볼링(남)	7	7		1				6		1990
수성구	태권도(여)	10	1	9	1			1		8	2015
달서구	검도(남)	11	11		1		1		9		1990
달성군	정구(남)	10	10		1		1		8		1996
	장애인테니스(남)	5	5		1		1		3		2007

## ○ 공공기관팀(일반팀 3, 장애인팀 2)

구 분	종 목	계	선 수 단(명)								창 단 연 도
			계		감 독		코 치		선 수		
			남	여	남	여	남	여	남	여	
계		47	26	21	4	2	3	0	19	19	
도시공사	소프트볼(여)	14	1	13		1	1			12	2011
	장애인배드민턴	4	1	3		1			1	2	2016
시설공단	사격(클레이)	7	6	1	1				5	1	2018
도시철도 공사	장애인양궁(남)	4	4		1				3		2015
가스공사	태 권 도	18	14	4	2		2		10	4	1997

## ○ 민간팀(1)

구 분	종 목	계	선 수 단(명)								창 연 단 도
			계		감 독		코 치		선 수		
			남	여	남	여	남	여	남	여	
대구은행	정구(여)	7	1	6	1					6	1981