

대구출판산업단지 관리업무 민간위탁 동의안 검토보고서

1. 검토과정

- 제 출 자 : 대구광역시장
- 제출일자 : 2020년 10월 26일
- 회부일자 : 2020년 10월 28일

2. 주요내용

- 위탁사무명 : 대구출판산업단지 관리업무
- 민간위탁 필요성
 - 출판산업단지의 효율적인 관리와 체계적인 입주기업 지원 필요
 - 산업단지의 지속적 경쟁력 확보를 위해서 전문성과 역량을 갖춘 관리공단에 관리업무 위탁
- 민간위탁 범위
 - 입주계약 및 해지, 공장 설립·임대·처분 신고 등 행정(민원) 업무
 - 근로자 복지·교육 사업, 입주기업 홍보 등 기업지원 업무
 - 산업단지 구조 고도화 및 환경개선 사업 등 산업단지 기본관리 업무
 - 산업단지 공해 및 재해 관리 등 안전관리 업무
- 위탁시설 개요 : 참고자료 1
- 위탁기간 : 2021. 3. 1. ~ 2024. 2. 29.(3년)
- 소요예산(2021년도) : 130백만원
- 수탁자 선정방식 : 수의계약에 의한 위탁
- 수탁예정기관 : (사)성서산업단지관리공단(이사장:추광엽)

3. 검토의견

□ 제안취지

- 본 위탁동의안은 대구출판산업단지의 전문적이고 효율적인 관리·운영을 위하여, 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」 제11조에 따라 신규로 민간위탁 하고자 시의회의 동의를 얻으려는 것임.

□ 검토결과

- 대구출판산업단지는 지역 출판 산업 발전을 위한 클러스터(집적단지) 조성을 목적으로 2012년 12월에 1,248억원을 들여 조성을 하였으며, 2014년 6월 분양이 완료되어 현재 인쇄 및 출판, 기록매체 복사, 영상 서비스 업체 등 102개 업체가 입주한 상태임.

< 대구출판산업단지 현황 >

- 위 치 : 달서구 장기동, 장동, 월성동 일대
- 조성기간 : 2010. 1. ~ 2012. 12.
- 사 업 비 : 1,248억원(보상비 1,030, 조성비 142, 기타 76 / 전액민자)
- 면 적 : 242,917m²
- 입주업종 : 인쇄 및 기록매체 복제업, 출판업, 영상·정보 서비스업
- 입주기업 : 102개 업체('20.10.30. 현재)

- 대구출판산업단지는 다른 산업단지와 달리 입주허용 업종¹⁾이 제한되어 있지만, 2020년 자체 업무점검 결과²⁾ 불법임대, 허가

1) 대구출판산업단지 입주가능 업종 : 펄프, 종이 및 종이제품 제조업/인쇄 및 기록매체 복제업/컴퓨터 프로그래밍/ 시스템 통합 및 관리업 /정보서비스업/태양력 발전업/출판업 영상·오디오 기록물 제작 및 배급업(* 단, 영화 및 비디오물 상영업 제외)

2) 2020년 대구출판산업단지 업무 점검 결과

- 기 간 : 2020. 7. 1. ~ 8. 28.
- 점검내용 : 공장등록사항, 불법임대, 허가업종 외 영업 등
- 점검결과 : 24건 행정처분

업종 외 영업 등 위법사례가 언론을 통해 보도되었던바, 현재 관리업무를 담당부서 공무원 1명이 다른 업무와 병행하여 수행하고 있어 효율적인 단지관리를 기대하기 어려운 실정으로,

- 본 동의안은 그동안 대구시에서 직접 관리해 오던 대구출판산업 단지의 관리 전반에 관한 사항을 업무 전문성과 효율성을 고려하여 위치상 인접하고 산업단지 관리 경험이 풍부한 (사)성서산업단지 관리공단에 3년간(2021. 3. 1.~2024. 2. 29.) 매년 1억 3,000만원의 운영비용으로 신규 위탁하려는 것이며,

< 민간위탁 소요예산 >

- 민간위탁에 따른 소요예산(2021년) : 130백만원(시비)

(단위 : 백만원)

구 분	세부내역	금 액	비 고
총 계		130	
사업운영비	환경개선비	10	- 환경개선사업(사인물 교체)
	홍보 및 교육비	5	- 홍보물 제작 등 대외홍보 - 입주기업 간담회
인력운영비	급여 및 보험	100	- 총 3명
일반운영비	여비 및 수용비	5	- 관내출장비 등
	기타 경비	10	- 기타 필요경비

- 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제31조 및 같은법 시행령 제37조의2에 산업단지 관리업무의 위탁이 가능하도록 규정되어 있고, 「대구광역시 사무의 민간위탁 조례」에 따른 민간위탁 운영위원회에서 신규 민간위탁사무 사전 적정성 심의(2020. 10.) 등을 거쳐 특별한 법률적 하자나 절차상 문제는 없는 것으로 사료됨.

- 다만, 문화산업 분야의 특수성과 영세성을 면치 못하고 있는 지역 출판업계의 경쟁력을 지원하기 위해 조성된 단지의 특수한 여건을 감안해 차별화 되는 위탁조건 등을 마련해 추진할 필요가 있겠으며,
- 또한, 수탁예정 기관인 (사)성서산업단지관리공단의 ‘2019년 민간 위탁사무 운영성과 평가결과’가 ‘다’등급에 머무르고 있어 취약 항목 개선을 통해 이용자에 대한 서비스 만족도와 사업실적에 대한 평가를 주기적으로 실시하는 등 운영과정에 대해서 지속적인 지도·점검과 평가가 있어야 하겠음.

[2019년 민간위탁사무 운영성과 평가결과]

등급 시설명	가	나	다	라	마
	100~90	89~80	79~70	69~60	59 이하
성서산업단지관리공단			72.07		

- 이상으로 「대구출판산업단지 관리업무 민간위탁 동의안」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

참고자료1 대구출판산업단지 현황

- 위 치 : 달서구 월성동, 장기동, 장동 일대(남대구IC~성서IC 사이)
- 조성기간 : 2010. 1월 ~ 2012. 12월
- 면 적 : 242,917㎡ (약 73,482평)

【출판산업단지 용도별 현황】

(단위 : ㎡)

구 분	계	산업시설구역	지원시설구역	공공시설구역	녹지구역
면 적	242,917	93,967	60,398	66,440	22,112

- 사 업 비 : 1,248억원(보상비 1,030, 조성비 142, 기타 76)(※전액민자)
- 입주업종 : 인쇄 및 기록매체 복제업, 출판업, 영상·정보서비스업
- 입주기업 : 102개업체 (2020. 10. 1. 기준)

【산업시설구역 업종별 업체수】

업 종		인쇄업	상자 종이포대 제조업	출판업	소프트웨어 프로그래밍	영화 비디오물 제작업	제책업	자료 처리업
합계(개소)	102	80	6	6	7	1	1	1
비율(%)	100	78.4	5.8	5.8	6.8	0.9	0.9	0.9

- 사업시행자 : 대구도시공사

○ 추진경과

- 출판산업단지계획 승인 및 고시 : '10. 1. 10.
- 산업단지 조성공사 착공 : '10. 7. 30.
- 산업단지 관리기본계획 제정·고시 : '10. 9. 20.
- 산업시설용지 분양 : '11. 5월~'14. 6월(※분양완료)
- 개별공장 건축 : '12. 5월
- 사업 준공인가 : '13. 1. 10.

참고자료2 (사)성서산업단지관리공단 현황

- 위 치 : 대구광역시 달서구 성서공단북로 308
- 설립목적 : 「산업집적화 및 공장 설립에 관한 법률」에 의거 성서
산업단지 관리 업무를 관장하는 것을 목적으로 함
- 주요사업
 - 산업단지 관리기본계획 관리
 - 산업단지 내 입주기업의 공장등록 및 민원사무처리
 - 산업단지의 산업공해예방 및 환경개선에 관한 업무

< 성서산업단지관리공단 위탁현황 >

- 대구성서근로자복지회관
- 성서다목적체육시설
- 성서공공폐수처리시설 위탁 (1998. 11. 17.)
- 대구성서산업단지관리공단 1 ~ 5차 단지
 - 총 면 적 : 11,457,545㎡ (3,465,907평)
 - 업 체 수 : 3,040개
 - 근로자수 : 49,483명
- 대구출판산업단지 (2013. 12월)
 - 맨 홀 : 152개소 (원형맨홀 150개소 / 잠관 2개소)
 - 오 · 폐수 관거 : 고강성 PVC 이중벽관 6,780m (Φ200관 4,710m, Φ300관 2,070m)
 - 출판산업단지 오 · 폐수 중계펌프장 (1개소)