

7. 대구광역시 고등학교 졸업자 고용촉진 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

□ 발의일자 : 2020년 12월 9일

□ 발의의원 : 이태손 · 김규학 · 김지만 · 송영현 · 안경은 · 이만규

이시복 · 이영애 · 정천락 · 하병문 · 황순자 의원

□ 회부일자 : 2020년 12월 9일

□ 상정일자 : 제279회 대구광역시의회 정례회

제7차 경제환경위원회(2020년 12월 16일), 원안가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 이태손 의원)

□ 제안이유

- 지역 고등학교 졸업자의 고용 촉진을 통하여 지역 경제를 활성화하고
능력을 중시하는 사회풍토를 조성하고자 본 조례를 제정하려는 것임.

□ 주요내용

- 시장의 책무(안 제3조)
- 고용촉진 대책의 수립 및 실태조사(안 제4조~제5조)
- 고등학교졸업자 고용 확대 및 불이익 금지(안 제6조~제7조)
- 관계기관 협력 및 행정적·재정적 지원(안 제8조~제9조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 이충호)

□ 적법성 여부

- 「지방자치법」 제9조(지방자치단체의 사무범위)에 따라 조례를 제정하는 것으로 특별한 법률적 문제는 없는 것으로 판단됨.

□ 주요 검토사항

- 안 제4조(고용촉진 대책의 수립)는 고등학교 졸업자의 취업을 위한 고등학교 졸업자 인력수급 동향, 고용촉진 목표 및 시행계획, 고용촉진 시책사업, 재정지원, 직업능력개발훈련 등을 포함한 고용촉진 대책을 수립하고 시행하도록 규정한 것임.
- 안 제5조(실태조사 등)는 고용촉진 대책 수립을 위하여 필요한 경우 실태조사를 실시할 수 있도록 규정한 것임.
- 안 제6조(고등학교졸업자 고용 확대)는 시가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관 중 정원이 30명 이상인 공기업 등은 매년 신규 채용 인원의 100분의 5 이상에 대하여 고등학교졸업자를 우선적으로 고용하도록 노력하여야 함을 규정한 것으로, 본 조례안의 실효성을 높이기 위한 법적·제도적 기반을 마련하려는 것임.

- 안 제7조(고등학교졸업자 불이익 금지)는 공기업 등이 채용 시 고등학교졸업자에 대하여 정당한 사유 없이 인사상·신분상 불이익이나 차별적 조치를 하지 않도록 규정한 것임. 또한 채용 시 특정 직군위주로 선발하지 않도록 하고, 채용 후 별도의 직군으로 분류·관리하지 않도록 규정한 것임.
- 안 제9조(행정적·재정적 지원)는 안 제6조에 따라 고용목표를 달성한 공기업 등에 행정적·재정적 지원을 할 수 있는 근거를 마련하려는 것임.

□ 검토결과

- 우리 사회의 고질적인 학력차별과 학력과잉 문제는 지속적으로 제기되어 왔음. 고졸 출신이라는 이유로 열악하고 위험한 노동 환경에 내몰리고 있으며, 동일 노동을 하여도 보수나 승진 등에 있어 차별이 당연히 되고 있는 현실임. 또한 고졸자가 충분히 할 수 있는 일자리를 대졸자가 차지하면서 교육 투자 및 인적 자본 활용의 비효율 등 사회 전체적인 손실이 발생하고 있음.
- 지난 11월 교육부와 한국교육개발원이 발표한 ‘2020년 직업계고 졸업자 취업 통계’ 조사 결과를 살펴보면 전국 576개 직업계고(특성화고·마이스터고·일반고 직업반)의 취업률은 50.7%이고, 미취업률은 27.0%로 4명 중 1명은 사실상 실업 상태에 있음.
지역 고졸자의 취업률을 높인다면 일자리가 없어 진학을 하거나 타지역으로 떠나는 청년 인구의 유출을 막고 젊은 인재가 지역에 정착하여 지역 경제성장의 원동력이 될 것이라 생각됨.

- 본 제정조례안은 우리 사회에 만연한 학벌 중심의 사회 구조를 타파하고 개인의 능력을 중시하는 사회 분위기를 조성하고자 하는 것으로, 공공부문에서 앞장서서 고등학교졸업자에게 양질의 일자리를 제공하여 개인의 능력에 따라 평가받는 사회가 실현될 수 있도록 하여야 할 것임.
- 한편, 고등학교 졸업자 고용촉진 조례를 기 제정해 운영하고 있는 타지자체의 사례에서 볼 수 있듯이 강제력이 없는 권고 위주의 조항으로 인해 조례가 유명무실하게 운영될 우려가 있음. 따라서 지역 교육청 및 공기업 등 일자리 관련 기관과의 충분한 공감대를 형성하고 협력 체계를 구축하여 선언적인 조례로만 그치지 않도록 해야 할 것임.

참고1**타시도 고등학교 졸업자 고용촉진 조례 현황**

지 역	제 정 일 자	채 용 비 율	비 고
서 울	'12. 12. 31.	정원이 20명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 10% 이상	
부 산	'17. 3. 22.	정원이 30명 이상인 공사 등 신규채용 인원의 5% 이상	
대구	'20. 12.(예정)	정원이 30명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 5% 이상	
광 주	'15. 1. 1.	정원이 20명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 20% 이상	
울 산	'13. 12. 31.	-	
경 기	'14. 1. 10.	정원이 30명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 20% 이상	
강 원	'18. 11. 9.	정원이 20명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 10% 이상	
전 북	'13. 7. 12.	정원이 20명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 10% 이상	
전 남	'19. 4. 11.	정원이 30명 이상인 출자출연기관 등 신규채용 인원의 10% 이상	
경 북	'13. 9. 16.	-	고등학교 졸업자 취업지원 조례
경 남	'16. 12. 29.	-	고등학교 졸업자 취업지원 조례
제 주	'15. 5. 6.	정원이 20명 이상인 공기업 등 신규채용 인원의 10% 이상	

참고2

2020년 직업계고 졸업자 취업 통계 현황

*자료 : 교육부

< 직업계고 졸업자 시도별 졸업 후 상황 >

(단위: 개교, 명, %)

구분	학교수	졸업자	취업자현황		진학자현황		입대자	제외 인정자	미취업자
			취업자	취업률	진학자	진학률			
서울	74	14,689	4,809	52.2	5,104	34.7	257	114	4,405
부산	36	6,421	1,437	46.9	3,241	50.5	75	40	1,628
대구	19	4,812	1,250	53.7	2,370	49.3	70	44	1,078
인천	28	5,887	1,763	50.4	2,202	37.4	126	60	1,736
광주	13	2,859	691	47.2	1,313	45.9	65	18	772
대전	12	2,777	881	55.3	1,113	40.1	41	29	713
울산	11	2,476	573	45.8	1,163	47.0	41	21	678
세종	2	196	56	53.3	84	42.9	-	7	49
경기	108	18,502	4,812	48.4	8,195	44.3	138	222	5,135
강원	34	2,903	781	50.0	1,212	41.7	96	33	781
충북	26	4,150	1,078	52.1	1,975	47.6	44	62	991
충남	37	4,458	1,310	51.7	1,799	40.4	69	56	1,224
전북	37	4,054	935	47.2	1,893	46.7	126	54	1,046
전남	47	4,933	1,284	49.5	2,140	43.4	95	105	1,309
경북	50	5,049	1,805	59.6	1,722	34.1	246	50	1,226
경남	33	4,323	1,211	49.7	1,760	40.7	90	35	1,227
제주	9	1,509	262	47.3	929	61.6	6	20	292
전체	576	89,998	24,938	50.7	38,215	42.5	1,585	970	24,290

* 학교수 : 2017학년도 입학생 없는 일반고 직업반 2개교 포함

< 시도별·학교유형별 취업자 현황 >

(단위: 명, %)

구분 (2017기준)	직업계고		특성화고		마이스터고		일반고 직업반	
	취업자	취업률	취업자	취업률	취업자	취업률	취업자	취업률
서울	4,809	52.2	4,391	50.5	418	79.5	-	-
부산	1,437	46.9	1,158	45.2	279	55.4	-	-
대구	1,250	53.7	960	50.2	290	69.5	-	-
인천	1,763	50.4	1,646	50.9	117	44.5	-	-
광주	691	47.2	566	47.0	103	73.6	22	18.5
대전	881	55.3	703	51.4	178	78.8	-	-
울산	573	45.8	348	37.2	225	71.2	-	-
세종	56	53.3	42	53.2	-	-	14	53.8
경기	4,812	48.4	4,227	49.8	234	81.5	351	30.0
강원	781	50.0	609	50.0	133	74.7	39	23.5
충북	1,078	52.1	863	47.6	215	83.7	-	-
충남	1,310	51.7	936	50.3	205	72.4	169	43.4
전북	935	47.2	567	38.7	355	77.5	13	22.8
전남	1,284	49.5	1,126	48.5	158	57.9	-	-
경북	1,805	59.6	1,336	55.0	467	78.8	2	28.6
경남	1,211	49.7	1,078	48.3	133	64.6	-	-
제주	262	47.3	229	50.4	-	-	33	33.0
전체	24,938	50.7	20,785	49.2	3,510	71.2	643	31.6

4. 질의 및 답변 요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 안 제6조에 정원이 30명 이상인 공기업 등은 매년 신규 채용 인원의 5%에 대해 고등학교 졸업자를 우선적으로 고용하도록 노력하여야 한다고 규정하고 있는데 의무사항이 아니라서 잘 지켜질지 우려됨. 공기업이 이를 잘 준수하고 인사차별이 없도록 하여 모범이 되기를 바람.	○ 그렇게 하도록 하겠음.

5. 토론요지

- 해당 없음.

6. 수정안 요지

- 해당 없음.

7. 심사결과

- 원안가결(출석위원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 해당 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 해당 없음.