

5. 대구광역시 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 발의일자 : 2020년 11월 19일
- 발 의 자 : 홍인표 의원, 강성환 의원, 김지만 의원, 김태원 의원,
박갑상 의원, 배지숙 의원, 안경은 의원, 이진련 의원,
임태상 의원
- 회부일자 : 2020년 11월 20일
- 상정일자 : 제279회 대구광역시의회 정례회
제6차 문화복지위원회(2020년 12월 16일) 원안 가결

2. 제안설명 요지(제안설명자 : 홍인표 의원)

□ 제안이유

- 본 조례안은 부모의 이혼, 별거, 질병 및 사망 등에 따른 가족해체로 빈곤상황에 놓이는 아동이 증가함에 따라 빈곤아동이 복지·교육·문화 등의 분야에서 소외를 받지 않고 사회구성원으로 건강하게 성장할 수 있도록 지원 근거를 마련하려는 것임.

□ 주요내용

- “아동빈곤”, “빈곤아동” 등의 용어를 정의(안 제2조)
- 빈곤아동정책의 수행에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하도록 시장의 책무를 규정(안 제3조)
- 아동의 빈곤예방을 위한 복지·교육·문화 등 지원에 관한 연도별 시행계획 수립·시행하도록 규정(안 제5조)
- 아동의 빈곤예방 및 지원을 위한 사업추진 등에 관한 사항을 규정(안 제6조)
- 아동빈곤 예방 및 지원에 관한 사항에 대해 심의할 수 있도록 아동빈곤예방위원회 설치를 규정(안 제7조)

3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

□ 주요 검토사항

- 안 제1조와 안 제2조에서는 본 조례의 제정 목적과 조례에서 사용하는 “아동빈곤”, “빈곤아동” 등의 용어를 규정하고,
- 안 제3조는 복지·교육·문화 지원 등 빈곤아동 예방 및 지원을 위한 법적·제도적 장치 마련과 정책 수립 등의 책무에 대하여 규정하였음.
- 안 제4조에서는 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 없는 한 아동빈곤 예방 및 지원에 관하여 이 조례에 따르도록 하였고,
- 안 제5조는 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 연도별 시행계획을 수립·시행하도록 하였음.

- **안 제6조**에서는 아동의 빈곤예방 및 지원을 위하여 연구, 교육 및 건강증진 사업 등을 추진하고 예산의 범위에서 경비를 지원할 수 있도록 규정하였고,
- **안 제7조**는 빈곤아동의 예방 및 지원에 관한 사항을 심의하기 위하여 아동빈곤예방위원회를 두도록 하되, 현재 설치되어 있는 아동복지심의위원회가 아동빈곤예방위원회의 기능을 할 수 있도록 규정하였음.

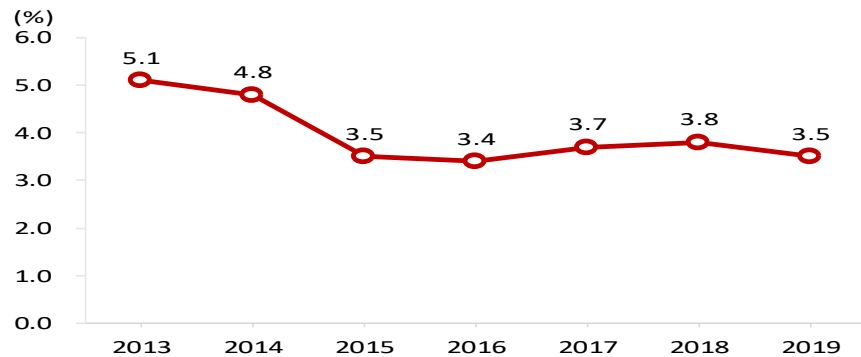
[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	빈곤아동이 한 사회의 구성원으로 자랄 수 있도록 지원에 필요한 사항을 규정
제2조	정의	“아동” , “아동빈곤” , “빈곤아동” 등 용어 정의
제3조	책무	빈곤아동정책의 수행에 필요한 시장의 책무 규정
제4조	법령 등과의 관계	법령 또는 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 내용은 본 조례에 따름
제5조	시행계획의 수립·시행	아동의 빈곤예방 및 지원에 관한 연도별 시행계획을 수립·시행하도록 함
제6조	사업추진 등	아동의 빈곤예방 및 지원을 위한 사업추진 등에 관한 사항을 규정함
제7조	아동빈곤예방위원회의 설치 등	아동빈곤 예방 및 지원에 관한 사항 심의를 위해 아동빈곤예방위원회 설치를 규정함

□ 검토결과

- 본 조례안은 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」에 근거하여 빈곤아동이 사회에서 소외와 차별을 받지 않고 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있도록 지원할 법적 근거를 마련하려는 것임.
- 최근 부모의 가출, 이혼, 별거 등으로 해체되는 가족이 꾸준히 발생함에 따라, 사회양극화 현상이 가속화되면서 경제적 어려움과 교육·문화적 소외 등으로 빈곤아동이 증가하고 있으며,

< 가출 경험 >



※ 자료 : 한국청소년정책연구원, 「아동청소년인권실태조사」

< 총 이혼건수 및 조이혼율 [단위 : 천건,%,건] >

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
총이혼건수(천건)	116.9	114.3	114.3	115.3	115.5	109.2	107.3	106	108.7	110.8
증감건수(천건)	-7.1	-2.6	0	1	0.2	-6.4	-1.8	-1.3	2.7	2.1
증감율(%)	-5.8	-2.2	0	0.9	0.2	-5.5	-1.7	-1.2	2.5	2
조이혼율 (인구 1천명당 건)	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3	2.1	2.1	2.1	2.1	2.2

※ 출처 : 통계청 「2019년 혼인·이혼통계」 (2020.3.19.)

- 대구시의 경우 빈곤아동이 '20년 9월 기준 35,849명으로 18세미만 전체 아동의 10.1%에 이르는 실정으로, 빈곤아동 예방 및 보호를 위한 종합적인 정책개발과 지원 체계 구축을 위한 조례 제정으로 필요성이 있다고 하겠음.

※ 대구시 빈곤아동 현황 [참고자료2]

- 대구시의 경우 2020년 예산에서 아동빈곤 예방 및 지원을 위하여 소년소녀가정 및 가정위탁아동지원 사업, 요보호아동 그룹홈 운영 지원 등 16개 사업에 1,828억원 정도 예산을 투입하여 추진하고 있음.

※ 대구시 아동빈곤 예방 지원 시책 현황 [참고자료1]

- 다만, 한부모 가정이나 결손 가정의 아동 등 아동빈곤 예방 및 지원사업의 혜택을 받지 못하는 빈곤아동이 발생하지 않도록 교육청과 관련기관과의 원활한 협업을 통해 철저한 실태조사를 실시하여야 하겠으며,
- 빈곤아동들이 교육·문화 향유의 기회 확대 등을 통해 건강한 사회구성원으로서 적응할 수 있도록 중장기적이고 지속적인 지원 정책을 마련할 수 있도록 업무추진에 만전을 기하여야 하겠음.
- 또한 기존에 설치된 아동복지심의위원회가 아동빈곤예방위원회의 기능을 할 수 있도록 규정한 만큼, 아동빈곤 예방 정책결정에 대해 심도 깊은 심의를 할 수 있도록 관련 분야 전문가들을 보완할 필요가 있겠음.

4. 질의 및 답변요지

질	의	답	변
아동빈곤예방 사업 추진을 위해 교육청과의 원활한 협의가 필요하다고 생각하는데, 이에 대한 의견은?		교육청과의 원활한 협의를 통해서 사업을 추진하도록 하겠음.	

5. 토론요지

- 없음.

6. 수정안 요지

- 없음.

7. 심사결과

- 원안 가결(재석의원 전원찬성)

8. 소수의견 요지

- 없음.

9. 기타 필요한 사항

- 없음.