

15. 대구광역시교육청 건설공사 부실 방지에 관한 조례안

심 사 보 고 서

1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 10월 26일
- 제출자 : 황순자 의원, 강성환 의원, 김원규 의원, 김지만 의원
김태원 의원, 박갑상 의원, 배지숙 의원, 송영현 의원
윤기배 의원, 이영애 의원, 이진련 의원, 이태손 의원
- 회부일자 : 2020년 10월 28일
- 상정일자 : 제279회 대구광역시의회 정례회
제4차 교육위원회(2020년 12월 16일), 원안가결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 황순자 의원)

☐ 제안이유

- 학교 신설 등 공사 현장에서 진행되는 각종 건설공사 시행의 적정성을 기하고, 건설공사의 품질과 안전에 필요한 사항을 규정함으로써 부실시공을 방지하여 안전한 교육환경을 구축하고자함

☐ 주요내용

- 건설공사 부실을 방지하기 위한 교육감의 시책 마련에 관한 사항을 규정함(안 제4조)

- 부실공사를 알거나 발견한 사람은 교육감에게 그 사항을 신고할 수 있도록 부실공사 신고·접수에 관한 사항을 규정함(안 제6조)
- 부실공사 여부, 부실벌점 및 부실공사등급 등에 관한 사항의 심의를 위해 대구광역시교육청 부실공사방지위원회의 설치·운영 사항을 규정함(안 제9조)

3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 학교 신설 등 대구광역시교육청 각종 건설공사 시행의 품질과 안전 확보를 통해 부실공사를 방지하여 안전한 교육환경 구축에 필요한 사항을 규정하기 위한 것으로, 총 13개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
 - ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서 조례 제정의 목적과 용어에 대한 정의를 규정함
 - ▶ 안 제3조에서 교육청, 공립유치원, 학교 등 적용범위를 규정함
 - ▶ 안 제4조에서 교육감이 건설공사의 부실을 방지하기 위하여 다음 사항을 포함한 시책을 마련하도록 규정함

< 건설공사 부실방지 시책사항 >

1. 건설공사 부실측정에 관한 사항
2. 건설공사 현장점검에 관한 사항
3. 건설공사 품질관리 및 안전관리에 관한 사항
4. 그 밖에 건설공사의 부실을 방지하기 위하여 필요한 사항

- ▶ 안 제5조에서 교육감이 공사감독자 대상 부실공사 방지 교육을 실시하도록 규정함
- ▶ 안 제6조 및 안 제7조에서 부실공사 신고·접수에 관한 사항 및 신고인의 보호에 대해 규정함
- ▶ 안 제8조에서 건설공사 부실 측정에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제9조에서 교육감이 다음 사항을 심의하기 위해 부실공사방지 위원회 설치에 관한 사항을 규정함

< 부실공사방지위원회 심의 사항 >

1. 부실공사 여부
2. 부실벌점 및 부실공사등급
3. 부실공사등급에 따른 포상금액
4. 그 밖에 부실공사 신고 포상금 지급과 관련하여 교육감이 회의에 부치는 사항

- ▶ 안 제10조에서 부실공사 판정결과에 따른 조치를 명시함
- ▶ 안 제11조 및 안 제12조에서 신고인에 대한 포상금 지급 및 제한 사항에 대해 명시함

○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 대구광역시교육청 각종 건설공사의 부실 시공을 미연에 방지하고 위험요소로부터 학생 및 교직원의 안전 확보에 필요한 사항을 규정하려는 것으로, 조례 제정의 타당성이 있다고 하겠음
- ▶ 또한, 공사감독자 대상 부실공사 방지 교육을 통한 건설공사의 불성실 시공을 감시함은 물론 부실공사 신고 및 부실시공방지

위원회 운영으로 전문적이고 체계적인 관리·감독이 이뤄질 수 있을 것으로 사료됨

- ▶ 다만, 학교를 포함한 교육청 발주 건설공사는 학생의 안전과 직결되는 만큼 신고제도가 활성화될 수 있도록 홍보를 강화함은 물론 부실공사 감시에 철저를 기하여야 할 것이며,
- ▶ 특히, 학교의 경우 방학기간을 통해 대부분 공사가 이뤄짐에 따라 개학 일정을 맞추기 위한 날림, 부실시공 우려가 있는바, 학생들의 학습권 침해는 물론, 학생 및 교직원의 안전사고 예방을 위해서 일반 공사보다 더욱 안전에 철저를 기하여야 할 것임
- ▶ 아울러, 부실공사 신고에 따라 건설 시공 중인 상황에 대한 행정조치가 이뤄질 경우, 현장상황은 물론 추진일정에 차질이 없도록 부실공사방지위원회의 적절한 운영과 함께 내실있는 부실방지 시책 마련으로 본 조례의 실효성을 확보하여야 할 것임

<참고> 전국 시·도 및 교육청별 포상금 및 신고대상 공사 비교

교육청별	조례안	부산시 교육청	인천시 교육청	울산시 교육청	경기도 교육청	경남 교육청	충남 교육청
포상금 상한 (단위 : 만원)	500	1,000	500	1,000	500	1,000	500
포상금지급 대상공사(하한)	제한 없음	제한 없음	제한 없음	제한 없음	5억원	10억원	제한 없음
신고대상	제한 없음	준공 후 1년 이내	준공 후 1년 이내	제한 없음	제한 없음	제한 없음	제한 없음
지자체별	대구시	부산시	인천시	울산시	경기도	경남	기타
포상금 상한 (단위 : 만원)	100	1,000	100	500	500	500	광주
포상금지급 대상공사(하한)	10억원	10억원	50억원	50억원	10억원	10억원	경북
신고대상	시공중	준공 후 1년 이내	시공중	준공 후 1년 이내	준공 후 1년 이내	시공중	전남

4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

5. 토론요지

○ 없 음

6. 수정안요지

○ 없 음

7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

8. 소수의견요지

○ 없 음

9. 기타 필요한 사항

○ 없 음