

## 26. 대구광역시교육청 교육갈등 예방 및 조정에 관한 조례안

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 10월 26일
- 제 출 자 : 전경원 의원, 강민구 의원, 김원규 의원, 김지만 의원  
김재우 의원, 박갑상 의원, 박우근 의원, 이만규 의원  
이시복 의원, 이태손 의원, 정천락 의원
- 회부일자 : 2020년 10월 28일
- 상정일자 : 제279회 대구광역시의회 정례회  
제1차 교육위원회(2020년 11월 23일), 원안가결

## 2. 제안설명요지(제안설명자 : 전경원 의원)

### ☐ 제안이유

- 대구광역시교육청이 교육정책을 수립하거나 추진하는 과정에서 발생할 수 있는 다양한 형태의 교육갈등을 예방하고 이를 해결하기 위한 제도적 장치를 마련함으로써 원활한 교육정책 수행과 교육갈등으로 인해 소비되는 사회적 비용을 절감하여 지역사회 통합에 기여하고자 함

## □ 주요내용

- 갈등영향분석에 관한 내용을 규정함(안 제5조)
- 참여적 의사결정방법 활용에 관한 내용을 규정함(안 제6조)
- 갈등조정협의회에 관한 내용을 규정함(안 제7조)
- 갈등관리 전문기관 등의 운영에 관한 내용을 규정함(안 제9조)

## 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 대구광역시교육청이 교육정책을 수립하거나 추진하는 과정에서 발생할 수 있는 다양한 형태의 교육갈등을 예방하고 이를 해결하기 위한 제도적 장치를 마련함으로써 원활한 교육정책 수행과 교육갈등으로 인해 소비되는 사회적 비용을 절감하여 지역사회통합에 기여하기 위한 것으로, 총 13개의 조문으로 구성되어 있음

### ○ 주요 내용으로는

- ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서, 조례 제정의 목적과 용어에 대한 정의를 규정함
- ▶ 안 제3조에서, 교육갈등 해결을 위한 교육감의 책무를 명시함
- ▶ 안 제4조 및 안 제5조에서, 조례 적용 대상 및 갈등의 범위와 갈등영향분석에 대한 내용을 규정함

### < 갈등영향분석에 포함되어야 할 사항 >

1. 해당 교육정책의 개요 및 기대효과
2. 이해관계인의 확인 및 의견조사 내용
3. 교육관련 단체 및 전문가의 의견
4. 교육갈등 유발요인 및 예상되는 주요쟁점
5. 교육갈등으로 인한 사회적 영향
6. 교육갈등의 예방·해결을 위한 계획

- ▶ 안 제6조에서, 교육정책 결정 과정에서 참여적 의사결정 방법을 활용할 수 있음을 정함
- ▶ 안 제7조부터 안 제10조까지, 교육갈등 예방·해결을 위한 갈등조정위원회, 갈등관리 전문기관 등 운영에 대한 사항을 규정함
- ▶ 안 제11조에서, 갈등관리 실태 점검, 평가 실시에 대해 정함

### ○ 검토 결과

- ▶ 본 제정 조례안은, 대구광역시교육청 정책 수립 시 다양한 행정 수요 증가로 직·간접적으로 영향을 받는 이해당사자 상호간 또는 행정기관 간에 이해 충돌이 늘고 있는 상황에서 갈등 예방 및 해결할 수 있는 시스템을 구축하고 갈등유발 요인을 체계적으로 관리할 수 있도록 제도적 근거를 마련하려는 것으로, 본 조례안 제정은 시의적절한 조치로 판단됨
- ▶ 특히, 교육갈등 예방 및 조정능력을 강화하기 위한 종합적인 시책 수립 및 교직원 교육 훈련 실시를 교육감의 책무로 규정한 것은 교육정책 추진 과정 중 다양한 교육갈등 발생이 증가하는 상황

에서 꼭 필요한 입법조치로 판단되며, 중대한 교육갈등 유발 시 전문기관을 통한 갈등영향분석 등 의사결정과정에서 적극적인 해결 방법을 찾아야 할 것으로 사료됨

- ▶ 또한, 교육갈등의 양상이 다양하고 복합적으로 이뤄지는 추세로 볼 때 각 사안 담당부서별로 갈등조정협의회를 구성할 경우, 전문성 확보의 장점은 가질 수 있겠으나, 교육갈등이 포괄적이고 복합적인 양상을 가지고 있는 경우 이해당사자 위주의 협의회로 구성되어 문제해결에 취약할 수도 있으므로 체계적이고 효과적으로 관리할 전담부서, 시스템 구축 등이 필요할 것으로 판단됨
- ▶ 아울러, 교육정책을 수립 및 추진하는 과정에서 발생하는 다양한 갈등을 효율적으로 예방·관리하여 사회통합에 이바지할 수 있도록 갈등관리 실태 점검과 평가를 주기적으로 실시하고, 갈등관리 지침을 마련하는 등 적극적인 행정이 필요할 것으로 사료됨

## 4. 질의 및 답변요지

○ 없음

## 5. 토론요지

○ 없음

## 6. 수정안요지

○ 없 음

## 7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음