

## 10. 대구광역시 체육 인권 조례안

# 심사보고서

### 1. 심사경과

- 발의일자 : 2020년 10월 26일
- 발 의 자 : 배지숙 의원, 김재우 의원, 김규학 의원, 김성태 의원,  
윤영애 의원, 이만규 의원, 이태손 의원, 전경원 의원,  
정천락 의원
- 회부일자 : 2020년 10월 28일
- 상정일자 : 제279회 대구광역시의회 정례회  
제1차 문화복지위원회(2020년 11월 23일) 수정안 가결

### 2. 제안설명 요지(제안설명자 : 배지숙 의원)

#### □ 제안이유

- 본 조례안은 스포츠 분야에서 체육인 인권침해 사건이 지속적으로 발생함에 따라 대구시에서 활동하는 체육인이 인격체로 존중받고, 이들의 권익이 보호받을 수 있는 체육환경 조성에 필요한 사항을 규정하기 위해 제정하려는 것임.

## □ 주요내용

- 체육 인권 조례의 목적, 정의, 시장의 책무(안 제1조~제3조)
- 체육 인권 기본계획 수립 및 교육(안 제4조~제5조)
- 인권보장 증진위원회 심의 (안 제6조)
- 체육 인권 신고 및 상담사업 위탁과 비밀누설 금지(안 제7조~제8조)
- 체육 인권 실태조사 및 협력체계 구축 등 (안 제9조~제11조)

## 3. 검토보고 요지(보고자 : 전문위원 김창업)

### □ 주요 검토사항

- 본 조례안은 대구광역시 체육인 보호시책 마련에 필요한 사항을 11개의 조문과 부칙으로 구성하고, 조례의 목적, 정의, 시장의 책무, 기본계획 수립, 체육인권 교육, 인권보장 및 증진위원회 심의, 신고 및 상담 사업의 위탁, 실태조사 등을 규정하고 있음.
- 안 제1조부터 안 제2조까지는 조례의 제정 목적과 조례에서 사용하는 “인권”, “체육 관련단체”, “체육인” 등의 용어를 규정하고,
- 안 제3조는 체육인의 인권보장 및 증진을 위해 노력하도록 대구 시장의 책무를 규정하였음.
- 안 제4조는 시장이 체육 인권을 보장하기 위해 기본계획을 5년마다 수립하고, 이를 기초로 매년 연도별 시행계획 수립 및 추진 상황을 평가한 후 결과를 반영하도록 명시하였고,
- 안 제5조는 대구시의 체육 관련단체 또는 체육인을 대상으로 연 1회 이상 체육인권 교육을 실시하도록 의무화하였으며, 체육 인권 교육을 위하여 수행할 수 있는 사업에 대하여 규정하였음.

- **안 제6조**는 체육 인권 보장 및 증진에 필요한 사항에 대하여 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 대구광역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있도록 명시하였고, 이는 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제5조에 따른 인권보장 및 증진 기본계획 수립주기와 포함내용 등이 유사하여 효율적인 정책이 추진될 것으로 보임.
- **안 제7조**는 체육인의 인권보호를 위해 「국민체육진흥법」 제18조제5호에 따라 폭행·협박·성폭력·부당한 행위 강요 등으로부터 선수와 체육지도자를 보호하기 위한 신고 및 상담 시설을 설치하거나 위탁할 수 있도록 규정하였음.
- **안 제8조**는 체육 인권 보장과 증진 업무를 수행하는 공무원 등의 비밀누설 금지를 규정한 것으로 피해자 보호를 위한 당연한 조치라고 사료됨.
- **안 제9조와 안 제10조**에서는 체육 인권 실태에 관한 조사와 관련 기관이나 단체와의 협력체계 구축에 관한 사항을 명시하였음.

[조문 체계 및 주요 내용]

번 호	제 목	주 요 내 용
제1조	목적	「국민체육진흥법」에 따른 본 조례의 제정 목적 명시
제2조	정의	인권, 체육관련단체, 체육인에 관한 정의 규정
제3조	시장의 책무	체육인의 인권보장 및 증진을 위한 대구시장의 책무 규정
제4조	기본계획 수립 등	체육 인권보장 기본계획과 시행계획의 수립·시행 및 평가·반영에 관한 사항
제5조	체육 인권 교육	연 1회 이상의 체육인권 교육의 의무화 및 사업내용 규정
제6조	인권보장 및 증진위원회 심의	체육 인권 보장 및 증진에 필요한 사항을 대구광역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있게 규정
제7조	신고 및 상담 사업의 위탁	선수와 체육지도자를 보호하기 위한 신고 및 상담 시설 설치 또는 위탁에 관한 사항
제8조	비밀누설 금지	업무수행 중 취득한 비밀에 대하여 누설 금지

제9조	실태조사	체육 인권 실태에 관한 조사 시 필요한 경우 관련 기관의 의견, 진술, 자료 제출을 요청할 수 있음
제10조	협력체계 구축	대한체육회 체육인권센터 및 국가인권위원회 등 관련기관이나 단체 등과의 협력체계 구축
제11조	시행규칙	필요한 사항은 규칙으로 정함

## □ 검토결과

- 2019년 1월 스포츠 분야의 성폭행 사건과 금년 6월 폭력사태로 인한 고(故) 최숙현 선수의 극단적인 선택 등 불미스러운 일련의 사건으로 체육인의 인권 보호에 대한 체육계의 자정적인 노력이 요구되는 시점에서, 지역 내에서도 금년 7월 대구시청 여자핸드볼팀 성추행 사건이 발생함에 따라 대구시도 더 이상 체육인 인권침해의 안전지대가 아님이 확인되었음.
- 본 조례의 제정은 지속적이고 반복적으로 행해지는 체육계의 폭력 및 각종 인권침해와 관련하여 대구시 체육인에 대한 인권침해를 예방하기 위한 것으로, 조례 제정의 입법취지가 타당하고 상위법령에 따라 조례를 제정하려는 것으로 별다른 이견은 없음.
- 현재 대구시는 체육인의 인권보호를 위한 별도의 명문규정은 없는 상황으로 시민에 대한 인권의 보호·증진을 규정하는 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」가 시행되고 있으며, 본 조례의 제정으로 지역 체육인을 인권침해로부터 보호하기 위한 시책을 마련할 수 있게 된다는 점에서 의미가 있다 하겠음.
- 다만, ‘체육 인권’이란 용어는 그 의미가 광범위하여, 인권의 주체가 모호해 질수 있다는 점에서 보다 명확하게 규정할 필요가 있는 것으로 보여짐.

- 또한, 체육인의 체육 인권보장 및 증진을 위한 기본·시행계획 수립·평가와 인권 교육 등에 관한 사항을 심의하기 위한 별도의 위원회를 설치하지 않고 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 ‘대구광역시 인권보장 및 증진위원회’의 심의를 받도록 규정한바,
- 이는, 위원회 관리부서(감사관)와 심의사항 처리부서(체육진흥과)의 이원화로 부서 간 상호 유기적인 협조체계 구축이 필요하겠으며, 해당 위원회에 체육인권 보장·증진 정책 제안을 위해 관련 분야의 전문가를 포함하도록 하는 등 제도의 실효성을 제고할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있겠음.
- 더불어, 대구시 직장운동경기부(실업팀) 뿐만 아니라 대구 체육계 전반에 대한 인권침해 실태조사를 통해 지도자 갑질과 폭행, 성추행 등 인권침해의 사각지대가 해소 될 수 있도록 하고, 앞으로는 유사한 사례가 발생하지 않도록 관리·감독부서의 특단의 대책 마련이 있어야 할 것임.

## 4. 질의 및 답변요지

질	답
국민체육진흥법」에 따라 스포츠윤리 센터가 설립되었는데 체육인 인권보호의 실효성을 높이기 위해 대구지역에 지부 설립이 가능토록 검토바람.	적극 검토하겠음.

## 5. 토론요지

- 「대구광역시 체육 인권 조례안」에 대해서 위원님들 간에 충분한 논의와 심사가 있었으므로 배부해 드린 수정내용과 같이 수정의 결 할 것을 동의함.

## 6. 수정안 요지

- 「대구광역시 체육 인권 조례안」 “체육 인권”을 “체육인 인권”으로 수정하였음.

## 7. 심사결과

- 수정안 가결(재석의원 전원찬성)

## 8. 소수의견 요지

- 없음.

## 9. 기타 필요한 사항

- 없음.

## 10. 첨부서류

- 위원회 수정안 : [붙임1]

[붙임1] 위원회 수정안

## 대구광역시 체육 인권 조례안에 대한 수정동의

대구광역시 체육 인권 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

조례명 “대구광역시 체육 인권 조례”를 “대구광역시 체육인 인권보호 조례”로 수정한다.

제2조부터 제9조까지 “체육 인권”을 “체육인 인권”으로 수정한다.

제2조의1 “인정하는 인간의로서의”를 “인정하는 것으로 체육활동에서 누려야하는”으로 수정한다.

제4조제2항 “제1항에”를 “제1항의”로 수정하고, 제7조제1항 “제18조의5”를 “제18조의5에”로 수정한다.

제9조제2항 “의견 또는 진술 등의 자료 제출”을 “의견 진술이나 자료 제출 등”으로 수정한다.



## 수정안 조문 대비표

제 정 안	수 정 안
<p>조례명</p> <p>대구광역시 <u>체육 인권</u> 조례</p> <p>제2조(정의) (생략)</p> <p>1. “<u>인권</u>”이란 「대한민국헌법」 및 법률에서 보장하거나 대한민국이 가입·비준한 국제인권조약 및 국제관습법에서 인정하는 <u>인간으로서의 존엄과 가치 및 자유와 권리</u>를 말한다.</p> <p>2. ~ 3. (생략)</p> <p>제3조(시장의 책무) ① (생략)</p> <p>② 시장은 <u>체육 인권정책</u> 수립에 체육인의 참여를 최대한 보장하여야 한다.</p> <p>③ 시장은 <u>체육 인권침해</u> 관련 사례가 발생한 경우 피해자가 구제받을 수 있도록 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>④ 시장은 <u>체육 인권증진</u>을 위한 시책의 효율적인 추진을 위하여 필요한 인력 및 재정 확충 등의 지원방안을 강구하여야 한다.</p> <p>제4조(기본계획 수립 등) ① 시장은 <u>체육 인권</u>을 보장하기 위하여 다음 각 호의 사항을 포함한 시의 <u>체육 인권보장 기본계획</u>(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.</p>	<p>조례명</p> <p>대구광역시 <u>체육인 인권보호</u> 조례</p> <p>제2조(정의) (제정안과 같음)</p> <p>1. “<u>체육인 인권</u>”이란 ----- ----- ----- ----- <u>것으로 체육활동에서 누려야하는 인간으로서의</u> ----- -----.</p> <p>2. ~ 3. (제정안과 같음)</p> <p>제3조(시장의 책무) ① (제정안과 같음)</p> <p>② ---- <u>체육인 인권보호 정책</u>----- -----.</p> <p>③ ---- <u>체육인</u> ----- ----- -----.</p> <p>④ ---- <u>체육인</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>제4조(기본계획 수립 등) ① ----- <u>체육인</u> ----- ----- <u>체육인 인권 보장</u> ----- ----- -----.</p> <p>1. <u>체육인 인권 보장</u>의 -----</p>

1. 체육 인권보장의 기본이념
  2. 체육 인권 향상을 위한 시책
  3. (생략)
  4. (생략)
  5. 체육 인권 증진을 위한 민간단체 지원 방안
  6. 그 밖에 체육 인권 보장 및 증진에 필요한 사항
- ② 시장은 제1항에 기본계획에 따른 시행계획을 매년 수립·시행하여야 한다.
- ③ (생략)

제5조(체육 인권 교육) ① 시장은 시의 체육 관련단체 또는 체육인을 대상으로 연 1회 이상 체육 인권 교육을 실시하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 체육 인권 교육을 위하여 다음 각 호의 사업을 수행할 수 있다.

1. 체육 인권 교육 교재 개발 및 인권교육 강사 양성·지원 사업
2. 체육 인권 교육의 효율적 실시를 위한 관계자협의회 구성
3. (생략)
4. 그 밖에 체육 인권 교육에 필요한 사항

제6조(인권보장 및 증진위원회 심의) ① 시장은 체육 인권 보장 및 증진에 필요한 다음 각 호의 사항에 대하여 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 대구광

2. 체육인 인권 -----
  3. (제정안과 같음)
  4. (제정안과 같음)
  5. 체육인 -----
  6. ----- 체육인 -----
- ② ---- 제1항의 -----
- .
- ③ (제정안과 같음)

제5조(체육인 인권 교육) ① -----

----- 체육인 -----

-----.

② ----- 체육인 -----

-----.

1. 체육인 -----
2. 체육인 -----
3. (제정안과 같음)
4. ---- 체육인 -----

제6조(인권보장 및 증진위원회 심의) ① ---- 체육인 -----

-----

-----

-----

역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있다.

1. (생략)
2. (생략)
3. 체육 인권 교육에 관한 사항
4. (생략)

제7조(인권보장 및 증진위원회 심의) ① 시장은 「국민체육진흥법」 제18조의5 따라 폭행·협박·성폭력·부당한 행위 강요 등으로부터 선수와 지도자를 보호하기 위하여 신고 및 상담 시설을 설치하거나 그 사업을 다음 각 호의 기관 또는 단체에 위탁할 수 있다.

1. ~ 3. (생략)

② (생략)

제8조(비밀누설 금지) 위원회의 위원, 관계 공무원 및 위탁 관계자 등이 조례에 따라 체육 인권 보장과 증진에 관한 업무를 수행하거나 수행하였던 사람은 업무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

제9조(실태조사) ① 시장은 체육 인권 증진과 보호를 위한 기본계획 및 시행계획을 수립하기 위하여 체육 인권 실태에 관한 조사를 실시할 수 있다.  
② 시장은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 필요한 경우 관련 기관·단체 등에 의견 또는 진술 등의 자료 제출을 요청할 수 있다.

-----  
-----.

1. (제정안과 같음)
2. (제정안과 같음)
3. 체육인 -----
4. (생략)

제7조(인권보장 및 증진위원회 심의) ① -----  
제18조의5에 -----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. ~ 3. (제정안과 같음)

② (제정안과 같음)

제8조(비밀누설 금지) -----  
-----  
----- 체육인 -----  
-----  
-----.

제9조(실태조사) ① --- 체육인 ---  
-----  
----- 체육인 -----  
---.

② -----  
-----  
--- 의견 진술이나 자료 제출 등을 -----.

## 대구광역시조례 제 호

**대구광역시 체육인 인권보호 조례안**

**제1조(목적)** 이 조례는 「국민체육진흥법」 제18조의2(선수 등 체육인 보호 시책의 마련)에 따른 선수 등의 보호를 위하여 대구광역시(이하 “시”라 한다)에 있는 체육인이 인격체로 존중받고 이들의 권익이 보호받을 수 있는 운동 환경 조성에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “체육인 인권”이란 「대한민국헌법」 및 법률에서 보장하거나 대한민국이 가입·비준한 국제인권조약 및 국제관습법에서 인정하는 것으로 체육활동에서 누려야하는 인간으로서의 존엄과 가치 및 자유와 권리를 말한다.
2. “체육 관련단체”란 시를 대표하는 대구광역시체육회 및 대구광역시장애인체육회에 등록된 단체를 말한다.
3. “체육인”이란 시에 있는 직장운동경기부이거나 체육 관련단체에 등록된 지도자, 선수를 말한다.

**제3조(시장의 책무)** ① 대구광역시장(이하 “시장”라 한다)은 체육인의 인권보장 및 증진을 위한 시책을 발굴하여 추진하고, 이에 필요한 행정 또는 재정지원을 하도록 노력하여야 한다.

② 시장은 체육인 인권보호 정책 수립에 체육인의 참여를 최대한 보장하여야 한다.

③ 시장은 체육인 인권 침해 관련 사례가 발생한 경우 피해자가 구제받을 수 있도록 필요한 조치를 하여야 한다.

④ 시장은 체육인 인권 증진을 위한 시책의 효율적인 추진을 위하여 필요한 인력 및 재정 확충 등의 지원방안을 강구하여야 한다.

**제4조(기본계획 수립 등)** ① 시장은 체육인 인권을 보장하기 위하여 다음 각 호의 사항을 포함한 시의 체육인 인권 보장 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

1. 체육인 인권 보장의 기본이념
2. 체육인 인권 향상을 위한 시책
3. 대상자별 체육 폭력 및 성폭력 예방 교육과 홍보
4. 체육 폭력 및 성폭력 관련 실태조사
5. 체육인 인권 증진을 위한 민간단체 지원 방안
6. 그 밖에 체육인 인권 보장 및 증진에 필요한 사항

- ② 시장은 제1항의 기본계획에 따른 시행계획을 매년 수립·시행하여야 한다.
- ③ 시장은 매년 시행계획 추진상황을 평가한 후 그 결과를 다음 시행계획 수립에 반영하여야 한다.

**제5조(체육인 인권 교육)** ① 시장은 시의 체육 관련단체 또는 체육인을 대상으로 연 1회 이상 체육인 인권 교육을 실시하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따른 체육인 인권 교육을 위하여 다음 각 호의 사업을 수행할 수 있다.

1. 체육인 인권 교육 교재 개발 및 인권교육 강사 양성·지원 사업
2. 체육인 인권 교육의 효율적 실시를 위한 관계자협의회 구성
3. 체육 폭력 및 성폭력 신고 방법 및 절차 교육
4. 그 밖에 체육인 인권 교육에 필요한 사항

**제6조(인권보장 및 증진위원회 심의)** ① 시장은 체육인 인권 보장 및 증진에 필요한 다음 각 호의 사항에 대하여 「대구광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제7조에 따른 대구광역시 인권보장 및 증진위원회의 심의를 받을 수 있다.

1. 기본계획의 수립에 관한 사항
2. 시행계획 수립 및 평가에 관한 사항
3. 체육인 인권 교육에 관한 사항
4. 그 밖에 시장 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

**제7조(신고 및 상담 사업의 위탁)** ① 시장은 「국민체육진흥법」 제18조의5에 따라 폭행·협박·성폭력·부당한 행위 강요 등으로부터 선수와 지도자를 보호하기 위하여 신고 및 상담 시설을 설치하거나 그 사업을 다음 각 호의 기관 또는 단체에 위탁할 수 있다.

1. 체육단체와 그 지부
2. 경기단체로서 문화체육관광부장관이 신고 및 상담에 관한 사업을 수행하는데 적합하다고 인정하는 기관이나 단체
3. 성폭력 방지 및 피해자 보호에 관한 활동과 사업을 목적으로 설립된 비영리법인이나 단체

② 시장은 제1항에 따라 신고 및 상담 사업을 위탁한 경우에는 그 수탁자 및 위탁사업의 내용을 관보 또는 공보에 고시하여야 한다.

**제8조(비밀누설 금지)** 위원회의 위원, 관계 공무원 및 위탁 관계자 등 이 조례에 따라 체육인 인권 보장과 증진에 관한 업무를 수행하거나 수행하였던 사람은 업무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

**제9조(실태조사)** ① 시장은 체육인 인권 증진과 보호를 위한 기본계획 및 시행계획을 수립하기 위하여 체육인 인권 실태에 관한 조사를 실시할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 필요한 경우 관련 기관·단체 등에 의견 진술이나 자료 제출 등을 요청할 수 있다.

**제10조(협력체계 구축)** 시장은 체육인의 인권 보장과 증진을 위하여 대한체육회 및 국가인권위원회 등 관련 기관이나 단체와의 협력체계를 구축하도록 노력하여야 한다.

**제11조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## **부칙**

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.