

## 28. 대구광역시 학생 통학 지원 조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제출자 : 강성환 의원, 강민구 의원, 김대현 의원, 김성태 의원  
박우근 의원, 배지숙 의원, 이진련 의원, 이태손 의원  
임태상 의원, 윤영애 의원, 전경원 의원
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회  
제1차 교육위원회(2020년 10월 12일), 원안가결

### 2. 제안설명요지(제안설명자 : 강성환 의원)

#### ☐ 제안이유

- 「초·중등교육법」 제60조의11(통학 지원) 조항 신설에 따라  
대구광역시 내 학생의 통학지원에 필요한 사항을 정함으로써  
안전하고 편리한 통학 여건 조성을 위한 제도적 기반을 마련  
하고자 함

#### ☐ 주요내용

- 학생의 안전하고 편리한 통학여건 조성을 위하여 대구광역시

교육감과 대구광역시장의 책무를 규정함(안 제4조)

- 학교별 여건을 고려한 적절한 통학 지원을 위해 지원계획을 매년 수립·시행하도록 규정함(안 제5조)
- 학교별 특성과 통학여건 등을 고려하여 예산의 범위에서 통학 지원을 할 수 있도록 규정함(안 제6조)
- 학교별 통학 지원에 관한 사항을 심의하기 위해 대구광역시교육청 학생통학지원심의위원회를 구성하도록 규정함(안 제7조)
- 교육감 또는 교육장, 통학차량 운영 학교장이 학생, 학부모 및 통학차량 운전자 등을 대상으로 안전교육 등을 실시할 수 있도록 규정함(안 제11조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 학생의 통학 지원에 필요한 사항을 정함으로써 학생이 안전하고 편리하게 통학할 수 있는 여건을 조성하는 데 필요한 사항을 규정한 것으로, 총 13개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
  - ▶ 안 제2조에서, ‘학교’, ‘통학차량’ 및 ‘통학 지원’에 대한 용어를 정의함
  - ▶ 안 제3조에서, 통학 지원 대상을 정함

- ▶ **안 제4조에서**, 안전하고 편리한 통학 여건을 위한 교육감과 시장의 책무를 규정함
- ▶ **안 제5조부터 안 제6조까지**, 교육감은 학교별 여건을 고려한 통학 지원 계획을 수립하고, 예산의 범위 내에서 통학 지원을 할 수 있도록 지원 기준을 정함
- ▶ **안 제7조부터 안 제10조까지**, 학생통학지원심의위원회의 심의 사항과 구성, 운영 등에 대한 사항을 정함
- ▶ **안 제11조에서**, 통학차량 운영과 관련한 안전교육 실시에 대한 사항을 규정함

## ○ 검토 결과

- ▶ **본 제정 조례안은**, 학생들의 안전하고 편리한 통학 여건 조성을 위하여 개정 「초·중등교육법」(2020.3.24.)에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 세부적인 사항을 규정한 것으로, 조례 제정에 이견이 없음
- ▶ **최근**, 대구광역시 내의 대규모 주택건설사업 및 정비 사업 등이 집중적으로 진행됨에 따라 특정지역의 주거지역 편중과 함께 과도한 학령인구 집중으로 인한 교육시설의 불균형이 야기되고 있고, 이에 대한 조치로 공동통학구역, 소규모 학교 육성 정책이 제시되며 학생들의 안전하고 원활한 통학 지원의 필요성이 커지고 있음

- ▶ **현재**, 학교 통폐합 등 적정 규모 학교 육성과 공동통학구역 및 원거리 통학 지원을 위해 교육청, 학부모 부담, 아파트 개발사업자 등의 지원이 이뤄지는 학교는 41개교, 4,700여명(특수학교 제외)으로, 본 조례를 통해 안전한 통학 여건 확보와 교육청 및 지방자치단체에서 학생들의 통학 지원을 제도적으로 뒷받침할 수 있을 것으로 사료됨
- ▶ **다만**, 통학 지원에 필요한 소요 비용(연 20억 내외)이 향후 교육재정에 지속적인 교육복지 정책의 기조와 함께 부담으로 작용할 수 있을 것이므로 지방자치단체와의 재원분담에 관한 협력체계를 구축하여 안정적인 재원 확보 방안을 마련하고, 지역개발과 함께 교육 여건 개선에 책임성을 부여할 필요성이 있을 것으로 판단됨
- ▶ **아울러**, 택지개발에 있어 분양 논리가 우선해 원거리 통학 및 통학 안전 등의 문제가 생기지 않도록 지방자치단체와의 각종 개발사업 협의 시 ‘균등한 교육기회 보장’이란 전제 하에 통학 지원이 될 수 있도록 논의가 되어야 할 것이며, 도로 및 안전시설 확보에 있어 실효성 있고 지속적인 안전 대책이 수반될 수 있도록 유관단체의 협조가 필요할 것으로 사료됨

## 4. 질의 및 답변요지

질 의	답 변
<ul style="list-style-type: none"> <li>수성구 한 초등학교의 사례를 비롯하여 통학지원 요구와 관련한 민원이 다양하게 요구될 것 같은데, 지원기준을 좀 더 명확하게 할 필요가 있을 것 같음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례의 기준은 적정규모 학교 육성, 공동통학구역, 통학거리 및 대중교통의 편의성이 낮은 경우와 보행·교통안전 여건이 위험한 경우도 포함하고 있어 각종 통학지원 요구에 충분히 대응할 수 있을 것이며, 기타 사항에 대해서는 학생통학지원심의위원회 심의 시 충분히 검토할 수 있을 것임</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 후 필요한 예산의 규모와 재원 충당 방안은?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>현재 통학지원이 필요한 학교는 모두 지원하고 있어 향후 조례제정 후에도 현재 수준과 비슷할 것으로 보여짐</li> <li>등하굣길 교통안전 지도와 관련한 부분은 자치단체가 시행하는 부분이고, 그 외 재개발 등으로 통학지원이 필요한 경우 시·군이나 시청과 협의가 필요할 것임</li> </ul>

## 5. 토론요지

○ 없음

## 6. 수정안요지

○ 없음

## 7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

## 8. 소수의견요지

○ 없 음

## 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음