

## 27. 대구광역시교육청 독도교육 강화 조례안

# 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

- 제출일자 : 2020년 9월 25일
- 제 출 자 : 정천락 의원, 김성태 의원, 김지만 의원, 배지숙 의원  
송영헌 의원, 이만규 의원, 이시복 의원, 이태손 의원  
전경원 의원, 하병문 의원, 황순자 의원
- 회부일자 : 2020년 9월 29일
- 상정일자 : 제278회 대구광역시의회 임시회  
제1차 교육위원회(2020년 10월 12일), 원안가결

### 2. 제안설명요지(제안설명자 : 정천락 의원)

#### ☐ 제안이유

- 일본 정부의 지속적인 독도 관련 역사와 영토 왜곡 교육에 적극적으로 대응하기 위하여 대구광역시 내 학생과 교직원들의 독도에 대한 올바른 이해 및 역사관 확립, 독도 영토주권 의식을 함양하는데 필요한 사항을 규정하고자 함

#### ☐ 주요내용

- 독도교육 강화를 위한 교육감의 책무를 규정함(안 제3조)

- 독도교육 강화를 위한 기본계획의 수립·시행에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 독도교육 강화를 위한 사업 추진에 대해 규정함(안 제6조)
- 독도교육주간에 관한 사항을 규정함(안 제7조)

### 3. 검토보고요지(보고자 : 전문위원 노인만)

- 본 제정 조례안은 일본의 독도 관련 역사왜곡 및 영유권 주장이 지속적으로 반복·심화되고 있어 대구광역시교육청 차원에서 독도교육을 강화할 수 있는 근거를 마련하여 학생 및 교직원의 독도에 대한 영토 주권의식을 높이고 올바른 역사관을 확립하기 위한 것으로, 총 9개의 조문으로 구성되어 있음
- 주요 내용으로는
  - ▶ 안 제1조 및 안 제2조에서, 조례 제정의 목적과 ‘독도교육’에 대한 정의를 규정함
  - ▶ 안 제3조에서, 독도교육 강화를 위한 교육감의 책무를 명시함
  - ▶ 안 제4조 및 안 제5조에서, 독도교육 강화를 위한 기본계획의 수립·시행과 실태조사에 관한 사항을 규정함

**< 기본계획에 포함되어야 할 사항 >**

1. 추진 목표 및 방향
2. 행정적·재정적 지원 방안
3. 교육프로그램 개발 및 운영
4. 그 밖에 독도교육 강화를 위하여 필요한 사항

- ▶ 안 제6조에서, 독도교육 강화를 위한 사업추진에 대해 규정함
- ▶ 안 제7조에서, 독도교육주간의 지정·운영에 관한 사항을 규정함
- ▶ 안 제8조에서, 독도교육 강화를 위한 협력체계 구축에 대해 규정함
- ▶ 안 제9조에서, 조례의 시행에 필요한 사항을 교육규칙으로 정하도록 함

**○ 검토 결과**

- ▶ 본 제정 조례안은, 대구광역시 내 학생과 교직원이 독도에 대한 정확한 이해와 올바른 인식을 바탕으로 주변국가의 역사 침략에 대응하여 영토 주권의식을 함양하고 독도수호 의지를 높이기 위해 대구광역시교육청 차원에서 다양한 교육활동을 통해 독도에 대한 교육을 강화하는데 필요한 사항을 규정한 것으로, 조례 제정에 이견이 없음
- ▶ 특히, 일본 정부는 역사왜곡에 대한 국제적인 비난에도 불구하고 2000년대 후반부터 학습지도요령 개정 및 교과서 검정을 통해 ‘독도가 일본 고유의 영토’라는 내용을 포함시키는 등 왜곡된 역사 인식과 부당한 독도 영유권 주장이 해를 거듭할수록 더욱

노골화되고 있는 상황에서 시의적절한 입법조치라 할 수 있음

- ▶ 또한, 우리 정부(교육부)에서도 교육과정과 연계한 독도교육 강화, 초·중·고 사회과 교육과정에 독도관련 내용 포함(2010년~), 독도교육 기본계획 수립·추진(2011년~), 학교 교육과정 편성 시 독도교육 운영 권장(2014년~), 독도교육주간 운영(2016년~) 등 일본의 독도 역사왜곡에 다각적으로 대응해 오고 있음
- ▶ 다만, 현재까지 대구광역시교육청에서 추진하고 있는 독도 관련 사업들의 대부분이 교육부 주관 또는 동북아역사재단을 통한 위탁사업으로 추진되고 있는 등 자체 프로그램이 부족한 것이 현실이며 이로 인해 교육현장에서도 학습자의 수준과 특성에 맞는 체계적인 교육이 이루어지지 못하고 학생들의 관심도가 저하됨에 따라 장기적으로 사업의 효과성에 한계가 있을 것으로 사료됨
- ▶ 따라서, 본 조례의 제정을 계기로 독도와 인접한 지리적 이점을 살린 차별화된 독도교육 프로그램 운영과 국내의 다양한 유관 기관<sup>1)</sup>과의 협력체계를 구축하여 독도 관련 자료와 각종 체험활동, 콘텐츠 등을 적극 활용함으로써 교육의 효과성을 높이고 보다 실질적으로 독도교육이 강화될 수 있도록 각별한 노력을 하여야 할 것임

1) 독도 관련 기관 및 단체 현황(2020. 4월 기준, 독도재단 조사) : 총 247개소

- 지역별 : 서울 115개소, 경북 47개소, 대구 16개소, 경기 14개소, 강원 11개소, 부산 10개소, 그 외 지역 34개소

- 유형별 : 민간단체 158개소, 정부 및 지자체 42개소, 학술연구기관 29개소, 기타 18개소

#### 4. 질의 및 답변요지

○ 없 음

#### 5. 토론요지

○ 없 음

#### 6. 수정안요지

○ 없 음

#### 7. 심사결과

○ 원안가결(재석위원 전원찬성)

#### 8. 소수의견요지

○ 없 음

#### 9. 기타 필요한 사항

○ 없 음